



**2022/2117(DEC)**

2.3.2023

## **ADVIES**

van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA) voor het begrotingsjaar 2021 (2022/2117(DEC))

Rapporteur voor advies: Saskia Bricmont

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. is verheugd dat de Rekenkamer heeft verklaard dat de onderliggende verrichtingen bij de jaarrekening van het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA) voor het begrotingsjaar 2021 op alle materiële punten wettig en regelmatig zijn, met uitzondering van een oordeel met beperking over de wettigheid en regelmatigheid van de betalingen die ten grondslag liggen aan de rekeningen; merkt op dat de begroting van eu-LISA in 2021 is verlaagd tot 264 miljoen EUR (- 9,83 % ten opzichte van 2020) en dat het personeelsbestand is toegenomen van 274 tot 310 (+ 13,13 %);
2. stelt vast dat eu-LISA in 2021 is verdergegaan met de ontwikkeling van nieuwe IT-systemen en de interoperabiliteit tussen de nieuwe en reeds bestaande systemen; neemt voorts kennis van de voltooiing van verschillende projecten;
3. betreurt dat de Rekenkamer voor zowel 2020 als 2021 een oordeel met beperking over de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende betalingen die ten grondslag liggen aan de rekeningen van eu-LISA heeft afgegeven; neemt kennis van de verklaring van de Rekenkamer dat het oordeel met beperking betrekking had op zes betalingen; merkt op dat drie van deze betalingen betrekking hadden op een specifieke overeenkomst ter uitvoering van een kaderovereenkomst zonder de details van de gevraagde diensten te specificeren (hoeveelheden en leveringsdata), waardoor deze betalingen geen duidelijke juridische verbintenis vormden; merkt op dat de Rekenkamer ook overeenkomsten en andere betalingen buiten de oorspronkelijke steekproef heeft vastgesteld waarbij sprake was van dezelfde niet-naleving; merkt voorts op dat de drie andere niet-conforme betalingen uit de oorspronkelijke steekproef betrekking hadden op drie verschillende specifieke overeenkomsten, die niet in overeenstemming waren met de overeenkomstige kaderovereenkomsten, voor een totaalbedrag van 18,11 miljoen EUR in 2021, ofwel 6,2 % van de totale in 2021 beschikbare betalingskredieten; is ingenomen met het feit dat eu-LISA de desbetreffende betaling waarin sprake was van potentiële fouten/onregelmatigheden in het internecontrolesysteem van eu-LISA heeft geregistreerd door middel van een niet-alevingsverslag en een uitzonderingsverslag; maakt uit het antwoord van eu-LISA op dat de naleving op dit gebied wordt beïnvloed door verschillende factoren die verband houden met begrotingsplanning, het inkoopmodel, het beheer van contractuele ontwikkelingen en onderbezetting, waardoor eu-LISA minder mogelijkheden heeft om de omvang, de duur en de waarde van contracten te beperken; wijst erop dat de nieuwe taken van eu-LISA korte termijnen met zich meebrengen en dat de Commissie heeft gekozen voor een flexibelere aanpak van de begroting die aan eu-LISA is toegewezen voor de uitvoering van nieuwe taken; wijst er echter op het belangrijk is de kaderovereenkomsten na te leven om reputatierisico's te vermijden, en is van mening dat alle voorstellen om de totale operationele kosten van eu-LISA te verlagen vooraf moeten worden uitgewerkt;
4. merkt op dat eu-LISA een specifieke overeenkomst ter waarde van 40 miljoen EUR met

een verlengde looptijd heeft gesloten voor de uitvoering van een kaderovereenkomst in verband met grootschalige IT-systemen, zonder de details van de verworven diensten te specificeren; wijst erop dat de Rekenkamer herhaaldelijk zorgen heeft geuit over het risico dat verbonden is aan het gebrek aan coördinatie tussen de toewijzing van middelen aan eu-LISA en de vaststelling van wetgeving, met inbegrip van gedelegeerde en uitvoeringsverordeningen waarin de vereisten voor de te ontwikkelen IT-systemen worden vastgesteld; merkt voorts op dat de Rekenkamer heeft vastgesteld dat deze risico's werkelijkheid zijn geworden: de daaruit voortvloeiende tijdsdruk op eu-LISA om de middelen vóór het verstrijken ervan vast te leggen en te besteden, heeft bijgedragen tot niet-naleving bij aanbestedingsprocedures en de uitvoering van overeenkomsten; merkt tevens op dat deze niet-naleving onder meer betrekking had op het ontbreken van informatie in een specifieke overeenkomst over de hoeveelheden en leveringsdata van de verworven diensten en op wijzigingen in de reikwijdte, duur of waarde van de overeenkomst die verder gingen dan de door het Financieel Reglement toegestane flexibiliteit; neemt kennis van de uitleg van eu-LISA dat de overeenkomst is gesloten in het kader van een werkwijze waarin de desbetreffende kaderovereenkomst voorziet; benadrukt dat eu-LISA de nodige paraatheidsmaatregelen moet nemen om ervoor te zorgen dat het geen vertraging oploopt bij de tenuitvoerlegging van nieuwe relevante wetgeving, zodra deze is aangenomen; verzoekt de Commissie de coördinatie tussen de toewijzing van middelen en taken aan eu-LISA te verbeteren; verzoekt eu-LISA, de Rekenkamer en de Commissie mogelijke oplossingen te onderzoeken om ervoor te zorgen dat de situatie wordt aangepakt;

5. wijst erop dat eu-LISA de waarde van drie overeenkomsten, twee in 2021 en één in 2019, heeft gewijzigd, waardoor het maximumbedrag van de overeenkomsten met 50 % is verhoogd (respectievelijk 70,4 miljoen EUR, 20 miljoen EUR en 40 miljoen EUR); benadrukt dat de drie overeenkomsten betrekking hebben op de uitvoering en het onderhoud van het inreis-uitreissysteem (EES), de levering van de gemeenschappelijke gedeelde infrastructuur (CSI) en het onderhoud van het Schengeninformatiesysteem (MWO SIS II); neemt kennis van de mening van de Rekenkamer dat eu-LISA zijn contractbeheer moet verbeteren om ervoor te zorgen dat specifieke overeenkomsten altijd in overeenstemming zijn met de kaderovereenkomsten; neemt kennis van het antwoord van eu-LISA dat de toename van het volume het gevolg was van wijzigingen in de wetgeving die eu-LISA verplichtten een groter volume aan identieke leveringen en diensten te betrekken dan waarvoor aanvankelijk werd ingeschreven; neemt er voorts nota van dat het oorspronkelijke project en de ontwikkeling ervan moeten worden gezien in het licht van het voortdurend evoluerende karakter van elk grootschalig IT-systeem dat door eu-LISA wordt beheerd; benadrukt dat alle contractuele prijzen en de algemene voorwaarden ongewijzigd zijn gebleven;
6. merkt op dat volgens eu-LISA de vastgestelde onregelmatigheden met betrekking tot de wettigheid en regelmatigheid van de betalingen geen financiële gevolgen hebben, maar veeleer betrekking hebben op de niet-naleving van regels die betrekking hebben op enkele specifieke aanbestedingen, en dat het in bijna alle gevallen ging om de door de financiële regels toegestane flexibiliteit, die volgens de Rekenkamer is overschreden; onderstreept de flexibiliteit die volgens de financiële regels is toegestaan en vraagt dat er maatregelen worden genomen om rechtszekerheid te waarborgen; is van mening dat eu-LISA zijn dialoog met de Commissie moet voortzetten om wijzigingen in zijn meerjarige begrotingsplanning voor te stellen, zodat het pas middelen ontvangt voor de

ontwikkeling van systemen zodra de rechtszekerheid is gewaarborgd;

7. neemt kennis van de nog lopende opmerkingen van de Rekenkamer van 2018, 2019 en 2020 over het begrotingsbeheer; merkt op dat de overdrachten als percentage van de totale begroting aanzienlijk blijven (11,41 miljoen EUR van de vastleggingskredieten van 2021 is overgedragen naar 2022); benadrukt dat volgens de Rekenkamer terugkerende hoge percentages overdrachten in strijd zijn met het begrotingsbeginsel van jaarperiodiciteit en kunnen wijzen op structurele problemen bij de uitvoering van de begroting; is verheugd dat er in 2021 geen niet-automatische overdrachten hebben plaatsgevonden; neemt kennis van het antwoord van eu-LISA dat overeenkomsten voornamelijk betrekking hadden op het contracteren van externe dienstverleners om systematische onderbezetting aan te pakken na de toewijzing van nieuwe taken aan eu-ISA, binnen termijnen die niet in overeenstemming waren met het kalenderjaar, maar met de noodzakelijke duur van de verleende diensten;
8. herinnert eraan dat verschillende opmerkingen van de Rekenkamer van voorgaande jaren nog steeds open staan; verzoekt eu-LISA gevolg te geven aan de opmerkingen van de Rekenkamer en meer inspanningen te leveren voor het nemen van corrigerende maatregelen om follow-up te geven aan de opmerkingen; verzoekt eu-LISA verder om de kwijtingsautoriteit van de vorderingen op dit gebied op de hoogte te houden;

## INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	1.3.2023
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:               63 -:               1 0:               0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Patricia Chagnon, Caterina Chinnici, Clare Daly, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Nuno Melo, Maite Pagazaurtundúa, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Jadwiga Wiśniewska, Javier Zarzalejos
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Loucas Fourlas, Beata Kempa, Philippe Olivier, Dragoş Tudorache, Petar Vitanov, Tomáš Zdechovský
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)</b>	Gheorghe Falcă, Jean-François Jalkh, Petra Kammerevert, Marisa Matias, Martina Michels, Ljudmila Novak, Stanislav Polčák, Mick Wallace, Bernhard Zimniok

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

63	+
ECR	Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
ID	Susanna Ceccardi, Patricia Chagnon, Jean-François Jalkh, Philippe Olivier, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche, Bernhard Zimniok
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Karolin Braunsberger-Reinhold, Lena Düpont, Gheorghe Falcă, Loucas Fourlas, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Ljudmila Novak, Stanislav Polčák, Karlo Ressler, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Yana Toom, Dragoş Tudorache
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Petra Kammerevert, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Birgit Sippel, Petar Vitanov
The Left	Clare Daly, Marisa Matias, Martina Michels, Mick Wallace
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Briemont, Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

1	-
NI	Milan Uhrík

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding