



---

*Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve*

---

**2022/2117(DEC)**

2.3.2023

## **MNENJE**

Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

za Odbor za proračunski nadzor

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice (eu-LISA) za proračunsko leto 2021 (2022/2117(DEC))

Pripravljalnica mnenja: Saskia Bricmont

PA\_NonLeg

## POBUDE

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve poziva Odbor za proračunski nadzor kot pristojni odbor, naj v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. pozdravlja ugotovitev Računskega sodišča, da so transakcije, povezane z računovodskimi izkazi Agencije Evropske unije za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice (eu-LISA) za proračunsko leto 2021, v vseh pomembnih vidikih zakonite in pravilne z izjemo mnenja s pridržkom o zakonitosti in pravilnosti plačil, povezanih z zaključnimi računi; ugotavlja, da se je proračun agencije v letu 2021 zmanjšal na 264 milijonov EUR (– 9,83 % v primerjavi z letom 2020), število zaposlenih pa se je povečalo z 274 na 310 (+13,13 %);
2. ugotavlja, da je agencija eu-LISA v letu 2021 nadaljevala razvoj novih informacijskih sistemov ter interoperabilnosti med novimi in že obstoječimi sistemi; je seznanjen tudi z dokončanjem več projektov;
3. obžaluje dejstvo, da je Računsko sodišče izdalo revizijsko mnenje s pridržkom o zakonitosti in pravilnosti plačil, povezanih z zaključnimi računi agencije eu-LISA za leti 2020 in 2021; je seznanjen s pojasnilom Računskega sodišča, da je bilo mnenje s pridržkom izdano v zvezi s šestimi plačili; je seznanjen, da so se tri od teh plačil nanašala na posebno pogodbo, s katero se je izvajala okvirna pogodba in v kateri niso bile navedene podrobnosti o potrebnih storitvah (količine in datumi dobave), zaradi česar to ni pomenilo jasne pravne obveznosti; je seznanjen, da je Računsko sodišče odkrilo tudi pogodbe in druga plačila, ki niso bili del prvotnega vzorca, vendar so bila na enak način neskladna; je seznanjen tudi s tremi drugimi neskladnimi plačili iz prvotnega vzorca, ki so se nanašala na tri različne posebne pogodbe, ki niso bile skladne z ustreznimi okvirnimi pogodbami in so v letu 2021 skupaj znašale 18,11 milijona EUR, kar je bilo 6,2 % vseh odobritev plačil, ki so bile na voljo v letu 2021; pozdravlja, da je agencija eu-LISA s poročilom o neskladnosti in poročilom o izjemi evidentirala plačilo, na katerega so vplivale morebitne napake oziroma nepravilnosti v sistemu notranje kontrole agencije; na podlagi odgovora agencije ugotavlja, da na skladnost na tem področju vpliva več dejavnikov, povezanih s proračunskim načrtovanjem, modelom nabave, upravljanjem sprememb pogodb ter pomanjkanjem osebja, kar omejuje možnost agencije, da bi omejila obseg, trajanje in vrednost pogodb; ugotavlja, da nove naloge agencije eu-LISA vsebujejo kratke roke in da je Komisija sprejela prožnejši pristop k proračunu, ki je bil tej agenciji dodeljen za nove naloge; vseeno opozarja na pomen skladnosti z okvirnimi pogodbami, da se prepreči tveganje izgube ugleda, in meni, da bi bilo treba vse predloge za zmanjšanje skupnih operativnih stroškov agencije eu-LISA načrtovati vnaprej;
4. je seznanjen, da je agencija eu-LISA sklenila posebno pogodbo v vrednosti 40 milijonov EUR za izvajanje okvirne pogodbe, povezane z obsežnimi informacijskimi sistemi, ne da bi določila podrobnosti o pridobljenih storitvah in s podaljšanim trajanjem; poudarja, da je Računsko sodišče večkrat izrazilo zaskrbljenost glede tveganj, povezanih s pomanjkanjem usklajevanja med dodeljevanjem sredstev agenciji in sprejetjem zakonodaje, vključno z delegiranimi in izvedbenimi uredbami, v kateri so

določene zahteve o informacijskih sistemih, ki jih je treba razviti; je seznanjen tudi, da je Računsko sodišče ugotovilo, da so se ta tveganja uresničila, saj je posledični časovni pritisk na agencijo eu-LISA, da sredstva dodeli in porabi pred njihovim iztekom, prispeval k neskladnostim pri postopkih javnih naročil in izvajanju naročil; ugotavlja tudi, da so te neskladnosti vključevale dejstvo, da v posebni pogodbi niso bile navedene informacije o količinah in datumih dobave pridobljenih storitev, ter spremembe obsega, trajanja ali vrednosti naročila, ki presegajo prožnost, ki jo omogoča finančna uredba; je seznanjen s pojasnili agencije eu-LISA, da je bila pogodba sklenjena na podlagi načina dela, predvidenega v ustrezni okvirni pogodbi; poudarja, da mora agencija eu-LISA sprejeti potrebne ukrepe za pripravljenost, da ne bi zamujala pri izvajanju nove ustrezne zakonodaje, ko bo sprejeta; poziva Komisijo, naj izboljša usklajenost med dodelitvijo novih sredstev in nalog agenciji; poziva agencijo, Računsko sodišče in Komisijo, naj preučijo možne rešitve za zagotovitev, da se bodo te razmere obravnavale;

5. ugotavlja, da je agencija eu-LISA spremenila vrednost treh pogodb, dveh v letu 2021 in ene v letu 2019, s čimer se je najvišji znesek pogodb povečal za 50 % (70,4 milijona EUR, 20 milijonov EUR oziroma 40 milijonov EUR); poudarja, da tri pogodbe ustrezajo izvajanju in vzdrževanju sistema vstopa/izstopa, zagotavljanju skupne infrastrukture in vzdrževanju schengenskega informacijskega sistema; je seznanjen z mnenjem Računskega sodišča, da bi morala agencija izboljšati svoje upravljanje pogodb in tako zagotoviti, da bodo posebne pogodbe vedno usklajene z okvirnimi pogodbami; je seznanjen z odgovorom agencije eu-LISA, da je bilo povečanje obsega posledica sprememb v zakonodaji, v skladu s katerimi je morala agencija pridobiti večjo količino enakega blaga in storitev od tiste, za katero je bil prvotno objavljen razpis; ugotavlja tudi, da je treba začetni projekt in njegov razvoj obravnavati glede na nenehno razvijajočo se naravo vsakega obsežnega informacijskega sistema, ki ga upravlja agencija; poudarja, da so vse pogodbene cene in pogoji ostali nespremenjeni;
6. je seznanjen, da po navedbah agencije eu-LISA nepravilnosti, ugotovljene v zvezi z zakonitostjo in pravilnostjo plačil, nimajo finančnih posledic, temveč gre za neskladnost s pravili, ki vpliva na nekatere posebne razpise, in da je bila v skoraj vseh primerih težava prožnost, ki jo omogočajo finančna pravila, zanjo pa je Računsko sodišče menilo, da je bila prekoračena; poudarja prožnost, ki jo omogočajo finančna pravila, in poziva, naj se sprejmejo ukrepi za zagotovitev pravne varnosti; meni, da bi morala agencija nadaljevati dialog s Komisijo, da bi predlagala spremembe svojega večletnega proračunskega načrtovanja, tako da bi prejemale sredstva za razvoj sistemov šele, ko bo zagotovljena pravna varnost;
7. je seznanjen z ugotovitvami Računskega sodišča iz let 2018, 2019 in 2020 o proračunskem upravljanju, ki so še vedno nerešene; je seznanjen, da je stopnja prenosov v primerjavi s skupnim proračunom še vedno visoka (11,41 milijona EUR odobritev za prevzem obveznosti za leto 2021 je bilo prenesenih v leto 2022); poudarja, da so po navedbah Računskega sodišča ponavljajoče se visoke stopnje prenosov v nasprotju s proračunskim načelom enoletnosti in morebiti kažejo na strukturne probleme pri izvrševanju proračuna; pozdravlja, da v letu 2021 ni bilo nobenih nesamodejnih prenosov; je seznanjen z odgovorom agencije eu-LISA, da so se prenosi nanašali predvsem na sklepanje pogodb z zunanjimi ponudniki podpornih storitev za reševanje sistematičnega pomanjkanja osebja po tem, ko je agencija dobila nove naloge, in sicer v časovnih okvirih, ki niso bili usklajeni s koledarskim letom, temveč s potrebnim

trajanjem opravljenih storitev;

8. opozarja, da je več ugotovitev Računskega sodišča iz prejšnjih let še vedno nerešenih; poziva agencijo, naj spremlja ugotovitve Računskega sodišča in pospeši prizadevanja, da bi izvedla popravne ukrepe za njihovo obravnavo; prav tako jo poziva, naj organu za podelitev razrešnice poroča o napredku v zvezi s tem.

## INFORMACIJE O SPREJETJU V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

<b>Datum sprejetja</b>	1.3.2023
<b>Izid končnega glasovanja</b>	+:                 63 -:                 1 0:                 0
<b>Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Patricia Chagnon, Caterina Chinnici, Clare Daly, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Nuno Melo, Maite Pagazaurtundúa, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Jadwiga Wiśniewska, Javier Zarzalejos
<b>Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Lukas Furlas (Loucas Fourlas), Beata Kempa, Philippe Olivier, Dragoş Tudorache, Peter Vitanov (Petar Vitanov), Tomáš Zdechovský
<b>Namestniki (člen 209(7)), navzoči pri končnem glasovanju</b>	Gheorghe Falcă, Jean-François Jalkh, Petra Kammerevert, Marisa Matias, Martina Michels, Ljudmila Novak, Stanislav Polčák, Mick Wallace, Bernhard Zimniok

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU  
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

63	+
ECR	Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
ID	Susanna Ceccardi, Patricia Chagnon, Jean-François Jalkh, Philippe Olivier, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche, Bernhard Zimniok
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Karolin Braunsberger-Reinhold, Lena Düpont, Gheorghe Falcă, Lukas Furlas (Loucas Fourlas), Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Ljudmila Novak, Stanislav Polčák, Karlo Ressler, Sara Skytvedal, Tomas Tobé, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Yana Toom, Dragoş Tudorache
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Petra Kammerevert, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Birgit Sippel, Peter Vitanov (Petar Vitanov)
The Left	Clare Daly, Marisa Matias, Martina Michels, Mick Wallace
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

1	-
NI	Milan Uhrík

0	0

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani