



Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

2023/2182(DEC)

24.1.2024

MIŠLJENJE

Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

upućeno Odboru za proračunski nadzor

o razrješnici za izvršenje proračuna agencija Europske unije za finansijsku godinu 2022.: uspješnost, finansijsko upravljanje i nadzor
(2023/2182(DEC))

Izvjestitelj za mišljenje: Tomáš Zdechovský

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove poziva Odbor za proračunski nadzor da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. pozdravlja činjenicu da je Revizorski sud izjavio da su, ukupno gledajući, revizijom godišnje računovodstvene dokumentacije agencija za godinu koja je završila 31. prosinca 2022. te povezanih prihoda i plaćanja potvrđeni pozitivni rezultati iz prethodnih godina te da je Revizorski sud potvrdio zakonitost i pravilnost godišnje računovodstvene dokumentacije svih agencija za pravosuđe i unutarnje poslove kao i prihoda na kojima se temelji ta dokumentacija za finansijsku godinu 2022.;
2. pozdravlja brzi odgovor agencija i odlučnu potporu državama članicama u suočavanju s posljedicama ruske invazije na Ukrajinu; ponovno ističe važnu ulogu agencija za pravosuđe i unutarnje poslove, s obzirom na njihovu ključnu ulogu u provedbi javnih politika EU-a, te važnost potpore koju osiguravaju institucijama i tijelima Unije te državama članicama u području temeljnih prava, sigurnosti i pravde obavljanjem operativnih, analitičkih, upravljačkih i nadzornih zadaća; stoga ponavlja da je agencijama za pravosuđe i unutarnje poslove potrebno osigurati odgovarajuće finansijske i ljudske resurse; napominje da bi sve agencije trebale učinkovito izvršavati svoje mandate;
3. pozdravlja činjenicu da računovodstvena dokumentacija Agencije Europske unije za azil (EUAA) uključuje podatke o utjecaju koji ruska ratna agresija na Ukrajinu ima na njezine aktivnosti; poziva i druge agencije za pravosuđe i unutarnje poslove da objave podatke u tom kontekstu;
4. napominje da je Revizorski sud za finansijsku godinu 2022. izrazio bezuvjetna (pozitivna) revizorska mišljenja o računovodstvenoj dokumentaciji 39 agencija; prima na znanje da je Revizorski sud utvrdio da su plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom bila zakonita i pravilna za sve agencije osim za Agenciju Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA) i Agenciju Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL), za koje su izdانا uvjetna mišljenja; napominje da je to bio slučaj za agenciju eu-LISA zbog šest nepravilnih plaćanja povezanih s kupnjom hardvera, prilagodbom i testiranjem te licencijama za softver; prima na znanje odgovor agencije eu-LISA da je već provela potrebne revizije svoje prakse upravljanja ugovorima; nadalje, napominje da je CEPOL imao nepravilna plaćanja u vezi sa smještajem, prijevozom i parkiranjem te uslugama putovanja; podsjeća da je CEPOL poduzeo korektivne mjere za rješavanje utvrđenih problema;
5. naglašava da je Revizorski sud izdao posebne napomene za jedanaest agencija, uključujući (i.) za Agenciju Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) zbog provedbe pilot-projekta „SUMMA”, novog proračunskog i računovodstvenog sustava koji je uvela Komisija, (ii.) za agenciju eu-LISA zbog kašnjenja u provedbi sustava ulaska/izlaska i povezanog učinka na operacije agencije eu-LISA; prima na znanje odgovor agencije eu-LISA da je već provela potrebne revizije svoje prakse upravljanja ugovorima; te (iii.) za Agenciju za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex) u pogledu računovodstvenog sustava koji nije mogao biti potvrđen

zbog nedostatka informacija povezanih s informatičkim sustavom koji je u vlasništvu Komisije i koji pruža računovodstvene podatke i druge informacije o izračunu doprinosu zemalja pridruženih Schengenu;

6. prima na znanje sve veće nedostatke u postupcima javne nabave, koji su i dalje glavni izvor nepravilnih plaćanja, te činjenicu da je Revizorski sud prethodnih godina izvijestio o nedostacima u 24 agencije EU-a, među ostalim u vezi s ugovorima koje su potpisali CEPOL, EUAA, eu-LISA, Eurojust i Frontex; poziva spomenute agencije da dodatno poboljšaju svoje postupke javne nabave;
7. ističe nedostatke 16 agencija EU-a u različitim aspektima upravljanja proračunom te sustava upravljanja i kontrole u pogledu manjkavosti u kvaliteti i cjelovitosti podataka, izvršenja rashoda bez pravilnog delegiranja ovlasti dužnosnika za ovjeravanje, nepostojanja odgovarajućih *ex post/ex ante* provjera te nedostataka u području upravljanja bespovratnim sredstvima i obvezama;
8. poziva uključene agencije da se u najvećoj mogućoj mjeri oslanjaju na stalno osoblje, a Komisiju da u tu svrhu osigura odgovarajuću raspodjelu ljudskih resursa; nadalje, poziva agencije da poštuju svoje mandate i odgovore na opetovane pozive Parlamenta da se stane na kraj golemoj ovisnosti o ugovorima na određeno vrijeme i privremenim radnicima;
9. izražava zabrinutost zbog toga što izvješće Revizorskog suda o izvršenju proračuna za finansijsku godinu 2022. ne sadržava nikakva opažanja o Europskom nadzorniku za zaštitu podataka (EDPS); poziva Revizorski sud da u svoju godišnju reviziju uvrsti godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europskog nadzornika za zaštitu podataka i da objavi izvješće, s obzirom na važnost transparentnosti za pravilno funkcioniranje svih tijela Unije;
10. prima na znanje opažanje Revizorskog suda da su sporazumi između EU-a i zemalja pridruženih Schengenu koji služe kao pravna osnova za izračun njihovih doprinosu proračunu EUAA-e i Frontexa nejasni i da omogućuju različita tumačenja, što dovodi do manjeg doprinosu zemalja pridruženih Schengenu; podsjeća da je to ustaljena praksa za izračun doprinosu zemalja pridruženih Schengenu; poziva Komisiju da ispita te sporazume;
11. izražava zabrinutost zbog toga što su agencije zbog svojeg modela upravljanja posebno izložene riziku od slučajeva „rotirajućih vrata” (AM 9, Bricmont); smatra da bi se pravnim okvirom EU-a za upravljanje rizicima od „rotirajućih vrata” i sukoba interesa trebala definirati zajednička pravna osnova kojom se utvrđuje minimalna razina zahtjeva za sprečavanje takvih situacija, kao i način na koji bi se trebalo provoditi praćenje usklađenosti sadašnjeg i bivšeg osoblja te članova upravnih odbora; pozdravlja činjenicu da Agencija za temeljna prava i Europol imaju odredbe koje obuhvaćaju rizik od slučajeva „rotirajućih vrata”; poziva agencije da preuzmu tu praksu; pozdravlja činjenicu da većina agencija objavljuje izjave o finansijskim interesima svojeg višeg rukovodstva i članova svojih upravnih odbora; podsjeća da bi takve izjave trebale imati jasan format kojim se omogućuje da se navedu svi interesi koji bi mogli biti u sukobu s prirodom zauzetog položaja; poziva preostale agencije da slijede taj model i bez daljnje

odgode objave godišnje izjave o finansijskim interesima; poziva Komisiju da predloži izmjene kako bi se spriječio svaki rizik od „rotirajućih vrata” i sukoba interesa;

12. naglašava da bi agencije EU-a trebale proaktivno doprinositi nacionalnim naporima i naporima Unije u punoj suradnji s institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i državama članicama te izbjegavati udvostručavanje posla, promicati sinergiju i komplementarnost; nadalje, poziva agencije da prema potrebi ostvare finansijske uštede bliskom suradnjom s drugim institucijama, agencijama i tijelima Unije, posebno onima sa sjedištem u istoj državi članici;
13. podsjeća da suradnja među agencijama za pravosuđe i unutarnje poslove mora biti u potpunosti transparentna i odgovorna; traži od svih agencija za pravosuđe i unutarnje poslove da poduzmu mjere kako bi se osigurala potpuna usklađenost s pravilima EU-a o transparentnosti, kao i s finansijskim propisima, temeljnim pravima te standardima zaštite podataka i dobrog finansijskog upravljanja; smatra da objavljivanje informacija o sastancima i interakcijama između agencija za pravosuđe i unutarnje poslove i trećih strana, kada se to može postići bez narušavanja njihovih operativnih aktivnosti, doprinosi osiguravanju transparentnosti od strane agencija za pravosuđe i unutarnje poslove; apelira na agencije za pravosuđe i unutarnje poslove da ulože više napora u tom smjeru; prima na znanje preporuke Europskog ombudsmana o pristupu dokumentima; smatra da kašnjenja u obradi zahtjeva za pristup dokumentima dovode do nedostatka demokratskog nadzora i odgovornosti; poziva sve agencije za pravosuđe i unutarnje poslove i Europsku komisiju da kao prioritet razmotre preporuke Europskog ombudsmana u tom pogledu;
14. poziva sve agencije za pravosuđe i unutarnje poslove da u svojim cjelokupnim poslovnim procesima vode računa o održivosti kako bi poboljšale okolišnu učinkovitost agencija te da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijeste o provedenim mjerama i napretku;
15. izražava žaljenje zbog nedostatka rodne ravnoteže i raznolikosti u upravnim odborima i među osobljem određenih agencija za pravosuđe i unutarnje poslove; podsjeća da države članice imenuju članove upravnih odbora te da je nadležnost agencija u tom pogledu ograničena; poziva sve agencije za pravosuđe i unutarnje poslove da osiguraju rodnu uravnoteženost na svim razinama osoblja; nadalje, poziva sve agencije za pravosuđe i unutarnje poslove da pri provedbi svojih postupaka zapošljavanja uzmu u obzir geografsku ravnotežu te da tijelo nadležno za davanje razrješnice izvješćuju o provedenim mjerama i postignutom napretku; nadalje, poziva sve agencije za pravosuđe i unutarnje poslove da osmisle interne politike i prakse kojima će se osigurati uključivost i raznolikost te spriječiti sve vrste diskriminacije; poziva Revizorski sud da podatke o tome sustavno uključuje u svoja buduća izvješća;
16. poziva sve agencije za pravosuđe i unutarnje poslove da provedu jasnu politiku borbe protiv uznemiravanja i rasizma radi sprečavanja i čvrstog osuđivanja takvog ponašanja unutar organizacije; podsjeća da je zaštita zviždača u agencijama EU-a vrlo važna i da bi trebala biti u skladu s Direktivom (EU) 2019/1937; ustraže u tome da bi trebalo poticati snažnu kulturu transparentnosti i zviždača.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	23.1.2024	
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:	44 2 8
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Patricia Chagnon, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Birgit Sippel, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Jana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	José Gusmão, Beata Kempa, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Anne-Sophie Pelletier, Bergur Løkke Rasmussen, Róza Thun und Hohenstein, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Andrus Ansip, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Marisa Matias	

**PRILOG: SUBJEKTI ILI OSOBE
OD KOJIH JE IZVJESTITELJ ZA MIŠLJENJE PRIMIO INFORMACIJE**

Izvjestitelj izjavljuje, pod svojom isključivom odgovornošću, da nije primio nikakve informacije ni od jednog subjekta ili osobe koje bi u skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku trebalo navesti u ovom Prilogu.

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

44	+
PPE	Magdalena Adamowicz, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Lena Dupont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Elissavet Vozemberg-Vronidi, Maria Walsh, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Andrus Ansip, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Moritz Körner, Caroline Nagtegaal, Maite Pagazartundúa, Bergur Lókke Rasmussen, Róza Thun und Hohenstein, Jana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Isabel Santos, Birgit Sippel, Elena Yoncheva
The Left	Cornelia Ernst, José Gusmão, Marisa Matias, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

2	-
ID	Patricia Chagnon
NI	Milan Uhrík

8	0
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Vincenzo Sofo
ID	Nicolaus Fest, Tom Vandendriessche
Verts/ALE	Patrick Breyer

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani