



2023/0229(NLE)

14.2.2024

NÁVRH DOPORUČENÍ

k návrhu rozhodnutí Rady o uzavření, jménem Evropské unie, Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic na období 2021–2027 (12122/2023 – C9-0461/2023 – 2023/0229(NLE))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodajka: Jadwiga Wiśniewska

Vysvětlivky

- * Postup konzultace
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup (první čtení)
- ***II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- ***III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

OBSAH

	Stránka
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....	6

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**o návrhu rozhodnutí Rady o uzavření, jménem Evropské unie, Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic na období 2021–2027
(12122/2023 – C9-0461/2023 – 2023/0229(NLE))**

(Souhlas)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh rozhodnutí Rady (12122/2023),
 - s ohledem na návrh Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic na období 2021–2027 (12120/2023),
 - s ohledem na žádost o udělení souhlasu, kterou předložila Rada v souladu s čl. 77 odst. 2, čl. 218 odst. 6 druhým pododstavcem písm. a) a čl. 218 odst. 7 Smlouvy o fungování Evropské unie (C9-0461/2023),
 - s ohledem na čl. 105 odst. 1 a 4 a čl. 114 odst. 7 jednacího řádu,
 - s ohledem na doporučení Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A9-0000/2024),
1. uděluje souhlas s uzavřením dohody;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vládám a parlamentům členských států a Švýcarské konfederace.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

a) Souvislosti

Dne 7. července 2021 bylo přijato nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148, kterým se zřizuje Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky na období 2021–2027 (dále jen „nařízení o BMVI“).

Účelem nařízení o BMVI je vyjádřit prostřednictvím financování pomoci solidaritu těm (členským) státům, které uplatňují ustanovení schengenského acquis na vnějších hranicích. Nařízení rozvíjí ta ustanovení schengenského acquis, která se vztahují na země přidružené k provádění, uplatňování a dalšímu rozvoji schengenského acquis (dále jen „země přidružené k Schengenu“ nebo „přidružené země“).

Švýcarská konfederace dne 11. srpna 2021 oznámila své rozhodnutí přijmout obsah nařízení o BMVI a provést jej ve svém právním řádu. Komise předložila návrh rozhodnutí Rady o podpisu Dohody mezi EU a Švýcarskou konfederací o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky před obdržением oznámení Švýcarska o splnění jeho ústavních požadavků, aby se předešlo zkrácení doby vlastního uplatňování nařízení o BMVI ve Švýcarsku. V souladu se 75. bodem odůvodnění nařízení o BMVI by k uzavření tohoto ujednání mělo dojít poté, co dotyčná země písemně informuje o splnění všech svých vnitřních požadavků.

V čl. 7 odst. 6 nařízení o BMVI se stanoví, že v souladu s příslušnými ustanoveními jednotlivých dohod o přidružení by měla být vypracována „ujednání“, která určí povahu a způsoby účasti zemí přidružených k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského acquis na Nástroji pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky. Tato ujednání mají podobu dohod uzavřených Uníí se zeměmi přidruženými k Schengenu v souladu s článkem 216 SFEU.

Dne 21. února 2022 zmocnila Rada Komisi k zahájení jednání¹ s Islandem, Norským královstvím, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejnským knížectvím o ujednáních týkajících se finančních příspěvků těchto zemí a doplňkových pravidel nezbytných pro jejich účast v Nástroji pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky na období 2021–2027, včetně ustanovení zajišťujících ochranu finančních zájmů Unie a pravomoci auditu Účetního dvora, která mají být uzavřena podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148². Jednání se Švýcarskou konfederací byla úspěšně uzavřena parafováním dohody dne 14. února 2023.

¹ Rozhodnutí Rady (EU) 2022/442 ze dne 21. února 2022 o zmocnění k zahájení jednání s Islandem, Norským královstvím, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejnským knížectvím za účelem uzavření dohod mezi Evropskou unií a těmito zeměmi o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic (Úř. věst. L 90, 18.3.2022, s. 116).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148 ze dne 7. července 2021, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 48).

Dne 10. července 2023 předložila Komise Radě návrh rozhodnutí Rady o uzavření, jménem Evropské unie, Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic.

Dne 28. září 2023 přijala Rada rozhodnutí o podpisu, jménem Evropské unie, Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic na období 2021–2027. Dohoda byla podepsána dne 28. listopadu 2023 v Bruselu.

Dne 7. prosince 2023 požádala Rada Evropský parlament o souhlas s návrhem rozhodnutí Rady o uzavření výše uvedené dohody.

b) Postoj zpravodajky

Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky, který je součástí Fondu pro integrovanou správu hranic, představuje zvláštní nástroj v kontextu schengenského *acquis* určený k zajištění silné a účinné evropské integrované správy vnějších hranic při současném zajištění volného pohybu osob v plném souladu se závazky členských států a přidružených zemí v oblasti základních práv, jakož i k podpoře jednotného provádění a modernizace společné vízové politiky, čímž přispívá k zajištění vysoké úrovně bezpečnosti v členských státech a přidružených zemích.

Zpravodajka souhlasí s tím, že BMVI nabízí příležitost k provádění opatření ve sdíleném, přímém a nepřímém řízení a tato dohoda by měla umožnit jejich provádění kteroukoli z těchto metod ve Švýcarsku v souladu se zásadami a pravidly EU v oblasti finančního řízení a kontroly.

Zpravodajka se rovněž domnívá, že s ohledem na zvláštní povahu schengenského *acquis* a na význam jeho jednotného uplatňování pro integritu schengenského prostoru by všechna pravidla řízení programů měla pro Švýcarsko platit stejně jako pro členské státy.

Zpravodajka se domnívá, že uzavření formálních, právně závazných dohod v rámci spolupráce s přidruženými zeměmi má na rozdíl od jiných typů dohod zásadní význam pro zajištění transparentnosti, veřejné kontroly a demokratického dohledu. To je důležité zejména v souvislosti s využíváním rozpočtu EU.

Dále by měla být dodržována další zvláštní ustanovení. Na základě schengenských dohod o přidružení musí Švýcarsko v plném rozsahu přijmout opatření Unie, včetně nařízení o BMVI, která rozvíjejí schengenské *acquis* nebo z něj vycházejí, a přijmout nezbytná opatření k zajištění dodržování ustanovení týkajících se finančního řízení a kontroly, která jsou obsažena ve Smlouvě o fungování EU a v právu Unie, jehož právní základ tvoří SFEU. Dohody rovněž zavádějí zvláštní mechanismy pro rychlé úpravy dohody se Švýcarskem v případě změn klíčových právních předpisů Unie relevantních pro jejich provádění, jako je finanční nařízení a nařízení o společných ustanoveních. Dohoda rovněž zajišťuje, že přezkum BMVI v polovině období zohlední opožděnou účast zemí přidružených k Schengenu.

Dále, pokud jde o rozpočtové a finanční kontroly, mají členské státy horizontální povinnosti (v

důsledku např. pravomocí Účetního dvora, Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF), Úřadu evropského veřejného žalobce a Komise), které vyplývají buď přímo ze Smlouvy, nebo ze sekundárních právních předpisů Unie, včetně výše zmíněného nařízení o společných ustanoveních. Tyto povinnosti se vztahují na členské státy ze své podstaty, a proto nejsou stanoveny v nařízení o BMVI. Tyto povinnosti tudíž musí být rozšířeny na Švýcarsko prostřednictvím dohody, již se týká tento návrh.

Dohoda rovněž obsahuje ustanovení o Evropském systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS).

Závěrem zpravodajka konstatuje, že uzavřít dohodu, která stanoví doplňková pravidla nezbytná pro účast Švýcarské konfederace v Nástroji pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (BMVI) jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic na programové období 2021–2027 v souladu s čl. 7 odst. 6 nařízení (EU) 2021/1148 (nařízení o BMVI), je žádoucí.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti zpravodajka doporučuje, aby Parlament vyjádřil souhlas s návrhem rozhodnutí Rady a pověřil svoji předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě, Komisi a vládám a parlamentům členských států.