



2023/0334(NLE)

14.2.2024

NÁVRH DOPORUČENÍ

k návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dohody mezi Evropskou unií a Lichtenštejským knížectvím o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic na období 2021 - 2027 jménem Unie (13936/2023 – C9-0462/2023 – 2023/0334(NLE))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodaj: Paulo Rangel

Vysvětlivky

- * Postup konzultace
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup (první čtení)
- ***II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- ***III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

OBSAH

	Strana
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....	6

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dohody mezi Evropskou unií a Lichtenštejnským knížectvím o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic na období 2021 - 2027 jménem Unie (13936/2023 – C9-0462/2023 – 2023/0334(NLE))

(Souhlas)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh rozhodnutí Rady (13936/2023),
 - s ohledem na návrh Dohody mezi Evropskou unií a Lichtenštejnským knížectvím o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic na období 2021 až 2027 (13935/2023)¹,
 - s ohledem na žádost o udělení souhlasu, kterou předložila Rada v souladu s článkem 77 odst. 2 a čl. 218 odst. 6 druhým pododstavcem písm. a) a čl. 218 odst. 7 Smlouvy o fungování Evropské unie (C9-0462/2023),
 - s ohledem na čl. 105 odst. 1 a 4 a čl. 114 odst. 7 jednacího řádu,
 - s ohledem na doporučení Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A9-0000/2024),
1. uděluje souhlas s uzavřením dohody;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vládám a parlamentům členských států a Lichtenštejnskému knížectví.

¹ Úř. věst. L 2024/200, 4.1. 2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2024/200/oj

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

a. Souvislosti

Dne 7. července 2021 bylo přijato nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148, kterým byl zřízen Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky na období 2021–2027 (nařízení o BMVI).

Účelem nařízení o BMVI je poskytnout finanční pomoc těm (členským) státům, které uplatňují ustanovení schengenského *acquis* na vnějších hranicích. Nařízení rozvíjí ta ustanovení schengenského *acquis*, která se vztahují na země přidružené k provádění, uplatňování a dalšímu rozvoji schengenského *acquis* (dále jen „země přidružené k Schengenu“ nebo „přidružené země“).

Lichtenštejnské knížectví dne 18. srpna 2021 oznámilo své rozhodnutí přijmout obsah nařízení o BMVI a provést jej ve svém právním řádu.

V čl. 7 odst. 6 nařízení o BMVI se stanoví, že v souladu s příslušnými ustanoveními jednotlivých dohod o přidružení by měla být vypracována „ujednání“, která určí povahu a způsoby účasti zemí přidružených k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* na Nástroji pro správu hranic a vízové politiky. Tato ujednání mají podobu dohod uzavřených Unií se zeměmi přidruženými k Schengenu v souladu s článkem 216 SFEU.

Dne 21. února 2022 zmocnila Rada Komisi k zahájení jednání² s Islandem, Norským královstvím, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejnským knížectvím o ujednáních týkajících se finančních příspěvků těchto zemí a doplňkových pravidel nezbytných pro jejich účast v Nástroji pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky na období 2021–2027, včetně ustanovení zajišťujících ochranu finančních zájmů Unie a pravomoci auditu Účetního dvora, která mají být uzavřena podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148³. Jednání s Lichtenštejnským knížectvím byla úspěšně uzavřena parafováním dohody dne 16. června 2023.

Dne 29. září 2023 předložila Komise Radě návrh rozhodnutí Rady o uzavření, jménem Evropské unie, Dohody mezi Evropskou unií a Lichtenštejnským knížectvím o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic.

Dne 13. listopadu 2023 přijala Rada rozhodnutí o podpisu jménem Evropské unie a

² Rozhodnutí Rady (EU) 2022/442 ze dne 21. února 2022 o zmocnění k zahájení jednání s Islandem, Norským královstvím, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejnským knížectvím za účelem uzavření dohod mezi Evropskou unií a těmito zeměmi o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic (Úř. věst. L 90, 18.3.2022, s. 116).

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148 ze dne 7. července 2021, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 48).

prozatímním provádění Dohody mezi Evropskou unií a Lichtenštejnským knížectvím o doplňkových pravidlech týkajících se Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic na období 2021–2027. Dohoda byla podepsána dne 28. listopadu 2023 v Bruselu.

Dne 4. prosince 2023 Rada požádala Evropský parlament o souhlas s návrhem rozhodnutí Rady o uzavření výše uvedené dohody.

b. Postoj zpravodaje

Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky, který je součástí Fondu pro integrovanou správu hranic, představuje zvláštní nástroj v kontextu schengenského *acquis* určený k zajištění silné a účinné evropské integrované správy vnějších hranic při současném zajištění volného pohybu osob v plném souladu se závazky členských států a přidružených zemí v oblasti základních práv, jakož i k podpoře jednotného provádění společné vízové politiky, čímž přispívá k zajištění vysoké úrovně bezpečnosti v členských státech a přidružených zemích a posílení celkového fungování schengenského prostoru.

Zpravodaj souhlasí s tím, že nástroj BMVI nabízí příležitost k provádění akcí v rámci sdíleného řízení, přímého a nepřímého řízení, a dohoda by proto měla zajistit, aby provádění jakoukoli z těchto metod probíhalo v Lichtenštejnském knížectví v souladu se zásadami a pravidly Unie pro finanční řízení a kontrolu.

Zpravodaj se rovněž domnívá, že vzhledem ke zvláštní povaze schengenského *acquis* a významu jeho jednotného uplatňování pro integritu schengenského prostoru by se všechna pravidla vztahující se na správu programů měla vztahovat na Lichtenštejnské knížectví stejným způsobem jako na členské státy.

Zpravodaj se domnívá, že uzavření formálních, právně závazných dohod v rámci spolupráce s přidruženými zeměmi má na rozdíl od jiných typů ujednání zásadní význam pro zajištění transparentnosti, veřejné kontroly a demokratického dohledu. To je obzvláště důležité, pokud jde o využívání rozpočtu EU.

Další zvláštní ustanovení by měla být dále dodržována. Na základě dohod o přidružení k Schengenu musí Lichtenštejnské knížectví plně přijmout opatření Unie, včetně nařízení o BMVI, která rozvíjejí schengenské *acquis* nebo jej doplňují, a musí přijmout nezbytná opatření k zajištění dodržování ustanovení týkajících se finančního řízení a kontroly, která jsou obsažena ve Smlouvě o fungování EU a v právu Unie, jehož právní základ tvoří SFEU.

Dohody rovněž zavádějí zvláštní mechanismy pro rychlé úpravy smlouvy s Lichtenštejnským knížectvím v případě změn klíčových právních předpisů Unie relevantních pro jejich provádění, jako je finanční nařízení a nařízení o společných ustanoveních. Dohoda by rovněž měla zajistit, aby přezkum Nástroje pro správu hranic a vízové politiky v polovině období zohledňoval opožděnou účast zemí přidružených k Schengenu.

Dále pokud jde o rozpočtové a finanční kontroly, mají členské státy horizontální povinnosti (v důsledku např. pravomocí Účetního dvora, Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF), Úřadu evropského veřejného žalobce a Komise), které vyplývají buď přímo ze Smlouvy, nebo

ze sekundárních právních předpisů Unie, včetně výše zmíněného nařízení o společných ustanoveních. Tyto povinnosti se vztahují na členské státy ze své podstaty, a proto nejsou stanoveny v nařízení o BMVI. Tyto povinnosti je proto třeba prostřednictvím dotčené dohody rozšířit na Lichtenštejnské knížectví.

Dohoda rovněž obsahuje ustanovení o Evropském systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS).

Závěrem zpravodaj konstatuje, že je vhodné uzavřít dohodu, kterou se stanoví doplňková pravidla nezbytná pro účast Lichtenštejnského knížectví na Nástroji pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (dále jen „BMVI“) jako součásti Fondu pro integrovanou správu hranic na programové období 2021–2027 v souladu s čl. 7 odst. 6 nařízení (EU) 2021/1148 (dále jen „nařízení o BBMVI“).

S ohledem na výše uvedené skutečnosti zpravodaj doporučuje, aby Parlament vyslovil souhlas s návrhem rozhodnutí Rady, a pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě, Komisi a vládám a parlamentům členských států.