



2023/0334(NLE)

14.2.2024

**\*\*\***

## **ΣΧΕΔΙΟ ΣΥΣΤΑΣΗΣ**

σχετικά με το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ένωσης, της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για συμπληρωματικούς κανόνες σχετικά με το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και την πολιτική θεωρήσεων, στο πλαίσιο του ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, για την περίοδο 2021 έως 2027  
(13936/2023 – C9-0462/2023 – 2023/0334(NLE))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγητής: Paulo Rangel

***Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα***

- \* Διαδικασία διαβούλευσης
- \*\*\* Διαδικασία έγκρισης
- \*\*\*I Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
- \*\*\*II Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
- \*\*\*III Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης.)

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

### Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	6



## ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ένωσης, της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για συμπληρωματικούς κανόνες σχετικά με το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και την πολιτική θεωρήσεων, στο πλαίσιο του ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, για την περίοδο 2021 έως 2027 (13936/2023 – C9-0462/2023 – 2023/0334(NLE))

(Έγκριση)

*Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,*

- έχοντας υπόψη το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου (13936/2023),
  - έχοντας υπόψη το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ένωσης, της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για συμπληρωματικούς κανόνες σχετικά με το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και την πολιτική θεωρήσεων, στο πλαίσιο του ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, για την περίοδο 2021 έως 2027 (13935/2023)<sup>1</sup>,
  - έχοντας υπόψη την αίτηση έγκρισης που υπέβαλε το Συμβούλιο, σύμφωνα με το άρθρο 77 παράγραφος 2, το άρθρο 218 παράγραφος 6 δεύτερο εδάφιο στοιχείο α) και το άρθρο 218 παράγραφος 7 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (C9-0462/2023),
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 105 παράγραφος 1 και το άρθρο 114 παράγραφος 7 του Κανονισμού του,
  - έχοντας υπόψη τη σύσταση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (A9-0000/2024),
1. εγκρίνει τη σύναψη της συμφωνίας·
  2. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή, καθώς και στις κυβερνήσεις και στα κοινοβούλια των κρατών μελών και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν.

---

<sup>1</sup> EE L 2024/200, 04.1.2024, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX:22024A00200>

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

### α. Σχετικές πληροφορίες

Στις 7 Ιουλίου 2021, εκδόθηκε ο κανονισμός (ΕΕ) 2021/1148 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και την πολιτική θεωρήσεων για την περίοδο 2021-2027.

Σκοπός του κανονισμού ΜΔΣΘ είναι να παράσχει χρηματοδοτική συνδρομή προς τα κράτη (μέλη) που εφαρμόζουν τις διατάξεις του κεκτημένου του Σένγκεν για τα εξωτερικά σύνορα. Συνιστά εξέλιξη του κεκτημένου του Σένγκεν στην οποία συμμετέχουν οι χώρες που είναι συνδεδεμένες με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την περαιτέρω ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν (στο εξής: «συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν» ή «συνδεδεμένες χώρες»).

Στις 18 Αυγούστου 2021, το Πριγκιπάτο του Λιχτενστάιν κοινοποίησε την απόφασή του να αποδεχθεί το περιεχόμενο του κανονισμού ΜΔΣΘ και να το εφαρμόσει στην εσωτερική έννομη τάξη του.

Το άρθρο 7 παράγραφος 6 του κανονισμού ΜΔΣΘ προβλέπει ότι θα πρέπει να θεσπιστούν «ρυθμίσεις» για να προσδιοριστούν η φύση και οι τρόποι της συμμετοχής στο ΜΔΣΘ χωρών που συνδέονται με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις των αντίστοιχων συμφωνιών σύνδεσης. Οι ρυθμίσεις αυτές λαμβάνουν τη μορφή συμφωνιών που συνάπτει η Ένωση με τις συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν σύμφωνα με το άρθρο 216 της ΣΛΕΕ.

Στις 21 Φεβρουαρίου 2022, το Συμβούλιο εξουσιοδότησε την Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις<sup>1</sup> με την Ισλανδία, το Βασίλειο της Νορβηγίας, την Ελβετική Συνομοσπονδία και το Πριγκιπάτο του Λιχτενστάιν για τις ρυθμίσεις σχετικά με τις χρηματοδοτικές συνεισφορές των εν λόγω χωρών και τους συμπληρωματικούς κανόνες που απαιτούνται για τη συμμετοχή τους στο μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και την πολιτική θεωρήσεων για την περίοδο 2021 έως 2027, συμπεριλαμβανομένων των διατάξεων που διασφαλίζουν την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και τις ελεγκτικές εξουσίες του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι οποίες θα συναφθούν δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1148 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>2</sup>. Οι διαπραγματεύσεις με το Πριγκιπάτο του Λιχτενστάιν ολοκληρώθηκαν επιτυχώς με τη μονογράφηση της συμφωνίας στις 16 Ιουνίου 2023.

Στις 29 Σεπτεμβρίου, η Επιτροπή υπέβαλε στο Συμβούλιο πρόταση για απόφαση του Συμβουλίου για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, συμφωνίας μεταξύ της

<sup>1</sup> Απόφαση (ΕΕ) 2022/442 του Συμβουλίου, της 21ης Φεβρουαρίου 2022, με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων με την Ισλανδία, το Βασίλειο της Νορβηγίας, την Ελβετική Συνομοσπονδία και το Πριγκιπάτο του Λιχτενστάιν με σκοπό να συναφθούν μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των εν λόγω χωρών συμφωνίες περί συμπληρωματικών κανόνων σχετικών με το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και την πολιτική θεωρήσεων, ως μέρος του Ταμείου για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων (ΕΕ L 90 της 18.3.2022, σ. 116).

<sup>2</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2021/1148 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 2021, για τη θέσπιση, ως μέρους του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και την πολιτική θεωρήσεων (ΕΕ L 251 της 15.7.2021, σ. 48).

Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για συμπληρωματικούς κανόνες σχετικά με το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και την πολιτική θεωρήσεων, στο πλαίσιο του Ταμείου για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων.

Στις 13 Νοεμβρίου 2023, το Συμβούλιο ενέκρινε απόφαση για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, και την προσωρινή εφαρμογή της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για συμπληρωματικούς κανόνες σχετικά με το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και την πολιτική θεωρήσεων, στο πλαίσιο του Ταμείου για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων, για την περίοδο 2021-2027. Η υπογραφή της συμφωνίας αυτής έλαβε χώρα στις 28 Νοεμβρίου 2023 στις Βρυξέλλες.

Στις 4 Δεκεμβρίου 2023, το Συμβούλιο ζήτησε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να δώσει την έγκρισή του για το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με τη σύναψη της προαναφερθείσας συμφωνίας.

## **β. Θέση του εισηγητή**

Το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και την πολιτική θεωρήσεων, στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, αποτελεί ειδικό μέσο στο πλαίσιο του κεκτημένου του Σένγκεν που αποσκοπεί, αφενός, στη διασφάλιση αυστηρής και αποτελεσματικής ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων, διαφυλάσσοντας παράλληλα την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων, σε πλήρη συμμόρφωση με τις δεσμεύσεις των κρατών μελών και των συνδεδεμένων χωρών όσον αφορά τα θεμελιώδη δικαιώματα, και, αφετέρου, στη στήριξη της ομοιόμορφης εφαρμογής της κοινής πολιτικής θεωρήσεων, ώστε να συμβάλλει στην κατοχύρωση υψηλού επιπέδου ασφάλειας στα κράτη μέλη και στις συνδεδεμένες χώρες και στην ενίσχυση της συνολικής λειτουργίας του χώρου Σένγκεν.

Ο εισηγητής συμφωνεί ότι το ΜΔΣΘ προσφέρει την ευκαιρία για την υλοποίηση δράσεων υπό καθεστώς επιμερισμένης, άμεσης και έμμεσης διαχείρισης, και η συμφωνία θα πρέπει συνεπώς να διασφαλίζει ότι η υλοποίηση με οποιαδήποτε από αυτές τις μεθόδους πραγματοποιείται στο Λιχτενστάιν σύμφωνα με τις αρχές και τους κανόνες της Ένωσης για τη δημοσιονομική διαχείριση και τον δημοσιονομικό έλεγχο.

Ο εισηγητής θεωρεί επίσης ότι, δεδομένης της ιδιαίτερης φύσης του κεκτημένου του Σένγκεν και της σημασίας της ομοιόμορφης εφαρμογής του για την ακεραιότητα του χώρου Σένγκεν, όλοι οι κανόνες που εφαρμόζονται στη διαχείριση των προγραμμάτων θα πρέπει να ισχύουν για το Πριγκιπάτο του Λιχτενστάιν με τον ίδιο τρόπο όπως και για τα κράτη μέλη.

Ο εισηγητής θεωρεί ότι η σύναψη επίσημων, νομικά δεσμευτικών συμφωνιών στο πλαίσιο της συνεργασίας με συνδεδεμένες χώρες, σε αντίθεση με άλλες μορφές διακανονισμών, είναι ζωτικής σημασίας για τη διασφάλιση της διαφάνειας, του δημόσιου ελέγχου και της δημοκρατικής εποπτείας. Αυτό είναι ιδιαίτερα σημαντικό όσον αφορά τη χρήση του προϋπολογισμού της ΕΕ.

Θα πρέπει να υπάρξει περαιτέρω συμμόρφωση με άλλες ειδικές διατάξεις. Δυνάμει των συμφωνιών σύνδεσης Σένγκεν, το Πριγκιπάτο του Λιχτενστάιν πρέπει να αποδεχθεί πλήρως τα μέτρα της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένου του κανονισμού ΜΔΣΘ, τα οποία αναπτύσσουν ή

αξιοποιούν το κεκτημένο του Σένγκεν, και να λάβει τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει τη συμμόρφωση με τις διατάξεις που αφορούν τη δημοσιονομική διαχείριση και τον έλεγχο, οι οποίες προβλέπονται στη ΣΛΕΕ και στο δίκαιο της Ένωσης που αντλεί τη νομική του βάση από τη ΣΛΕΕ.

Οι συμφωνίες θεσπίζουν επίσης ειδικούς μηχανισμούς για την ταχεία προσαρμογή της συμφωνίας με το Πριγκιπάτο του Λιχτενστάιν, σε περίπτωση αλλαγών στη βασική ενωσιακή νομοθεσία σχετικά με την εφαρμογή, όπως ο δημοσιονομικός κανονισμός και ο κανονισμός περί κοινών διατάξεων. Η συμφωνία θα πρέπει επίσης να διασφαλίζει ότι η ενδιάμεση επανεξέταση του ΜΔΣΘ θα λαμβάνει υπόψη την καθυστερημένη συμμετοχή των συνδεδεμένων χωρών Σένγκεν.

Επιπλέον, όσον αφορά τους δημοσιονομικούς και χρηματοοικονομικούς ελέγχους, τα κράτη μέλη υπόκεινται σε οριζόντιες υποχρεώσεις [για παράδειγμα στην αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της Επιτροπής], οι οποίες είτε απορρέουν άμεσα από τη Συνθήκη είτε από το παράγωγο ενωσιακό δίκαιο, συμπεριλαμβανομένου του κανονισμού περί κοινών διατάξεων όπως προαναφέρθηκε. Οι υποχρεώσεις αυτές ισχύουν αυτοδικαίως στα κράτη μέλη και, ως εκ τούτου, δεν καθορίζονται στον κανονισμό ΜΔΣΘ. Κατά συνέπεια, οι υποχρεώσεις αυτές πρέπει να επεκταθούν στο Πριγκιπάτο του Λιχτενστάιν μέσω της σχετικής συμφωνίας.

Τέλος, η συμφωνία περιέχει επίσης διάταξη σχετικά με το Ευρωπαϊκό Σύστημα Πληροφοριών και Αδειοδότησης Ταξιδιού (ETIAS).

Συμπερασματικά, ο εισηγητής θεωρεί θεμιτή τη σύναψη της συμφωνίας για τον καθορισμό των συμπληρωματικών κανόνων που απαιτούνται για τη συμμετοχή του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν στο μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και την πολιτική θεωρήσεων (ΜΔΣΘ) στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων για την περίοδο προγραμματισμού 2021 έως 2027, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1148 (κανονισμός ΜΔΣΘ).

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, ο εισηγητής συνιστά στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να δώσει την έγκρισή του όσον αφορά το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου και να αναθέσει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή, καθώς και στις κυβερνήσεις και στα κοινοβούλια των κρατών μελών.