



2023/0334(NLE)

14.2.2024

\*\*\*

## AJÁNLÁSTERVEZET

az Európai Unió és a Liechtensteini Hercegség közötti, a 2021–2027-es időszakra szóló, az Integrált Határigazgatási Alap részét képező, a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközzel kapcsolatos kiegészítő szabályokról szóló megállapodásnak az Unió nevében történő megkötéséről szóló tanácsi határozattervezetről (13936/2023 – C9-0462/2023 – 2023/0334(NLE))

Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság

Előadó: Paulo Rangel

***Az eljárások jelölései***

- \* Konzultációs eljárás
- \*\*\* Egyetértési eljárás
- \*\*\*I Rendes jogalkotási eljárás (első olvasat)
- \*\*\*II Rendes jogalkotási eljárás (második olvasat)
- \*\*\*III Rendes jogalkotási eljárás (harmadik olvasat)

(Az eljárás típusa a jogszabálytervezetben javasolt jogalaptól függ.)

## TARTALOM

	<b>Oldal</b>
AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE .....	5
INDOKOLÁS .....	6



## AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE

**az Európai Unió és a Liechtensteini Hercegség közötti, a 2021–2027-es időszakra szóló, az Integrált Határigazgatási Alap részét képező, a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközzel kapcsolatos kiegészítő szabályokról szóló megállapodásnak az Unió nevében történő megkötéséről szóló tanácsi határozattervezetről  
(13936/2023 – C9-0462/2023 – 2023/0334(NLE))**

**(Egyetértés)**

*Az Európai Parlament,*

- tekintettel a tanácsi határozat tervezetére (13936/2023),
  - tekintettel az Európai Unió és a Liechtensteini Hercegség közötti, a 2021 és 2027 közötti időszakra szóló, az Integrált Határigazgatási Alap részét képező, a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó kiegészítő szabályokról szóló megállapodás tervezetére (13935/2023)<sup>1</sup>,
  - tekintettel a Tanács által az Európai Unió működéséről szóló szerződés 77. cikke (2) bekezdésével és 218. cikke (6) bekezdése második albekezdése a) pontjával és 218 cikke (7) bekezdésével összhangban előterjesztett, egyetértésre irányuló kérelemre (C9-0462/2023),
  - tekintettel eljárási szabályzata 105. cikkének (1) és (4) bekezdésére és 114. cikkének (7) bekezdésére,
  - tekintettel az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság ajánlására (A9-0000/2024),
1. egyetért a megállapodás megkötésével;
  2. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspontját a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a tagállamok és a Liechtensteini Hercegség kormányainak és parlamentjeinek.

---

<sup>1</sup> HL L 2024/200., 2024.1.4., ELI: [https://eur-lex.europa.eu/eli/agree\\_international/2024/200/oj?locale=hu](https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_international/2024/200/oj?locale=hu)

## INDOKOLÁS

### a. Háttér

2021. július 7-én elfogadták a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek az Integrált Határigazgatási Alap részeként a 2021–2027-es időszakra történő létrehozásáról szóló (EU) 2021/1148 európai parlamenti és tanácsi rendeletet (a továbbiakban: a HAVE-rendelet).

A HAVE-rendelet célja, hogy pénzügyi támogatást nyújtson azoknak a (tag)államoknak, amelyek külső határaikon a schengeni vívmányok rendelkezéseit alkalmazzák. A rendelet a schengeni vívmányok fejlesztésének minősül, amelyben a schengeni vívmányok végrehajtásához, alkalmazásához és fejlesztéséhez társult országok (a továbbiakban: schengeni társult országok vagy társult országok) részt vesznek.

A Liechtensteini Hercegség 2021. augusztus 18-án értesítést küldött arról a döntéséről, hogy elfogadja a HAVE-rendelet tartalmát, és a rendeletet végrehajtja belső jogrendjében.

A HAVE-rendelet 7. cikkének (6) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a schengeni vívmányok végrehajtásához, alkalmazásához és fejlesztéséhez társult országoknak a HAVE-ben való részvételük jellegének és módjának meghatározása érdekében – a vonatkozó társulási megállapodások releváns rendelkezéseivel összhangban – „megállapodásokat” kell kötni. Ezek a megállapodások az Unió és a schengeni társult országok által az EUMSZ 216. cikkének megfelelően megkötött megállapodások formáját öltik.

A Tanács 2022. február 21-én felhatalmazta a Bizottságot, hogy tárgyalásokat kezdjen<sup>1</sup> az (EU) 2021/1148 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>2</sup> alapján Izlanddal, a Norvég Királysággal, a Svájci Államszövetséggel és a Liechtensteini Hercegséggel megkötendő, az említett országok pénzügyi hozzájárulásaira vonatkozó megállapodásokról és a 2021–2027-es időszakra szóló, a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközben való részvételükhöz szükséges kiegészítő szabályokról, beleértve az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét és a Számvevőszék ellenőrzési hatáskörét biztosító rendelkezéseket is. A Liechtensteini Hercegséggel folytatott tárgyalások a megállapodás 2023. június 16-i parafálásával sikeresen lezárultak.

2023. szeptember 29-én a Bizottság benyújtotta a Tanácshoz az Európai Unió és a Liechtensteini Hercegség közötti, az Integrált Határigazgatási Alap keretében a határigazgatás

---

<sup>1</sup> A Tanács (EU) 2022/442 határozata (2022. február 21.) Izlanddal, a Norvég Királysággal, a Svájci Államszövetséggel és a Liechtensteini Hercegséggel az Európai Unió és az említett országok közötti, az Integrált Határigazgatási Alap részét képező, a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközzel kapcsolatos kiegészítő szabályokról szóló megállapodások megkötésére irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról (HL L 90., 2022.3.18., 116. o.).

<sup>2</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1148 rendelete (2021. július 7.) a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek az Integrált Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról (HL L 251., 2021.7.15., 48. o.).

és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó kiegészítő szabályokról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő megkötéséről szóló tanácsi határozatra irányuló javaslatot.

A Tanács 2023. november 13-án elfogadta az Európai Unió és a Liechtensteini Hercegség közötti, a 2021–2027-es időszakra szóló, az Integrált Határigazgatási Alap keretében a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó kiegészítő szabályokról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírásáról és az ideiglenes alkalmazásáról szóló határozatot. A megállapodást 2023. november 28-án írták alá Brüsszelben.

2023. december 4-én a Tanács úgy döntött, hogy az Európai Parlament egyetértését kéri a fenti megállapodás megkötéséről szóló tanácsi határozattervezethez.

## **b. Az előadó álláspontja**

Az Integrált Határigazgatási Alap részét képező, a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszköz a schengeni vívmányok összefüggésében egyedi eszköz, amelynek célja, hogy erős és hatékony európai integrált határigazgatást biztosítson a külső határokon, ugyanakkor a tagállamok és a társult országok alapvető jogokkal kapcsolatos kötelezettségvállalásaival teljes összhangban megőrizze a személyek szabad mozgását, valamint támogassa a közös vízümpolitika egységes végrehajtását, hozzájárulva ezáltal a magas szintű biztonság garantálásához a tagállamokban és a társult országokban és erősítve a schengeni térség általános működését.

Az előadó egyetért azzal, hogy a HAVE lehetőséget kínál az intézkedések megosztott, közvetlen és közvetett irányítással történő végrehajtására, a megállapodás ezért azt hivatott biztosítani, hogy az említett módok bármelyikének alkalmazásával a Liechtensteini Hercegségben történő végrehajtás a pénzgazdálkodásra és kontrollra vonatkozó uniós elvekkel és szabályokkal összhangban megvalósítható legyen.

Az előadó úgy véli továbbá, hogy tekintettel a schengeni vívmányok sajátos jellegére és egységes alkalmazásának fontosságára a schengeni térség integritása szempontjából, a programok irányítására vonatkozó valamennyi szabályt ugyanúgy kell alkalmazni a Liechtensteini Hercegségre, mint a tagállamokra.

Az előadó szerint az átláthatóság, nyilvánosság általi ellenőrzés és demokratikus felügyelet biztosításához kulcsfontosságú, hogy más típusú megállapodások helyett formális, jogilag kötelező erejű megállapodásokat kössenek a társult országokkal folytatott együttműködések keretében. Ez különösen fontos az uniós költségvetés felhasználása szempontjából.

Az egyéb különös rendelkezéseket továbbra is be kell tartani. A schengeni társulási megállapodások értelmében a Liechtensteini Hercegségnek teljes körűen el kell fogadnia a schengeni vívmányokat tovább fejlesztő vagy azokon alapuló uniós intézkedéseket, köztük a HAVE-rendeletet, és meg kell tennie azokat az intézkedéseket, amelyek annak biztosításához szükségesek, hogy megfeleljen az EUMSZ-ben, valamint az EUMSZ-ben található jogalap alapján elfogadott uniós jogban megállapított, a pénzügyi irányításra és kontrollra vonatkozó rendelkezéseknek.

A megállapodások továbbá külön mechanizmusokat vezetnek be a Liechtensteini Hercegséggel kötött megállapodás gyors kiigazítására vonatkozóan abban az esetben, ha a végrehajtás szempontjából releváns kulcsfontosságú uniós jogszabályok – például a költségvetési rendelet és a közös rendelkezésekről szóló rendelet – módosulnak. A megállapodásnak azt is biztosítania kell, hogy a HAVE-rendelet féldíós felülvizsgálata figyelembe vegye a schengeni társult országok kései részvételét.

Továbbá a költségvetési és pénzügyi kontrollok tekintetében a tagállamokra olyan horizontális kötelezettségek vonatkoznak (például a Számvevőszék, az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF), az EPPO és a Bizottság hatásköre), amelyek vagy közvetlenül a Szerződésből, vagy másodlagos uniós jogszabályokból – többek között a fent említett közös rendelkezésekről szóló rendeletről – erednek. A tagállamokra ezek a kötelezettségek ipso facto alkalmazandók, ezért nem szerepelnek a HAVE-rendeletben. Következésképpen ezeket a kötelezettségeket az érintett megállapodás révén ki kell terjeszteni a Liechtensteini Hercegségre.

A megállapodás ezen felül az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszerre (ETIAS) vonatkozó rendelkezést is tartalmaz.

Következésképpen az előadó úgy véli, hogy az (EU) 2021/1148 rendelet (a továbbiakban: HAVE-rendelet) 7. cikkének (6) bekezdésével összhangban helyénvaló létrehozni egy olyan megállapodást, amely meghatározza a Liechtensteini Hercegségnek a 2021–2027-es programozási időszakban az Integrált Határigazgatási Alap részét képező, a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközben való részvételéhez szükséges kiegészítő szabályokat.

A fentiek alapján az előadó azt javasolja, hogy az Európai Parlament adja egyetértését a tanácsi határozattervezethez, és bízta meg elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspontját a Tanácsnak, a Bizottságnak, valamint a tagállamok kormányainak és parlamentjeinek.