



2023/0441(CNS)

4.3.2024

*

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn (EU) 2015/637 betreffende de coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen en van Richtlijn (EU) 2019/997 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument (COM(2023)0930 – C9-0015/2024 – 2023/0441(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Loránt Vincze

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrenge met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
--	---

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn (EU) 2015/637 betreffende de coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen en van Richtlijn (EU) 2019/997 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument
(COM(2023)0930 – C9-0015/2024 – 2023/0441(CNS))**

(Bijzondere wetgevingsprocedure – raadpleging)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2023)0930),
 - gezien artikel 23, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C9-0015/2024),
 - gezien artikel 82 van zijn Reglement,
 - gezien de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie juridische zaken,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A9-0000/2024),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 293, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Om de rechtszekerheid voor consulaire instanties en burgers te verbeteren, is het passend gedetailleerdere criteria vast te stellen die helpen bij de beoordeling of een burger van de Unie moet worden beschouwd als niet-vertegenwoordigd en dus in aanmerking komt voor consulaire bescherming van de lidstaat waarvan de consulaire instanties zijn benaderd. Die criteria moeten voldoende flexibel zijn en worden toegepast in het licht van de plaatselijke omstandigheden, zoals het gemak waarmee men zich kan verplaatsen of de veiligheidssituatie in het betrokken derde land. In dit verband moeten toegankelijkheid **en** nabijheid belangrijke aandachtspunten blijven.

Amendement

(4) Om de rechtszekerheid voor consulaire instanties en burgers te verbeteren, is het passend gedetailleerdere criteria vast te stellen die helpen bij de beoordeling of een burger van de Unie moet worden beschouwd als niet-vertegenwoordigd en dus in aanmerking komt voor consulaire bescherming van de lidstaat waarvan de consulaire instanties zijn benaderd. Die criteria moeten voldoende flexibel zijn en worden toegepast in het licht van de plaatselijke omstandigheden, zoals het gemak waarmee men zich kan verplaatsen of de veiligheidssituatie in het betrokken derde land. In dit verband moeten toegankelijkheid, nabijheid **en veiligheid** belangrijke aandachtspunten blijven.

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) Als eerste criterium moeten de consulaire instanties in aanmerking nemen hoe moeilijk het is voor burgers om de ambassade of het consulaat van hun lidstaat van nationaliteit veilig en binnen **een redelijke termijn** te bereiken of door die ambassade of dat consulaat te worden bereikt, **rekening houden met de aard en de dringendheid van de gevraagde bijstand en de middelen, met name financiële middelen, waarover zij beschikken**. Zo moet een burger die

Amendement

(5) Als eerste criterium moeten de consulaire instanties in aanmerking nemen hoe moeilijk het is voor burgers om de ambassade of het consulaat van hun lidstaat van nationaliteit veilig en binnen **48 uur** te bereiken of door die ambassade of dat consulaat te worden bereikt. Zo moet een burger die wegens verlies van reisdocumenten een EU-noodreisdocument nodig heeft, als niet-vertegenwoordigd worden beschouwd indien deze de ambassade of het consulaat van diens

wegens verlies van reisdocumenten een EU-noodreisdocument nodig heeft, **in beginsel** als niet-vertegenwoordigd worden beschouwd indien deze de ambassade of het consulaat van diens lidstaat van nationaliteit alleen zou kunnen bereiken door 's nachts of per vliegtuig te reizen, aangezien de burger in dat geval niet kan worden geacht te reizen.

lidstaat van nationaliteit alleen zou kunnen bereiken door 's nachts of per vliegtuig te reizen, aangezien de burger in dat geval niet kan worden geacht te reizen.

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 30 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(30 bis) De lidstaten moeten ervoor zorgen dat burgers gemakkelijk toegang hebben tot actuele informatie over consulaire bescherming. In dit verband moeten EU-burgers snel in kennis worden gesteld van hun rechten en procedures voor de uitoefening ervan in derde landen, met name in crisissituaties.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 31

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(31) De lidstaten moeten aanvullende maatregelen nemen om de burgers van de Unie nog bewuster te maken van hun recht op consulaire bescherming, daarbij ook rekening houdend met de specifieke behoeften van personen met een handicap. Gezien de beperkte kosten die dit voor de lidstaten met zich meebrengt, zou hiertoe

(31) De lidstaten moeten aanvullende maatregelen nemen om de burgers van de Unie nog bewuster te maken van hun recht op consulaire bescherming, daarbij ook rekening houdend met de specifieke behoeften van personen met een handicap. Gezien de beperkte kosten die dit voor de lidstaten met zich meebrengt, zou hiertoe

in door de lidstaten afgegeven paspoorten bijvoorbeeld de tekst van artikel 23 VWEU kunnen worden overgenomen om burgers bewuster te maken van het recht op bescherming door diplomatieke en consulaire instanties, zoals reeds aanbevolen in Aanbeveling C(2007) 5841 van de Commissie. De lidstaten **zouden** ook informatie over het recht op consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers **kunnen** verstrekken door middel van reisadviezen en campagnes. Daarnaast zouden zij kunnen samenwerken met aanbieders van personenvervoersdiensten en vervoersknooppunten voor reizen naar derde landen, bijvoorbeeld door hen te verzoeken relevante informatie over het recht op consulaire bescherming toe te voegen aan het informatiemateriaal dat aan klanten ter beschikking wordt gesteld.

in door de lidstaten afgegeven paspoorten bijvoorbeeld de tekst van artikel 23 VWEU kunnen worden overgenomen om burgers bewuster te maken van het recht op bescherming door diplomatieke en consulaire instanties, zoals reeds aanbevolen in Aanbeveling C(2007) 5841 van de Commissie. De lidstaten **moeten** ook informatie over het recht op consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers verstrekken door middel van reisadviezen en campagnes. Daarnaast zouden zij kunnen samenwerken met aanbieders van personenvervoersdiensten en vervoersknooppunten voor reizen naar derde landen, bijvoorbeeld door hen te verzoeken relevante informatie over het recht op consulaire bescherming toe te voegen aan het informatiemateriaal dat aan klanten ter beschikking wordt gesteld.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 41

Door de Commissie voorgestelde tekst

(41) Bij de verwerking van dergelijke bijzondere categorieën persoonsgegevens moeten de bevoegde instanties van de lidstaten en de instellingen en organen van de Unie passende en specifieke maatregelen nemen om de belangen van de betrokkenen te beschermen. Daartoe moeten, indien mogelijk, dergelijke persoonsgegevens worden versleuteld en toegangsrechten specifiek worden toegewezen aan personeel dat toegang heeft tot de gespecificeerde bijzondere categorieën persoonsgegevens.

Amendement

(41) Bij de verwerking van dergelijke bijzondere categorieën persoonsgegevens moeten de bevoegde instanties van de lidstaten en de instellingen en organen van de Unie passende en specifieke maatregelen nemen om de belangen **en de rechten** van de betrokkenen te beschermen. Daartoe moeten, indien mogelijk, dergelijke persoonsgegevens worden versleuteld en toegangsrechten specifiek worden toegewezen aan personeel dat toegang heeft tot de gespecificeerde bijzondere categorieën persoonsgegevens.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De delegaties van de Unie ondersteunen de lidstaten bij het verlenen van consulaire bescherming aan niet-vertegenwoordigde burgers overeenkomstig artikel 5, lid 10, van Besluit 2010/427/EU. Deze ondersteuning kan het uitvoeren, op verzoek van en namens de lidstaten, van specifieke consulaire bijstandstaken omvatten. De bijstandverlenende lidstaat en de lidstaat van nationaliteit verstrekken de delegatie van de Unie in voorkomend geval alle relevante informatie.

Amendement

2. De delegaties van de Unie ondersteunen de lidstaten bij het verlenen van consulaire bescherming aan niet-vertegenwoordigde burgers overeenkomstig artikel 5, lid 10, van Besluit 2010/427/EU. Deze ondersteuning kan het uitvoeren, op verzoek van en namens de lidstaten, van specifieke consulaire bijstandstaken omvatten. De bijstandverlenende lidstaat en de lidstaat van nationaliteit verstrekken de delegatie van de Unie in voorkomend geval **onverwijld** alle relevante informatie.

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Artikel 13 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. De lidstaten en de delegaties van de Unie werken samen bij de uitrol van systemen voor vroegtijdige waarschuwing om potentiële crises of gevaren, zoals natuurrampen, politieke onrust of noodsituaties op gezondheidsgebied, in het betrokken derde land tijdig te kunnen opsporen. Deze systemen maken gebruik van gegevensanalyse, risicobeoordelingen en het delen van inlichtingen om in een vroeg stadium indicatoren van opkomende dreigingen aan te reiken en zo de doeltreffendheid van de inspanningen op het gebied van crisisparaatheid en -respons te vergroten.

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn Artikel 13 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Overeenkomstig het *internationaal* recht *bieden* de lidstaten *hun burgers de mogelijkheid om* zich met passende middelen en instrumenten *te* registreren bij de bevoegde nationale instanties of deze in kennis *te* stellen van reizen naar of verblijven in derde landen.

Amendement

4. Overeenkomstig het *nationaal* recht *nemen* de lidstaten *proactieve maatregelen om ervoor te zorgen dat hun burgers* zich met passende middelen en instrumenten registreren bij de bevoegde nationale instanties of deze in kennis stellen van reizen naar of verblijven in derde landen, *met name wanneer de derde landen in kwestie niet als volledig veilig worden beschouwd.*

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn Artikel 13 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De lidstaten wisselen in een vroeg stadium informatie uit over wijzigingen in hun reisadvies aan burgers, met name in crisissituaties, en doen het nodige om te verzekeren dat de verleende reisadviezen van een consistent niveau zijn.”;

Amendement

5. De lidstaten wisselen in een vroeg stadium informatie uit over wijzigingen in hun reisadvies aan burgers, met name in crisissituaties, en doen het nodige om te verzekeren dat de verleende reisadviezen van een consistent niveau zijn.*De lidstaten moeten elkaar inlichten telkens zij zich van verhoogde veiligheidsrisico's gewaar worden.*

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Artikel 13 ter – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten verstrekken de Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid **ten minste eenmaal per jaar** de volgende informatie:

- a) actuele lijsten van contactpersonen voor hun consulaire netwerken;
- b) lijsten van derde landen waar zij door een andere lidstaat worden vertegenwoordigd of waar zij een andere lidstaat permanent vertegenwoordigen overeenkomstig artikel 7, lid 2;
- c) praktische regelingen die overeenkomstig artikel 7, lid 2, zijn getroffen;
- d) het aantal niet-vertegenwoordigde burgers aan wie in het voorgaande jaar consulaire bescherming is verleend als bedoeld in artikel 2, uitgesplitst naar nationaliteit en derde land;
- e) het aantal verzoeken om vergoeding dat in het voorgaande jaar op grond van de artikelen 14 en 15 is ingediend en ontvangen.

Indien een lidstaat overeenkomstig artikel 2, lid 2, heeft besloten deze richtlijn toe te passen op de door honorair consuls geboden consulaire bescherming, bevat de in punt a) bedoelde lijst honorair consuls alsook informatie over de mate waarin honorair consuls in een bepaald geval bevoegd zijn om bescherming te bieden, en met name of zij bevoegd zijn om EU-noodreisdocumenten af te geven.

Amendement

1. De lidstaten verstrekken de Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid **om de zes maanden** de volgende informatie:

- a) actuele lijsten van contactpersonen voor hun consulaire netwerken;
- b) lijsten van derde landen waar zij door een andere lidstaat worden vertegenwoordigd of waar zij een andere lidstaat permanent vertegenwoordigen overeenkomstig artikel 7, lid 2;
- c) praktische regelingen die overeenkomstig artikel 7, lid 2, zijn getroffen;
- d) het aantal niet-vertegenwoordigde burgers aan wie in het voorgaande jaar consulaire bescherming is verleend als bedoeld in artikel 2, uitgesplitst naar nationaliteit en derde land;
- e) het aantal verzoeken om vergoeding dat in het voorgaande jaar op grond van de artikelen 14 en 15 is ingediend en ontvangen.

Indien een lidstaat overeenkomstig artikel 2, lid 2, heeft besloten deze richtlijn toe te passen op de door honorair consuls geboden consulaire bescherming, bevat de in punt a) bedoelde lijst honorair consuls alsook informatie over de mate waarin honorair consuls in een bepaald geval bevoegd zijn om bescherming te bieden, en met name of zij bevoegd zijn om EU-noodreisdocumenten af te geven.

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn Artikel 13 quater – lid 1 – punt d (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d) gebruik van digitale technologieën en geautomatiseerde kennisgevingssystemen, zoals sms-berichten via telefoonnetwerken, om EU-burgers essentiële contactgegevens voor consulaire bescherming te verstrekken bij binnenkomst in een derde land, alsook waarschuwingsberichten tijdens crisissituaties.

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn Artikel 16 bis – lid 1 – punt g (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

g) het waarborgen dat de bepalingen van artikel 13, lid 4, met betrekking tot de registratie en kennisgeving van reizen naar of verblijf van burgers in derde landen worden nageleefd.

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn Artikel 16 bis – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6. Bij de verwerking van de in lid 5 bedoelde categorieën persoonsgegevens nemen de bevoegde instanties van de lidstaten en de instellingen en organen van

6. Bij de verwerking van de in lid 5 bedoelde categorieën persoonsgegevens nemen de bevoegde instanties van de lidstaten en de instellingen en organen van

de Unie passende en specifieke maatregelen om de belangen van de betrokkenen te beschermen. Zij voeren ook intern beleid in en nemen de nodige technische en organisatorische maatregelen om ongeoorloofde toegang tot en doorgifte van dergelijke persoonsgegevens te voorkomen.

de Unie passende en specifieke maatregelen om de belangen **en de rechten** van de betrokkenen te beschermen. Zij voeren ook intern beleid in en nemen de nodige technische en organisatorische maatregelen om ongeoorloofde toegang tot en doorgifte van dergelijke persoonsgegevens te voorkomen.

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn Artikel 16 ter – punt 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) aan artikel 19 wordt het volgende lid 3 toegevoegd:

“3. Niet eerder dan [**acht** jaar na de omzettingstermijn van deze wijzigingsrichtlijn] verricht de Commissie een evaluatie van deze richtlijn en brengt zij aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de belangrijkste bevindingen.

De lidstaten verstrekken de Commissie de nodige gegevens voor het opstellen van dit verslag.”;

Amendement

(10) aan artikel 19 wordt het volgende lid 3 toegevoegd:

“3. Niet eerder dan [**vijf** jaar na de omzettingstermijn van deze wijzigingsrichtlijn] verricht de Commissie een evaluatie van deze richtlijn en brengt zij aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de belangrijkste bevindingen.

De lidstaten verstrekken de Commissie de nodige gegevens voor het opstellen van dit verslag.”;

Or. en