



**2023/0371(COD)**

19.2.2024

**\*\*\*I**

## **NÁVRH ZPRÁVY**

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2018/1806, pokud jde o revizi mechanismu pozastavení (COM(2023)0642 – C9-0392/2023 – 2023/0371(COD))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodaj: Matjaž Nemeč

### ***Vysvětlivky***

- \* Postup konzultace
- \*\*\* Postup souhlasu
- \*\*\*I Řádný legislativní postup (první čtení)
- \*\*\*II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- \*\*\*III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

### ***Pozměňovací návrhy k návrhu aktu***

#### **Pozměňovací návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích**

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou*** v levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

#### **Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu**

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem **■** nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtně. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

## OBSAH

	<b>Strana</b>
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....	5
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....	10
PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY, OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY .....	13



# NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2018/1806, pokud jde o revizi mechanismu pozastavení (COM(2023)0642 – C9-0392/2023 – 2023/0371(COD))**

**(Řádný legislativní postup: první čtení)**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2023)0642),
  - s ohledem na čl. 294 odst. 2 a čl. 77 odst. 2 písm. a) Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu se kterými Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0392/2023),
  - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
  - s ohledem na článek 59 jednacího řádu,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A9-0000/2024),
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
  2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;
  3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

## **Pozměňovací návrh 1**

### **Návrh nařízení**

#### **Bod odůvodnění 2**

*Znění navržené Komisí*

(2) Mechanismus dočasného pozastavení osvobození od vízové povinnosti pro státní příslušníky třetích zemí uvedených na seznamu v příloze II nařízení (EU) 2018/1806 (dále jen „mechanismus pozastavení“) by měl být posílen, aby Unie měla k dispozici účinnější ochranný mechanismus zaměřený na předcházení širšímu spektru rizik

*Pozměňovací návrh*

(2) Mechanismus dočasného pozastavení osvobození od vízové povinnosti pro státní příslušníky třetích zemí uvedených na seznamu v příloze II nařízení (EU) 2018/1806 (dále jen „mechanismus pozastavení“) by měl být posílen, aby Unie měla k dispozici účinnější ochranný mechanismus zaměřený na předcházení širšímu spektru rizik

nelegální migrace a rizik pro veřejný pořádek a bezpečnost plynoucích ze třetích zemí uvedených na seznamu v uvedené příloze II, jakož i možnému zneužívání osvobození od vízové povinnosti prostřednictvím uplatňování režimů občanství pro investory těmito třetími zeměmi.

nelegální migrace a rizik pro veřejný pořádek a bezpečnost plynoucích ze třetích zemí uvedených na seznamu v uvedené příloze II, jakož i možnému zneužívání osvobození od vízové povinnosti prostřednictvím uplatňování režimů občanství pro investory těmito třetími zeměmi **a rovněž nesplnění zvláštních požadavků, zejména těch, jež jsou stanoveny s ohledem na vnější vztahy Unie s dotčenými třetími zeměmi, včetně zvážení otázky lidských práv a základních svobod.**

Or. en

## Pozměňovací návrh 2

### Návrh nařízení

#### Bod odůvodnění 6 a (nový)

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

**(6a) Mělo by být možné spustit mechanismus pozastavení v případech souvisejících s vnějšími vztahy Unie s příslušnou třetí zemí, zejména při posuzování otázky lidských práv a základních svobod. Při takovém posuzování by se mělo vzít v úvahu porušování dvoustranných nebo mnohostranných dohod uzavřených mezi Unií nebo mezi Unií a jejími členskými státy na jedné straně a příslušnou třetí zemí na straně druhé; závažná porušení mezinárodního práva a norem, včetně mezinárodního práva v oblasti lidských práv, ze strany příslušné třetí země, v to zahrnuje nedodržování rozhodnutí a rozsudků mezinárodních soudů; nepřátelské činy nebo agrese proti jednomu nebo více členským státům nebo Unií ze strany příslušné třetí země; závažné porušování lidských práv, včetně kriminalizace potratů a osob LGBTQ+, a zavedení nebo používání trestu smrti příslušnou třetí zemí; a nedodržení příslušných sankcí Unie ve vztahu k**

*příslušné třetí zemi.*

Or. en

### **Pozměňovací návrh 3**

#### **Návrh nařízení**

##### **Čl. 1 – odst. 1 – bod 2**

Nařízení (EU) 2018/1806

Čl. 8 a – odst. 1 – písm. d – bod ii

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

**ii) hybridní hrozby;**

**vypouští se**

Or. en

*Odůvodnění*

*Zpravodaj se domnívá, že tento důvod by měl být součástí projednávání důvodů týkajících se vnějších vztahů Unie s příslušnou třetí zemí, jak je navrženo v písmenu ga).*

### **Pozměňovací návrh 4**

#### **Návrh nařízení**

##### **Čl. 1 – odst. 1 – bod 2**

Nařízení (EU) 2018/1806

Čl. 8a – odst. 1 – písm. g a (nové)

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

**ga) nedodržení zvláštních požadavků, které vycházejí z článku 1, zejména vnějších vztahů Unie s příslušnou třetí zemí, včetně zvážení otázky lidských práv a základních svobod, vyplývajících z některého z následujících důvodů:**

**i) porušování dvoustranných a vícestranných dohod mezi Unií nebo Unií a jejími členskými státy na jedné straně a příslušnou třetí zemí na straně druhé;**

**ii) závažná porušení mezinárodního práva a norem, včetně mezinárodního práva v oblasti lidských práv, ze strany příslušné třetí země, v to zahrnuje nedodržování rozhodnutí a rozsudků**

*mezinárodních soudů;*

*iii) nepřátelské činy nebo agrese proti jednomu nebo více členským státům nebo Unii ze strany příslušné třetí země;*

*iv) závažné porušování lidských práv, včetně kriminalizace potratů a osob LGBTQ+, a zavedení nebo používání trestu smrti příslušnou třetí zemí;*

*v) nedodržení příslušných sankcí Unie ve vztahu k příslušné třetí zemi;*

Or. en

### *Odůvodnění*

*Článek 1 stanoví základ pro osvobození od vízové povinnosti pro státní příslušníky třetích zemí při cestách na území členských států, které vychází z posouzení provedeného případ od případu a řídicího se různými kritérii, a článek 8 stanoví důvody pro pozastavení uvedeného osvobození. Mezi podmínkami pro osvobození od vízové povinnosti a důvody pro pozastavení osvobození však existuje rozpor, zejména pokud jde o vnější vztahy Unie s příslušnou třetí zemí, především při zvážení otázky lidských práv a základních svobod. Zpravodaj si přeje rozpor odstranit rozšířením důvodů pro pozastavení vyjmenovaných v článku 8, jak je uvedeno v tomto pozměňovacím návrhu.*

### **Pozměňovací návrh 5**

#### **Návrh nařízení**

#### **Čl. 1 – odst. 1 – bod 2**

Nařízení (EU) 2018/1806

Čl. 8c – odst. 1 – pododstavec 2 a (nový)

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

***Komise sleduje průběžné dodržování zvláštních požadavků, které vycházejí z článku 1, zejména vnějších vztahů Unie s příslušnou třetí zemí, a pokud jde o třetí země uvedené v příloze II, které mohou požívat výhod uvolněného vízového režimu, důvody pro pozastavení podle čl. 8a odst. 1 písm. ga).***

Or. en



## Pozměňovací návrh 6

### Návrh nařízení

#### Čl. 1 – odst. 1 – bod 2

Nařízení (EU) 2018/1806

Čl. 8d – odst. 1

#### *Znění navržené Komisí*

1. Komise podává Evropskému parlamentu a Radě zprávu o sledování prováděném v souladu s čl. 8c odst. 1 ***ve vztahu ke třetím zemím, které byly uvedeny na seznamu v příloze II na základě úspěšného uzavření dialogu o uvolnění vízového režimu vedeného mezi Unií a danou třetí zemí, a to nejméně jednou ročně po dobu sedmi let ode dne vstupu uvolnění vízového režimu pro tyto třetí země v platnost a poté*** vždy, když to Komise považuje za nezbytné, nebo na žádost Evropského parlamentu nebo Rady. Zpráva se zaměří na třetí země, o nichž se Komise na základě konkrétních a spolehlivých informací domnívá, že již nesplňují určité zvláštní požadavky, které jsou založeny na článku 1 a byly použity k posouzení toho, zda je vhodné uvolnit vízový režim.

#### *Pozměňovací návrh*

1. Komise podává Evropskému parlamentu a Radě zprávu o sledování prováděném v souladu s čl. 8c odst. 1 ***každoročně a zejména*** vždy, když to Komise považuje za nezbytné, nebo na žádost Evropského parlamentu nebo Rady. Zpráva se zaměří na třetí země, o nichž se Komise na základě konkrétních a spolehlivých informací domnívá, že již nesplňují určité zvláštní požadavky, které jsou založeny na článku 1 a byly použity k posouzení toho, zda je vhodné uvolnit vízový režim.

Or. en

# VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

## 1. Souvislosti

Jedním ze základních pilířů vízové politiky EU je nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1806, které stanoví seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci musí mít při překračování vnějších hranic členských států vízum, jakož i seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci jsou od této povinnosti osvobozeni pro pobyty, jejichž celková délka nepřekročí 90 dnů během jakéhokoliv období 180 dnů.

Nařízení určuje zásady pro uvolnění vízového režimu, seznamy tzv. „pozitivních“, resp. od vízové povinnosti osvobozených, třetích zemí a tzv. „negativních“, resp. vízové povinnosti podléhajících, třetích zemí a stanoví záruky pro případy, kdy by mohl být bezvízový režim pozastaven prostřednictvím dvou základních mechanismů, a to mechanismu vzájemnosti a mechanismu pozastavení, jakož i postupy pro jejich spuštění.

V návaznosti na výzvy obou spoluzákonodárců k tomu, aby byl mechanismus pozastavení revidován v zájmu jeho přizpůsobení nově vznikajícím problémům, předložila Evropská komise v říjnu 2023 cílený návrh na revizi mechanismu pozastavení s cílem posílit a zlepšit několik jeho prvků. Navrhovaná revize se vztahuje k článku 8 a zahrnuje několik podstatných změn týkajících se možných důvodů pro pozastavení a také postupů.

Tento mechanismus pozastavení byl poprvé zaveden v roce 2013<sup>1</sup> s hlavním cílem umožnit dočasné pozastavení osvobození od vízové povinnosti v případě náhlého a podstatného nárůstu nelegální migrace. Následně byl revidován v roce 2017<sup>2</sup>, a to tak, aby pro členské státy bylo jednodušší oznámit okolnosti vedoucí k možnému pozastavení a aby Komisi bylo umožněno mechanismus pozastavení spustit z vlastního podnětu.

## 2. Navrhované změny mechanismu pozastavení

Ve svém posledním návrhu uvádí Komise několik změn stávajícího mechanismu. Navrhují se nové důvody pro pozastavení týkající se hybridních hrozeb, jako jsou situace státem podporovaného zneužívání migrantů s cílem destabilizovat nebo podkopat společnost a klíčové instituce, jakož i nové důvody, které se konkrétně týkají režimů občanství pro investory, které v současné době provozuje řada třetích zemí osvobozených od vízové povinnosti.

Doplňuje se také nový důvod pro pozastavení, který se vztahuje na případy, kdy by nesoulad vízové politiky třetí země uvedené na seznamu v příloze II s vízovou politikou Unie mohl vést k situacím, kdy státní příslušníci jiných třetích zemí, než je daná třetí země, legálně

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1289/2013 ze dne 11. prosince 2013, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 539/2001, kterým se stanoví seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci musí mít při překračování vnějších hranic vízum, jakož i seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci jsou od této povinnosti osvobozeni (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 74).

<sup>2</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/371 ze dne 1. března 2017, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 539/2001, kterým se stanoví seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci musí mít při překračování vnějších hranic vízum, jakož i seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci jsou od této povinnosti osvobozeni (revize mechanismu pozastavení) (Úř. věst. L 61, 8.3.2017, s. 1).

přicestují na území této třetí země a poté neoprávněně vstoupí na území členských států.

Nově se tímto návrhem zavádí také možnost, aby Komise při rozhodování o pozastavení osvobození od vízové povinnosti v případech podstatného nárůstu nelegální migrace, neopodstatněných žádostí o azyl nebo závažných trestných činů spojených se státními příslušníky dané třetí země zvažila různé prahové hodnoty, a to na základě individuálního posouzení.

Návrh rovněž předkládá změny postupu a podmínek pro podání oznámení Komisi ze strany členského státu, pokud je členský stát vystaven jedné nebo více okolnostem, které představují důvod pro pozastavení, jakož i změny postupu pro posouzení takového oznámení Komisí. Návrh rovněž mění referenční období pro zjištění existence okolností, které mohou vést k pozastavení.

Komise bude mít také povinnost pravidelně sledovat existenci důvodů pro pozastavení u všech třetích zemí uvedených v příloze II a postup pro spuštění mechanismu pozastavení na základě vlastní analýzy Komise týkající se existence těchto důvodů.

Tento postup se dále mění prodloužením doby trvání dočasného pozastavení osvobození od vízové povinnosti z devíti měsíců na 12 měsíců (ve vztahu k první fázi) a z 18 měsíců na 24 měsíců (ve vztahu k druhé fázi) a kromě toho se zavádí postup pro naléhavé případy vyžadující okamžité opatření ze strany Komise.

### **3. Postoj zpravodaje**

Vzhledem k rozšíření bezvízového styku na několik nových třetích zemí v posledních letech, jakož i k nově vznikajícím výzvám a krizím, které se objevují po celém světě, se zpravodaj domnívá, že Evropská unie potřebuje účinné a dostatečné nástroje, aby mohla na tyto výzvy reagovat, a to i v oblasti vízové politiky.

Zpravodaj proto v tomto ohledu ve velké míře podporuje cíl Komise a potřebu posílit a zlepšit mechanismus pozastavení platnosti víz. Stojí za zmínku, že od svého zavedení v roce 2013 byl mechanismus pozastavení spuštěn pouze jednou. Konkrétně v případě Vanuatu, a to kvůli obavám EU z jeho způsobu uplatňování režimů občanství pro investory, pro které Rada v březnu 2022 přijala částečné pozastavení, po němž v říjnu 2022 následovalo úplné pozastavení, které stále platí.

Vzhledem k neustále se měnícímu světu a vývoji politik EU i bezvízového režimu je zpravodaj názoru, že revize mechanismu pozastavení by měla nahlížet na vízovou politiku EU komplexně a zohledňovat všechny aspekty.

Zpravodaj se proto domnívá, že mezi podmínkami pro osvobození od vízové povinnosti EU, které jsou založeny na hodnocení provedeném případ od případu a zaměřeném na různá kritéria, a důvody, které umožňují pozastavit toto osvobození, existuje vnitřní rozpor. Zpravodaj se rovněž domnívá, že rozpor se týká především vnějších vztahů Unie s příslušnými třetími zeměmi, jsou-li uváženy kromě jiného otázky lidských práv a základních svobod.

V tomto ohledu se zpravodaj domnívá, že důvody pro pozastavení bezvízového režimu se třetí

zemí musí zahrnovat úvahy týkající se vnějších vztahů Unie nebo v některých případech vnějších vztahů členských států s příslušnou třetí zemí.

Mezi tyto důvody pro pozastavení by měly patřit mimo jiné: **a)** porušení dvoustranných a vícestranných dohod mezi Evropskou unií nebo Evropskou Unií a jejími členskými státy na jedné straně a příslušnými třetími zeměmi na straně druhé; **b)** závažná porušení mezinárodního práva a norem, včetně mezinárodního humanitárního práva, ze strany příslušné třetí země, v to zahrnuje nedodržování rozhodnutí a rozsudků mezinárodních soudů; **c)** nepřátelské činy nebo agrese proti jednomu nebo více členským státům nebo Unii ze strany příslušné třetí země; **d)** závažné porušování lidských práv, včetně kriminalizace potratů, osob LGBTQ+, jakož i zavedení nebo používání trestu smrti příslušnou třetí zemí; a **e)** nedodržení příslušných sankcí EU.

Zpravodaj je rovněž přesvědčen, že je třeba pravidelně vyhodnocovat, zda nadále trvají základní důvody k tomu, aby mohly třetí země požívat výhod uvolněného vízového režimu, které nebyly výsledkem úspěšného uzavření dialogu o uvolnění vízového režimu. V tomto ohledu zpravodaj podporuje návrh Komise, pokud jde o sledování existence důvodů pro pozastavení u všech třetích zemí, avšak při jejich posouzení je nepochybně třeba zohlednit vnější vztahy Unie nebo v některých případech vnější vztahy členských států s příslušnou třetí zemí.

Vzhledem k tomu, že současné volební období Evropského parlamentu brzy skončí, přeje si zpravodaj urychleně přistoupit k přijetí mandátu Evropského parlamentu k vyjednávání, aby se zajistilo že znění textu bude progresivní a odrazí se i ve vízové politice EU do budoucna.

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,  
OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY**

Zpravodaj v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu prohlašuje, že při vypracování návrhu zprávy obdržel podněty od těchto subjektů nebo osob:

<b>Subjekt nebo osoba</b>
College Green Group Ltd

Výše uvedený seznam je sestaven na výhradní odpovědnost zpravodaje.