



2023/0371(COD)

19.2.2024

*****I**

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1806 όσον αφορά την αναθεώρηση του μηχανισμού αναστολής (COM(2023)0642 – C9-0392/2023 – 2023/0371(COD))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγητής: Matjaž Nemec

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

- * Διαδικασία διαβούλευσης
- *** Διαδικασία έγκρισης
- ***I Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
- ***II Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
- ***III Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης)

Τροπολογίες σε σχέδιο πράξης

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου σε δύο στήλες

Η διαγραφή κειμένου σημαίνεται με **πλάγιους έντονους χαρακτήρες** στην αριστερή στήλη. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με **πλάγιους έντονους χαρακτήρες** και στις δύο στήλες. Το νέο κείμενο σημαίνεται με **πλάγιους έντονους χαρακτήρες** στη δεξιά στήλη.

Η πρώτη και η δεύτερη γραμμή της επικεφαλίδας κάθε τροπολογίας προσδιορίζουν το σχετικό τμήμα του εξεταζόμενου σχεδίου πράξης. Εάν μία τροπολογία αναφέρεται σε ήδη υφιστάμενη πράξη την οποία το σχέδιο πράξης αποσκοπεί να τροποποιήσει, η επικεφαλίδα περιέχει επιπλέον και μία τρίτη και μία τέταρτη γραμμή που προσδιορίζουν αντίστοιχα την υφιστάμενη πράξη και τη διάταξή της στην οποία αναφέρεται η τροπολογία.

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου με μορφή ενοποιημένου κειμένου

Τα νέα τμήματα του κειμένου σημαίνονται με **πλάγιους έντονους χαρακτήρες**. Τα τμήματα του κειμένου που απαλείφονται σημαίνονται με το σύμβολο ■ ή με διαγραφή. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με **πλάγιους έντονους χαρακτήρες** που υποδηλώνουν το νέο κείμενο και με διαγραφή του κειμένου που αντικαθίσταται.

Κατ' εξαίρεση, δεν σημαίνονται οι τροποποιήσεις αυστηρά τεχνικής φύσης που επιφέρουν οι υπηρεσίες κατά την επεξεργασία του τελικού κειμένου.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	11
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΟΝΤΟΤΗΤΕΣ Ή ΠΡΟΣΩΠΑ ΠΟΥ ΚΑΤΕΘΕΣΑΝ ΤΙΣ ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΤΟΥΣ ΣΤΟΝ ΕΙΣΗΓΗΤΗ.....	14

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1806 όσον αφορά την αναθεώρηση του μηχανισμού αναστολής
(COM(2023)0642 – C9-0392/2023 – 2023/0371(COD))

(Συνήθης νομοθετική διαδικασία: πρώτη ανάγνωση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (COM(2023)0642),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 294 παράγραφος 2 και το άρθρο 77 παράγραφος 2 στοιχείο α) της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τα οποία του υποβλήθηκε η πρόταση από την Επιτροπή (C9-0392/2023),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 294 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 59 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (A9-0000/2024),
1. εγκρίνει τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση όπως παρατίθεται κατωτέρω·
 2. ζητεί από την Επιτροπή να υποβάλει εκ νέου την πρόταση στο Κοινοβούλιο, αν την αντικαταστήσει με νέο κείμενο, αν της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις ή αν προτίθεται να της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις·
 3. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα εθνικά κοινοβούλια.

Τροπολογία 1

Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

(2) Ο μηχανισμός για την προσωρινή αναστολή της απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης για τους υπηκόους τρίτης χώρας η οποία περιλαμβάνεται στο παράρτημα II του κανονισμού (ΕΕ)

Τροπολογία

(2) Ο μηχανισμός για την προσωρινή αναστολή της απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης για τους υπηκόους τρίτης χώρας η οποία περιλαμβάνεται στο παράρτημα II του κανονισμού (ΕΕ)

2018/1806 (στο εξής: μηχανισμός αναστολής) θα πρέπει να ενισχυθεί ώστε η Ένωση να έχει στη διάθεσή της αποτελεσματικότερα μέτρα διασφάλισης με στόχο την πρόληψη ευρύτερου φάσματος κινδύνων αντικανονικής μετανάστευσης, δημόσιας τάξης και ασφάλειας που προέρχονται από τις τρίτες χώρες οι οποίες απαριθμούνται στο εν λόγω παράρτημα II, καθώς και της κατάχρησης της απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης μέσω της εφαρμογής προγραμμάτων χορήγησης ιθαγένειας σε επενδυτές από τις εν λόγω τρίτες χώρες.

2018/1806 (στο εξής: μηχανισμός αναστολής) θα πρέπει να ενισχυθεί ώστε η Ένωση να έχει στη διάθεσή της αποτελεσματικότερα μέτρα διασφάλισης με στόχο την πρόληψη ευρύτερου φάσματος κινδύνων αντικανονικής μετανάστευσης, δημόσιας τάξης και ασφάλειας που προέρχονται από τις τρίτες χώρες οι οποίες απαριθμούνται στο εν λόγω παράρτημα II, καθώς και την κατάχρηση της απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης μέσω της λειτουργίας συστημάτων χορήγησης ιθαγένειας σε επενδυτές από τις εν λόγω τρίτες χώρες, **και τη μη συμμόρφωση με τις ειδικές απαιτήσεις, ιδίως εκείνες που ορίζονται σχετικά με τις εξωτερικές σχέσεις της Ένωσης με την οικεία τρίτη χώρα, συμπεριλαμβανομένων των ζητημάτων που αφορούν τα ανθρώπινα δικαιώματα και τις θεμελιώδεις ελευθερίες.**

Or. en

Τροπολογία 2

Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 6 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

(6α) Θα πρέπει να είναι δυνατή η ενεργοποίηση του μηχανισμού αναστολής σε περιπτώσεις που σχετίζονται με τις εξωτερικές σχέσεις της Ένωσης με την οικεία τρίτη χώρα, συμπεριλαμβανομένων, ιδίως, ζητημάτων σχετικά με τα ανθρώπινα δικαιώματα και τις θεμελιώδεις ελευθερίες. Τα ζητήματα αυτά θα πρέπει να περιλαμβάνουν την παραβίαση διμερών ή πολυμερών συμφωνιών μεταξύ της Ένωσης ή της Ένωσης και των κρατών μελών, αφενός, και της οικείας τρίτης χώρας, αφετέρου· σοβαρές παραβιάσεις του διεθνούς δικαίου και των διεθνών προτύπων, συμπεριλαμβανομένου του διεθνούς δικαίου για τα ανθρώπινα δικαιώματα,

από την οικεία τρίτη χώρα, συμπεριλαμβανομένης της μη συμμόρφωσης με διεθνείς δικαστικές αποφάσεις· εχθρικές πράξεις ή επιθέσεις κατά ενός ή περισσότερων κρατών μελών ή της Ένωσης από την οικεία τρίτη χώρα· σοβαρές παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένης της ποινικοποίησης της άμβλωσης και των ατόμων ΛΟΑΤΚΙ+ και της θέσπισης ή της χρήσης της θανατικής ποινής από την οικεία τρίτη χώρα· και μη συμμόρφωση με τις σχετικές κυρώσεις της Ένωσης αναφορικά με την οικεία τρίτη χώρα.

Or. en

Τροπολογία 3

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 1 – παράγραφος 1 – σημείο 2

Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 2018/1806

Άρθρο 8α – παράγραφος 1 – στοιχείο δ – σημείο ii

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

ii) υβριδικές απειλές·

διαγράφεται

Or. en

Αιτιολόγηση

Ο εισηγητής θεωρεί ότι ο λόγος αυτός θα πρέπει να αποτελεί μέρος της συζήτησης των λόγων στο πλαίσιο των εξωτερικών σχέσεων της Ένωσης με την οικεία τρίτη χώρα, όπως προτείνεται στο στοιχείο ζα).

Τροπολογία 4

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 1 – παράγραφος 1 – σημείο 2

Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 2018/1806

Άρθρο 8α – παράγραφος 1 – στοιχείο ζ α (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

ζα) μη συμμόρφωση με τις ειδικές

απαιτήσεις, οι οποίες βασίζονται στο άρθρο 1, ιδίως τις εξωτερικές σχέσεις της Ένωσης με την οικεία τρίτη χώρα, συμπεριλαμβανομένων των ζητημάτων ανθρωπίνων δικαιωμάτων και θεμελιωδών ελευθεριών, που απορρέουν από οποιοδήποτε από τα ακόλουθα:

i) την παραβίαση διμερών και πολυμερών συμφωνιών μεταξύ της Ένωσης ή της Ένωσης και των κρατών μελών, αφενός, και της οικείας τρίτης χώρας, αφετέρου·

ii) σοβαρές παραβιάσεις του διεθνούς δικαίου και των διεθνών προτύπων, συμπεριλαμβανομένου του διεθνούς δικαίου για τα ανθρώπινα δικαιώματα, από την οικεία τρίτη χώρα, συμπεριλαμβανομένης της μη συμμόρφωσης με διεθνείς δικαστικές αποφάσεις·

iii) εχθρικές πράξεις ή επιθέσεις κατά ενός ή περισσότερων κρατών μελών ή της Ένωσης από την οικεία τρίτη χώρα·

iv) σοβαρές παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένης της ποινικοποίησης της άμβλωσης και των ατόμων ΛΟΑΤΚΙ+, και της θέσπισης ή της χρήσης της θανατικής ποινής από την οικεία τρίτη χώρα·

v) μη συμμόρφωση με τις σχετικές κυρώσεις της Ένωσης αναφορικά με την οικεία τρίτη χώρα.

Or. en

Αιτιολόγηση

Το άρθρο 1 καθορίζει τη βάση για την απαλλαγή από την υποχρέωση θεώρησης για τους υπηκόους των τρίτων χωρών όταν ταξιδεύουν στο έδαφος των κρατών μελών, η οποία βασίζεται σε κατά περίπτωση αξιολόγηση διαφόρων κριτηρίων, και το άρθρο 8 προβλέπει λόγους αναστολής της εν λόγω απαλλαγής. Ωστόσο, υπάρχει χάσμα μεταξύ των προϋποθέσεων για την απαλλαγή από την υποχρέωση θεώρησης και των λόγων αναστολής της, ιδίως σε σχέση με τις εξωτερικές σχέσεις της Ένωσης με την οικεία τρίτη χώρα, συμπεριλαμβανομένων, ιδίως, ζητημάτων σχετικά με τα ανθρώπινα δικαιώματα και τις θεμελιώδεις ελευθερίες. Ο εισηγητής επιθυμεί να καλύψει αυτό το κενό επεκτείνοντας τους λόγους αναστολής στο άρθρο 8, όπως

ορίζονται ανωτέρω.

Τροπολογία 5

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 1 – παράγραφος 1 – σημείο 2

Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 2018/1806

Άρθρο 8γ – παράγραφος 1 – σημείο 2α (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

Η Επιτροπή παρακολουθεί τη συνεχή συμμόρφωση με τις ειδικές απαιτήσεις, οι οποίες βασίζονται στο άρθρο 1, ιδίως τις εξωτερικές σχέσεις της Ένωσης με την οικεία τρίτη χώρα, και, όσον αφορά τις τρίτες χώρες που απαριθμούνται στο παράρτημα II και επωφελούνται από την ελευθέρωση του καθεστώτος θεωρήσεων, τους λόγους αναστολής που αναφέρονται στο άρθρο 8α παράγραφος 1 στοιχείο ζα).

Or. en

Τροπολογία 6

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 1 – παράγραφος 1 – σημείο 2

Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 2018/1806

Άρθρο 8δ – παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

1. Η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο έκθεση σχετικά με την παρακολούθηση που διενεργείται σύμφωνα με το άρθρο 8γ παράγραφος 1 ***όσον αφορά τις τρίτες χώρες που περιλαμβάνονται στο παράρτημα II ως αποτέλεσμα της επιτυχούς ολοκλήρωσης του διαλόγου για την ελευθέρωση του καθεστώτος θεωρήσεων μεταξύ της Ένωσης και της οικείας τρίτης χώρας, τουλάχιστον μία φορά ετησίως και για περίοδο επτά ετών μετά την ημερομηνία έναρξης ισχύος της ελευθέρωσης του***

1. Η Επιτροπή υποβάλλει ***σε ετήσια βάση*** στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο έκθεση σχετικά με την παρακολούθηση που διενεργείται σύμφωνα με το άρθρο 8γ παράγραφος 1, ***και συγκεκριμένα*** όποτε η Επιτροπή το κρίνει αναγκαίο, ή κατόπιν αιτήματος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου. Η έκθεση εστιάζεται στις τρίτες χώρες που η Επιτροπή θεωρεί, βάσει συγκεκριμένων και αξιόπιστων πληροφοριών, ότι δεν συμμορφώνονται πλέον με ορισμένες ειδικές απαιτήσεις, οι οποίες βασίζονται στο άρθρο 1 και

καθεστώς θεωρήσεων για τις εν λόγω τρίτες χώρες, και στη συνέχεια όποτε η Επιτροπή το κρίνει αναγκαίο, ή κατόπιν αιτήματος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου. Η έκθεση εστιάζεται στις τρίτες χώρες που η Επιτροπή θεωρεί, βάσει συγκεκριμένων και αξιόπιστων πληροφοριών, ότι δεν συμμορφώνονται πλέον με ορισμένες ειδικές απαιτήσεις, οι οποίες βασίζονται στο άρθρο 1 και χρησιμοποιήθηκαν για να αξιολογηθεί η καταλληλότητα της ελευθέρωσης του καθεστώτος θεωρήσεων.

χρησιμοποιήθηκαν για να αξιολογηθεί η καταλληλότητα της ελευθέρωσης του καθεστώτος θεωρήσεων.

Or. en

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. Ιστορικό

Ένας από τους βασικούς πυλώνες της πολιτικής θεωρήσεων της ΕΕ είναι ο κανονισμός (ΕΕ) 2018/1806 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που απαριθμεί τις τρίτες χώρες οι υπήκοοι των οποίων υπόκεινται στην υποχρέωση θεώρησης για τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων των κρατών μελών και εκείνες, οι υπήκοοι των οποίων απαλλάσσονται από την υποχρέωση αυτή για διαμονή που δεν υπερβαίνει τις 90 ημέρες εντός οιασδήποτε περιόδου 180 ημερών.

Καθορίζει τις βασικές αρχές για τη χορήγηση ελευθέρωσης του καθεστώτος θεωρήσεων, καθορίζει τις λεγόμενες «θετικές» ή απαλλασσόμενες από την υποχρέωση θεώρησης τρίτες χώρες και τους καταλόγους «αρνητικών» τρίτων χωρών για τις οποίες απαιτείται θεώρηση. Επίσης, προβλέπει διασφαλίσεις όταν το καθεστώς απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης μπορεί να ανασταλεί μέσω δύο βασικών μηχανισμών, δηλαδή του μηχανισμού αμοιβαιότητας και του μηχανισμού αναστολής, καθώς και των διαδικασιών για την ενεργοποίησή τους.

Σε συνέχεια των εκκλήσεων αμφοτέρων των συννομοθετών σχετικά με την ανάγκη αναθεώρησης του μηχανισμού αναστολής προκειμένου να προσαρμοστεί περισσότερο στις αναδυόμενες προκλήσεις, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπέβαλε τον Οκτώβριο του 2023 στοχευμένη πρόταση για την αναθεώρηση του μηχανισμού αναστολής με στόχο την ενίσχυση και τη βελτίωση διαφόρων στοιχείων του. Η προτεινόμενη αναθεώρηση αφορά την αναθεώρηση του άρθρου 8 και περιλαμβάνει αρκετές ουσιαστικές τροποποιήσεις που σχετίζονται με τους πιθανούς λόγους αναστολής, καθώς και με τις διαδικασίες.

Ο εν λόγω μηχανισμός αναστολής θεσπίστηκε για πρώτη φορά το 2013¹ με κύριο σκοπό να καταστεί δυνατή η προσωρινή αναστολή της απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης σε περίπτωση αιφνίδιας και σημαντικής αύξησης της αντικανονικής μετανάστευσης. Ο μηχανισμός αναθεωρήθηκε στη συνέχεια, το 2017², καθιστώντας ευκολότερο για τα κράτη μέλη να κοινοποιούν τις περιστάσεις που οδηγούν σε πιθανή αναστολή και δίνοντας στην Επιτροπή τη δυνατότητα να ενεργοποιεί τον μηχανισμό με δική της πρωτοβουλία.

2. Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις στον μηχανισμό αναστολής

Στην τελευταία της πρόταση, η Επιτροπή προβαίνει σε αρκετές αλλαγές στον ισχύοντα μηχανισμό. Προτείνονται νέοι λόγοι αναστολής που σχετίζονται με υβριδικές απειλές, όπως καταστάσεις κρατικής εργαλειοποίησης μεταναστών με στόχο την αποσταθεροποίηση ή την υπονόμευση της κοινωνίας και των βασικών θεσμών, καθώς και νέοι λόγοι που αφορούν ειδικά τα προγράμματα χορήγησης ιθαγένειας σε επενδυτές, τα οποία επί του παρόντος

¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1289/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 539/2001 του Συμβουλίου περί του καταλόγου τρίτων χωρών οι υπήκοοι των οποίων υπόκεινται στην υποχρέωση θεώρησης για τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων και του καταλόγου τρίτων χωρών οι υπήκοοι των οποίων απαλλάσσονται από την υποχρέωση αυτή (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 74–80).

² Κανονισμός (ΕΕ) 2017/371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 1ης Μαρτίου 2017, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 539/2001 του Συμβουλίου περί του καταλόγου τρίτων χωρών οι υπήκοοι των οποίων υπόκεινται στην υποχρέωση θεώρησης για τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων των κρατών μελών, και του καταλόγου των τρίτων χωρών οι υπήκοοι των οποίων απαλλάσσονται από την υποχρέωση αυτή (αναθεώρηση του μηχανισμού αναστολής) (ΕΕ L 61 της 8.3.2017, σ. 1–6).

λειτουργούν βάσει αριθμού τρίτων χωρών που απαλλάσσονται από την υποχρέωση θεώρησης.

Προστίθεται νέος λόγος αναστολής ώστε να καλύπτονται οι περιπτώσεις στις οποίες η έλλειψη ευθυγράμμισης της πολιτικής θεωρήσεων τρίτης χώρας η οποία περιλαμβάνεται στο παράρτημα II με την πολιτική θεωρήσεων της Ένωσης θα μπορούσε να οδηγήσει σε καταστάσεις στις οποίες υπήκοοι τρίτων χωρών, πλην των υπηκόων της εν λόγω τρίτης χώρας, εισέρχονται νόμιμα στο έδαφος της εν λόγω τρίτης χώρας και στη συνέχεια εισέρχονται αντικανονικά στο έδαφος των κρατών μελών.

Ένα πρόσθετο νέο στοιχείο είναι η δυνατότητα της Επιτροπής να εξετάζει το ενδεχόμενο εφαρμογής διαφορετικών κατωφλίων, όταν αποφασίζει αν θα αναστείλει την απαλλαγή από την υποχρέωση θεώρησης σε περιπτώσεις σημαντικής αύξησης της αντικανονικής μετανάστευσης, των αβάσιμων αιτήσεων ασύλου ή των σοβαρών αξιόποινων πράξεων που συνδέονται με υπηκόους της εν λόγω τρίτης χώρας, έπειτα από κατά περίπτωση αξιολόγηση.

Η πρόταση προβαίνει επίσης σε αλλαγές στη διαδικασία και τις προϋποθέσεις για την κοινοποίηση από ένα κράτος μέλος στην Επιτροπή, όταν αυτό αντιμετωπίζει μία ή περισσότερες περιστάσεις που συνιστούν λόγο αναστολής, καθώς και τη διαδικασία εξέτασης μιας τέτοιας κοινοποίησης από την Επιτροπή. Τροποποιεί επίσης την περίοδο αναφοράς για τον προσδιορισμό της ύπαρξης των περιστάσεων που ενδέχεται να οδηγήσουν στην αναστολή.

Η Επιτροπή θα υποχρεούται επίσης να παρακολουθεί σε τακτική βάση την ύπαρξη των λόγων αναστολής όσον αφορά όλες τις τρίτες χώρες που απαριθμούνται στο παράρτημα II, καθώς και τη διαδικασία για την ενεργοποίηση του μηχανισμού αναστολής βάσει ανάλυσης της ίδιας της Επιτροπής σχετικά με την ύπαρξη τέτοιων λόγων.

Η διαδικασία αυτή τροποποιείται περαιτέρω με την αύξηση της διάρκειας της προσωρινής αναστολής της απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης από εννέα μήνες σε 12 μήνες (για την πρώτη φάση) και από 18 μήνες σε 24 μήνες (για τη δεύτερη φάση). Θεσπίζεται, επίσης, μια νέα επείγουσα διαδικασία όταν η κατάσταση απαιτεί άμεση δράση από την Επιτροπή.

3. Θέση του εισηγητή

Δεδομένης της επέκτασης των ταξιδιών χωρίς υποχρέωση θεώρησης σε αρκετές νέες τρίτες χώρες τα τελευταία χρόνια, καθώς και τις συνεχώς νέες αναδυόμενες παγκόσμιες προκλήσεις και κρίσεις, ο εισηγητής θεωρεί ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση χρειάζεται αποτελεσματικά και επαρκή εργαλεία για να ανταποκριθεί σε τέτοιες προκλήσεις, μεταξύ άλλων στον τομέα της πολιτικής θεωρήσεων.

Ως εκ τούτου, ο εισηγητής υποστηρίζει σε μεγάλο βαθμό τον στόχο της Επιτροπής και την ανάγκη ενίσχυσης και βελτίωσης του μηχανισμού αναστολής των θεωρήσεων. Αξίζει να σημειωθεί ότι από την θέσπισή του το 2013, ο μηχανισμός αναστολής έχει ενεργοποιηθεί μόνο μία φορά. Συγκεκριμένα, στην περίπτωση του Βανουάτου λόγω των ανησυχιών της ΕΕ για τη λειτουργία των προγραμμάτων χορήγησης ιθαγένειας σε επενδυτές, για τα οποία το Συμβούλιο ενέκρινε μερική αναστολή τον Μάρτιο του 2022, μετά από πλήρη αναστολή τον Οκτώβριο του 2022, η οποία εξακολουθεί να ισχύει.

Λόγω των συνεχών μεταβολών και της εξέλιξης των πολιτικών της ΕΕ, καθώς και του καθεστώτος απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης, ο εισηγητής πιστεύει ότι η αναθεώρηση του μηχανισμού αναστολής θα πρέπει να εξετάσει την πολιτική θεωρήσεων της ΕΕ με ολιστικό τρόπο, λαμβάνοντας υπόψη όλες τις πτυχές.

Ως εκ τούτου, ο εισηγητής πιστεύει ότι υπάρχει εγγενές χάσμα μεταξύ των προϋποθέσεων για την απαλλαγή από την υποχρέωση θεώρησης της ΕΕ, οι οποίες βασίζονται σε κατά περίπτωση αξιολόγηση ποικίλων κριτηρίων, και των λόγων που επιτρέπουν την αναστολή της εν λόγω απαλλαγής. Ο εισηγητής θεωρεί επίσης ότι υπάρχει απόκλιση, ιδίως αναφορικά με τις εξωτερικές σχέσεις της Ένωσης με τις οικείες τρίτες χώρες, συμπεριλαμβανομένων των ζητημάτων που αφορούν τα ανθρώπινα δικαιώματα και τις θεμελιώδεις ελευθερίες.

Στο πλαίσιο αυτό, ο εισηγητής είναι της γνώμης ότι οι λόγοι αναστολής του καθεστώτος απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης με τρίτη χώρα πρέπει να περιλαμβάνουν εκτιμήσεις σχετικά με τις εξωτερικές σχέσεις της Ένωσης ή, σε ορισμένες περιπτώσεις, των εξωτερικών σχέσεων των κρατών μελών με την οικεία τρίτη χώρα.

Οι λόγοι αναστολής θα πρέπει να περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων: **α)** παραβιάσεις ή αναστολή διμερών και πολυμερών συμφωνιών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και των οικείων τρίτων χωρών, αφετέρου· **β)** σοβαρές παραβιάσεις του διεθνούς δικαίου και των διεθνών προτύπων, συμπεριλαμβανομένου του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου, από την οικεία τρίτη χώρα, συμπεριλαμβανομένης της μη συμμόρφωσης με τις διεθνείς δικαστικές αποφάσεις· **γ)** εχθρικές πράξεις ή επιθέσεις κατά ενός ή περισσότερων κρατών μελών ή της Ένωσης από την οικεία τρίτη χώρα· **δ)** σοβαρές παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένης της ποινικοποίησης της άμβλωσης και των ατόμων ΛΟΑΤΚΙ+, καθώς και της θέσπισης ή της χρήσης της θανατικής ποινής από την οικεία τρίτη χώρα· και **ε)** μη συμμόρφωση με τις σχετικές κυρώσεις της Ένωσης.

Ο εισηγητής πιστεύει επίσης ότι απαιτείται τακτική αξιολόγηση της συνέχισης της εκπλήρωσης των βασικών λόγων για τις τρίτες χώρες που επωφελούνται από την ελευθέρωση του καθεστώτος θεωρήσεων, η οποία δεν ήταν αποτέλεσμα της επιτυχούς ολοκλήρωσης του διαλόγου για την ελευθέρωση του καθεστώτος θεωρήσεων. Στο πλαίσιο αυτό, ο εισηγητής υποστηρίζει την πρόταση της Επιτροπής όσον αφορά την παρακολούθηση της ύπαρξης των λόγων αναστολής για όλες τις τρίτες χώρες, ωστόσο η εξέτασή τους πρέπει αναμφίβολα να περιλαμβάνει εκτιμήσεις σχετικά με τις εξωτερικές σχέσεις της Ένωσης ή, σε ορισμένες περιπτώσεις, των κρατών μελών με την οικεία τρίτη χώρα.

Δεδομένου ότι η τρέχουσα κοινοβουλευτική περίοδος λήγει σύντομα, ο εισηγητής επιθυμεί να προχωρήσει σύντομα με την έγκριση της διαπραγματευτικής εντολής του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου προκειμένου να εξασφαλιστεί ένα προοδευτικό κείμενο, το οποίο θα πρέπει να αντικατοπτρίζεται και στην πολιτική θεωρήσεων της ΕΕ στο μέλλον.

**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΟΝΤΟΤΗΤΕΣ Ή ΠΡΟΣΩΠΑ ΠΟΥ ΚΑΤΕΘΕΣΑΝ ΤΙΣ ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ
ΤΟΥΣ ΣΤΟΝ ΕΙΣΗΓΗΤΗ**

Σύμφωνα με το άρθρο 8 του παραρτήματος Ι του Κανονισμού, στον εισηγητή κατατέθηκαν
εισηγήσεις από τις ακόλουθες οντότητες ή τα ακόλουθα πρόσωπα κατά την προετοιμασία του
σχεδίου έκθεσης:

Οντότητα και /ή πρόσωπο
College Green Group Ltd

Ο ανωτέρω κατάλογος συντάσσεται υπό την αποκλειστική ευθύνη του εισηγητή.