

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Commissie visserij*

**2006/0129(COD)**

25.1.2007

## **ADVIES**

van de Commissie visserij

aan de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad  
inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid en tot  
wijziging van Richtlijn 2000/60/EG  
(COM(2006)0397 – C6-0243/2006 – 2006/0129(COD))

Rapporteur voor advies: Dorette Corbey

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

### I. Algemene context

In 1976 nam de Gemeenschap voor het eerst wetgeving aan betreffende de chemische verontreiniging van water, in de vorm van richtlijn 76/464/EEG betreffende de verontreiniging veroorzaakt door bepaalde gevaarlijke stoffen die in het aquatisch milieu van de Gemeenschap worden geloosd.

Vervolgens zijn tussen 1982 en 1990 diverse "dochterraichtlijnen" aangenomen waarin voor 18 specifieke verontreinigende stoffen grenswaarden en milieukwaliteitsdoelstellingen werden vastgesteld.

De Kaderrichtlijn Water 2000/60/EG (Water Framework Directive, WFD) introduceerde in haar artikel 16 een geactualiseerde, alomvattende en doeltreffende strategie voor de aanpak van chemische verontreiniging van oppervlaktewater. De WFD vormt een algemeen kader voor een strategie tegen de verontreiniging van oppervlaktewater en verzoekt de Commissie een voorstel in te dienen met specifieke maatregelen tegen de verontreiniging van water door individuele verontreinigende stoffen, of groepen daarvan, die een significant risico voor of via het aquatische milieu betekenen.

Als eerste stap werd beschikking 2455/2001/EG aangenomen, waarin de vorige, door de Commissie in 1982 vastgestelde lijst werd vervangen; verder werd de Commissie verzocht voorstellen in te dienen voor kwaliteitsnormen (in artikel 16, lid 7) en voor controle op de emissies van deze prioritaire substanties (artikel 16, leden 6 en 8).

Het doel van het onderhavige voorstel van de Europese Commissie is de kwaliteit van het milieu te beschermen en te bevorderen, overeenkomstig het beginsel van duurzame ontwikkeling, en tegelijkertijd naar behoren rekening te houden met de visserijsector en de bevolkingsgroepen die daarvan afhankelijk zijn.

Het voorstel, dat voorziet in vereenvoudiging van de wetgeving en de begeleidende mededeling, houdt ten volle rekening met de doelstellingen en bepalingen van andere communautaire wetgevende teksten, met name die betreffende het beleid inzake chemische stoffen, met inbegrip van REACH en de pesticidenrichtlijn, de IPPC-richtlijn en de thematische strategieën, met name die voor het mariene milieu en het duurzaam gebruik van pesticiden.

### II. Achtergrond

Chemische verontreiniging van oppervlaktewater kan aquatische ecosystemen verstoren en leiden tot de teloorgang van habitats en biodiversiteit.

Verontreinigende stoffen kunnen zich accumuleren in de voedselketen en zijn schadelijk voor roofdieren die gecontamineerde vis eten. Mensen zijn blootgesteld aan verontreinigende stoffen in het aquatisch milieu wanneer zij vis of zeevruchten consumeren, water drinken en eventueel recreatieve activiteiten beoefenen.

Verontreinigende stoffen kunnen nog in het milieu worden aangetroffen vele jaren nadat ze verboden werden; ze kunnen uit diverse bronnen afkomstig zijn (bijv. landbouw, industrie,

verbranding); het kan gaan om producten of om onbedoelde nevenproducten; ze kunnen uit het verleden stammen of nog dagelijks worden gebruikt in huishoudelijke producten.

Als eerste stap van de strategie van artikel 16 is een lijst van prioritaire stoffen vastgesteld (beschikking 2455/2001/EG) met 33 stoffen die op communautair niveau van prioritair belang zijn. Het onderhavige voorstel beoogt, door het vaststellen van milieukwaliteitsnormen (environmental quality standards, EQS), te zorgen voor een hoog beschermingsniveau tegen de risico's voor of via het aquatisch milieu die ontstaan door deze 33 prioritaire stoffen en sommige andere verontreinigende stoffen.

Vermindering van de chemische verontreiniging van het water door inachtneming van de EQS heeft vele potentiële voordelen voor het milieu en de maatschappij.

In de categorie commerciële en recreatieve visserij zijn de voordelen: vermindering van de hoeveelheid vis die niet voldoet aan de normen voor menselijke consumptie, vermindering van de negatieve invloed op de consumptie van vis als gevolg van vrees voor gezondheidsschade, vermindering van de blootstelling aan verontreinigende chemische stoffen door het eten van vis, de mogelijkheid dat de visbestanden weer gaan toenemen en dat ook de verscheidenheid van de soorten weer toeneemt, en dat de inkomsten uit commercieel en recreatief vissen gaan stijgen. Wat betreft de visteelt en schaaldierteelt zijn de voordelen van het in acht nemen van de EQS: verbetering van de productiviteit van deze sector, verminderde accumulatie van schadelijke stoffen in het visvlees en derhalve een verminderde blootstelling van de mens aan gevaarlijke stoffen.

Dit hele proces heeft duidelijk grote invloed op de menselijke gezondheid. Vermindering van de chemische verontreiniging zal als positief effect hebben een algehele vermindering van de blootstelling aan gevaarlijke stoffen als gevolg van het consumeren van vis en zeevruchten, in de eerste plaats voor de mens.

Het voorstel van de Europese Commissie beperkt zich tot het vaststellen van EQS op communautair niveau. Het nemen van specifieke en aanvullende maatregelen tot terugdringing van de verontreiniging wordt overgelaten aan de lidstaten, aangezien vele andere reeds bestaande communautaire wettelijke besluiten moeten worden toegepast om te kunnen voldoen aan de vereisten van artikel 16, lid 6 en 8.

Het voorgestelde instrument is een richtlijn, waarin streefdoelen voor de kwaliteit van het milieu worden vastgesteld die in 2015 bereikt moeten zijn.

### **III. Beoordeling**

Wat betreft de gevolgen voor de sector moeten enkele opmerkingen worden gemaakt. Lood is een erkende gevaarlijke stof en de emissie ervan in water dient zoveel mogelijk beperkt te worden. Waar de visserijsector zelf daartoe kan bijdragen, moet dat worden aangemoedigd. In haar effectevaluatie verklaart de Commissie (blz. 53) dat dioxine, furaan en PCBs "historische" verontreinigende stoffen zijn die thans onder controle zijn. Het is moeilijk deze optimistische visie te delen, aangezien sedert de dioxinestrategie van 2001 de niveaus in de vis geen significante vermindering hebben laten zien. Met name in de Oostzee lijken de niveaus statisch te zijn. Dit kan worden veroorzaakt doordat deze verontreinigende stoffen zich afzetten in sedimenten, die periodiek weer suspenderen in het water. Het lijkt derhalve

niet overdreven zich grote zorgen te maken over de bedreiging die de - illegaal geloosde - PCBs vormen voor het aquatisch milieu.

Een derde opmerking betreft de voorgestelde concentratielimieten van hexachlorobenzeen, hexachloorbutadien en kwik in het nat gewicht van vis, weekdieren, schaaldieren en andere biota. Als een lidstaat besluit striktere normen in te voeren teneinde de vereiste niveaus te bereiken, zoals voorzien in artikel 2.3, zal het noodzakelijk zijn dit te coördineren met andere lidstaten die hetzelfde afwateringsgebied hebben. Zo nodig dienen deze andere lidstaten, vooral die welke stroomopwaarts zijn gelegen, dezelfde normen in te voeren.

## AMENDEMENTEN

De Commissie visserij verzoekt de ten principale bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst<sup>1</sup>

Amendementen van het Parlement

### Amendement 1 OVERWEGING 7 BIS (nieuw)

***(7 bis) Bepaalde stoffen zijn, wanneer aanwezig in oppervlaktewater, zeer schadelijk voor vissen, maar zijn niet opgenomen in de lijsten met milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid. Het gaat hierbij met name om PFOS en Tetrabromobisphenol A (TBBP-A). De Commissie dient zo nodig voorstellen te doen om ook voor deze stoffen milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid vast te stellen.***

### *Motivering*

*PCB's, dioxinen, PFOS en Tetrabromobisphenol zijn zeer schadelijk voor het milieu en dienen te worden opgenomen in de lijsten van stoffen met milieukwaliteitsnormen.*

### Amendement 2 OVERWEGING 11 BIS (nieuw)

***(11 bis) Lood, gebruikt in vistuig voor zowel***

<sup>1</sup> Nog niet in het PB gepubliceerd.

*de recreatieve als de professionele visserij, is een bron van waterverontreiniging. Ten einde het niveau van lood in het viswater te verminderen, dienen de lidstaten de visserijsector aan te sporen lood te vervangen door minder gevaarlijke alternatieven.*

Amendement 3

OVERWEGING 11 TER (nieuw)

*(11 ter) Polychloorbifenilen (PCB's) en dioxinen vormen twee groepen toxische, persistente en bioaccumulerende stoffen. Beide groepen brengen een aanzienlijk risico voor de menselijke gezondheid en het milieu met zich mee, hebben bijzonder negatieve gevolgen voor aquacultuursoorten en brengen derhalve de levensvatbaarheid van de visserijsector in gevaar. Bovendien heeft de Commissie bij verschillende gelegenheden gewezen op de noodzaak deze stoffen op te nemen in de lijst van prioritair stoffen. Daarom moet in de onderhavige richtlijn de toekomstige opname ervan in de lijst van prioritair stoffen worden voorzien.*

Amendement 4

ARTIKEL 2, LID 3, ALINEA 2

Voor de monitoring van de naleving van de milieukwaliteitsnormen voor de in de eerste alinea vermelde stoffen voeren de lidstaten een strengere norm voor water ter vervanging van de in deel A van bijlage I vermelde norm in of stellen zij een aanvullende norm voor biota vast.

Voor de monitoring van de naleving van de milieukwaliteitsnormen voor de in de eerste alinea vermelde stoffen voeren de lidstaten een strengere norm voor water ter vervanging van de in deel A van bijlage I vermelde norm in of stellen zij een aanvullende norm voor biota vast. **Wanneer een stroomgebieddistrict in verschillende lidstaten ligt, dienen deze lidstaten zo nodig dezelfde normen toe te passen.**

Amendement 5

ARTIKEL 4 BIS (nieuw)

*Artikel 4 bis*

*Opname van dioxinen en PCB's*

*Overeenkomstig het bepaalde in artikel 16 van Richtlijn 2000/60/EG dient de Commissie uiterlijk 31 januari 2008 een voorstel tot herziening van deze richtlijn in met het oog op de opname van dioxinen en PCB's in de lijst van prioritaire stoffen in bijlage II en de opname van de overeenkomstige milieukwaliteitsnormen in bijlage I.*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid en tot wijziging van Richtlijn 2000/60/EG
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2006)0397 – C6-0243/2006 – 2006/0129(COD)
<b>Commissie ten principale</b>	ENVI
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	PECH 5.9.2006
<b>Nauwere samenwerking – datum bekendmaking</b>	
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Dorette Corbey 27.9.2006
<b>Vervangen rapporteur voor advies</b>	
<b>Behandeling in de commissie</b>	20.11.2006    20.12.2006    0.0.0000
<b>Datum goedkeuring</b>	25.1.2007
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: met algemene stemmen -: 0:
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	James Hugh Allister, Stavros Arnautakis, Elspeth Attwooll, Marie-Hélène Aubert, Iles Braghetto, Niels Busk, Luis Manuel Capoulas Santos, David Casa, Zdzisław Kazimierz Chmielewski, Carmen Fraga Estévez, Ioannis Gklavakis, Pedro Guerreiro, Ian Hudghton, Heinz Kindermann, Albert Jan Maat, Rosa Miguélez Ramos, Philippe Morillon, Seán Ó Neachtain, Willi Piecyk, Dirk Sterckx, Catherine Stihler, Daniel Varela Suanzes-Carpegna
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Duarte Freitas, James Nicholson
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)</b>	
<b>Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)</b>	...