

EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

Kalatalousvaliokunta

2007/0268(COD)

3.4.2008

LAUSUNTO

kalatalousvaliokunnalta

oikeudellisten asioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Koillis-Atlantilla kalastavien jäsenvaltioiden nimellissaaliiden määriä koskevien tilastojen toimittamisesta (Uudelleenlaadittu toisinto)
(KOM(2007)0763 – C6-0440/2007 – 2007/0268(COD))

Valmistelija: Philippe Morillon

PA_Legapp

LYHYET PERUSTELUT

I. Komission ehdotus

Komissio on aloittanut Koillis-Atlantilla kalastavien jäsenvaltioiden nimellissaaliiden määriä koskevien tilastojen toimittamisesta 17 päivänä joulukuuta 1991 annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3880/91 *kodifioinnin*, ja asiaa koskeva ehdotus on esitetty lainsäätäjälle¹. Uudella asetuksella oli tarkoitus korvata siihen sisällytetyt säädökset (käsiteltävänä olevan asetusehdotuksen liite VI).

Menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä 28. kesäkuuta 1999 annettua neuvoston päätöstä 1999/468/EY² on tällä välin muutettu neuvoston päätöksellä 2006/512/EY³, jossa otettiin käyttöön *valvonnan käsittävä sääntelymenettely*.

Jotta tätä uutta menettelyä voidaan soveltaa *jo voimassa oleviin*, perustamissopimuksen 251 artiklassa määrättyä menettelyä noudattaen annettuihin säädöksiin, niitä on mukautettava niihin sovellettavia menettelyjä noudattaen päätöksestä 2006/512/EY 17. heinäkuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission⁴ yhteisen lausuman mukaisesti.

Sen vuoksi on aiheellista *laatia uudelleen* asetuksen (ETY) N:o 3880/91 kodifointi, jotta voidaan tehdä tarvittavat muutokset uuden komiteamenettelyn sisällyttämiseksi siihen.

II. Asiayhteys

Valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn soveltamisen ehdot on määritetty päätöksen 1999/468/EY, sellaisena kuin se on muutettuna, uudessa 5 a artiklassa: perussäädös on hyväksyttävä yhteispäätösmenettelyssä, ja siinä valtuutetaan komissio hyväksymään *"laajakantoisia toimenpiteitä, joilla muutetaan kyseisen säädöksen muita kuin keskeisiä osia, myös poistamalla joitakin niistä tai täydentämällä perussäädöstä lisäämällä uusia muita kuin keskeisiä osia"* (jäljempänä "lainsäädäntötyyppiset toimenpiteet").

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio ovat laatineet heinäkuussa 2006 antamaansa yhteiseen lausumaan ensimmäisen luettelon perussäädöksistä, jotka on kiireisesti mukautettava valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn (ensisijainen mukauttaminen).

Komissio antoi 23. marraskuuta 2007 tiedonannon yleisestä mukauttamisesta valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn (KOM(2007)0740), jossa mainitaan 225 säädöstä, jotka edellyttävät mukauttamista ja jotka on jaettu kolmeen luetteloon: luettelo 1 (Yleinen luettelo) – 156 säädöstä, joiden mukauttaminen toteutetaan yleisillä muutosasetuksilla ("omnibus-asetus");⁵ luettelo 2 (Luettelo kodifioitavina olevista säädöksistä) – 23 säädöstä, joiden mukauttaminen uuteen menettelyyn toteutetaan joko lainsäädännöllisellä muutoksella tai

¹ KOM(2006)0497 lopullinen.

² EYVL L 184, 17.7.1999, s. 23.

³ Päätös tuli voimaan 23.7.2006 (EUVL L 200, 22.7.2006, s. 11).

⁴ EUVL C 255, 21.10.2006, s. 1.

⁵ Ks. asiakirjat KOM(2007)0741, KOM(2007)0824 ja KOM(2007)0822, joita usein kutsutaan ensimmäiseksi, toiseksi ja kolmanneksi omnibus-asetukseksi.

muuttamalla kodifiointi uudelleen laatimiseksi, sen mukaan, missä vaiheessa kodifiointiprosessi on; luettelo 3 (Luettelo muista säädöksistä, joita on mukautettava) – mukauttaminen tapahtuu joko perussäädöksen huomattavan ja pelkkiä komiteamenettelyyn liittyviä näkökohtia pitemmälle menevän muuttamisen yhteydessä tai ei ole lainkaan tarpeen, koska perussäädös kumotaan.

III. Esittelijän huomioita

Käsiteltävänä oleva komission lainsäädäntöehdotus sisältyy edellä mainittuun luetteloon 2 ja siinä käytetään uudelleenlaatimisen tekniikkaa¹.

Puheenjohtajakokous päätti 12. joulukuuta 2007 nimittää oikeudellisten asioiden valiokunnan asiasta vastaavaksi valiokunnaksi voimassa olevien säädösten mukauttamiseksi uuteen komiteamenettelyyn, ja muut valiokunnat osallistuisivat toimintaan antamalla lausunnon.

Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission oikeudellisten yksiköiden neuvoa antavan ryhmän² 25. tammikuuta 2008 antaman lausunnon mukaan käsiteltävänä olevassa komission ehdotuksessa ei ole muita sisällön muutoksia kuin ne, jotka on sellaisiksi merkitty; lisäksi saman lausunnon mukaan kyseessä on – kun tarkastellaan sisällön muutoksia sisältävien aikaisempien säädösten muuttumattomia säännöksiä – säännönmukainen kodifiointi, jolla ei muuteta asiasisältöä.

Neuvoa-antava ryhmä tuo lausunnossaan lisäksi esille joitakin teknisiä mukautuksia, jotka ovat välttämättömiä sen varmistamiseksi, että ehdotus on kodifiointisääntöjen mukainen. Valmistelija katsoo, että olisi sopiva tilaisuus toteuttaa nämä tekniset mukautukset. Päätöksen asiasta tekee kuitenkin oikeudellisten asioiden valiokunta.

Valmistelija katsoo, että ehdotetut sisällön muutokset (ks. 2 ja 5 artikla sekä johdanto-osan kappale 1, 9 ja 10) koskevat ainoastaan kattavaa ja oikein toteutettua mukauttamista uuteen, valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn.

Uuden menettelyn avulla vastataan Euroopan parlamentin jo kauan sitten esittämiin pyyntöihin, jotka koskevat yhteispäätösmenettelyssä hyväksytyjen säädösten täytäntöönpanoon liittyvien parlamentin valvontaoikeuksien vahvistamista. Euroopan parlamentti voi vastustaa "lainsäädäntötyyppisiä" toimenpiteitä³ päätöksessä 1999/468/EY, sellaisena kuin se on muutettuna, olevan uuden 5 a artiklan 3 ja 4 kohdassa vahvistettujen määräaikojen ja ehtojen mukaisesti, jos se katsoo *toimenpiteiden ylittävän perussäädöksen mukaisen täytäntöönpanovallan tai että toimenpiteet ovat ristiriidassa perussäädöksen tavoitteen tai sisällön kanssa, taikka ne eivät ole toissijaisuus- tai suhteellisuusperiaatteen mukaisia*.

¹ Annetaan uusi säädös, jolla aikaisempaan säädökseen tehtävät sisällön muutokset ja sen muuttumattomina säilyvät säännökset yhdistetään samaan tekstiin.

² Ryhmä on perustettu 28. marraskuuta 2001 annetulla toimielinten välisellä sopimuksella säädösten uudelleenlaatimistekniikan järjestelmällisestä käytöstä (EYVL C 77, 28.3.2002, s. 1).

³ Erityisesti kun on kyse lajeja ja tilastollisia kalastusalueita koskevien luetteloiden hyväksymisestä, näiden kalastusalueiden kuvauksista sekä tiedon ryhmittämisen sallittavuudesta.

Kalatalousvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa oikeudellisten asioiden valiokuntaa esittämään komission ehdotuksen hyväksymistä.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Koillis-Atlantilla kalastettujen nimellissaaliiden määriä koskevien tilastojen toimittaminen (uudelleenlaadittu)
Viiteasiakirjat	KOM(2007)0763 – C6-0440/2007 – 2007/0268(COD)
Asiasta vastaava valiokunta	JURI
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	PECH 19.2.2008
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Philippe Morillon 19.12.2007
Hyväksytty (pvä)	3.4.2008
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 26 –: 0 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Elsbeth Attwooll, Marie-Hélène Aubert, Luis Manuel Capoulas Santos, Paulo Casaca, Zdzisław Kazimierz Chmielewski, Emanuel Jardim Fernandes, Carmen Fraga Estévez, Duarte Freitas, Ioannis Gklavakis, Alfred Gomolka, Pedro Guerreiro, Heinz Kindermann, Rosa Miguélez Ramos, Philippe Morillon, Seán Ó Neachtain, Willi Piecyk, Catherine Stihler, Margie Sudre, Daniel Varela Suanzes-Carpegna, Cornelis Visser
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Ole Christensen, Josu Ortuondo Larrea, Raúl Romeva i Rueda, Thomas Wise
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (178 art. 2 kohta)	Ilda Figueiredo, Willem Schuth