

# EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

*Kalatalousvaliokunta*

**2007/0260(COD)**

3.4.2008

## **LAUSUNTO**

kalatalousvaliokunnalta

oikeudellisten asioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi muualla kuin Pohjois-Atlantilla kalastavien jäsenvaltioiden nimellissaaliiden määriä koskevien tilastojen toimittamisesta (Uudelleenlaadittu toisinto)  
(KOM(2007)0760 – C6-0443/2007 – 2007/0260(COD))

Valmistelija: Philippe Morillon

PA\_Legapp

## LYHYET PERUSTELUT

### I. Komission ehdotus

Komissio on aloittanut muualla kuin Pohjois-Atlantilla kalastavien jäsenvaltioiden nimellissaaliiden määriä koskevien tilastojen toimittamisesta 23 päivänä lokakuuta 1995 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2597/95 *kodifioinnin*. Uudella asetuksella on tarkoitus korvata siihen sisällytetyt säädökset (käsiteltävänä olevan asetusehdotuksen liite VII).

Menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä 28. kesäkuuta 1999 annettua neuvoston päätöstä 1999/468/EY<sup>1</sup> on tällä välin muutettu neuvoston päätöksellä 2006/512/EY<sup>2</sup>, jossa otettiin käyttöön *valvonnan käsittävä sääntelymenettely*.

Jotta tätä uutta menettelyä voidaan soveltaa *jo voimassa oleviin*, perustamissopimuksen 251 artiklassa määrättyä menettelyä noudattaen annettuihin säädöksiin, niitä on mukautettava niihin sovellettavia menettelyjä noudattaen päätöksestä 2006/512/EY 17. heinäkuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission<sup>3</sup> yhteisen lausuman mukaisesti.

Sen vuoksi on aiheellista *laatia uudelleen* asetuksen (ETY) N:o 2597/95 kodifiointi, jotta voidaan tehdä tarvittavat muutokset uuden komiteamenettelyn sisällyttämiseksi siihen.

### II. Asiayhteys

Valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn soveltamisen ehdot on määritetty päätöksen 1999/468/EY, sellaisena kuin se on muutettuna, uudessa 5 a artiklassa: perussäädös on hyväksyttävä yhteispäätösmenettelyssä, ja siinä valtuutetaan komissio hyväksymään *"laajakantoisia toimenpiteitä, joilla muutetaan kyseisen säädöksen muita kuin keskeisiä osia, myös poistamalla joitakin niistä tai täydentämällä perussäädöstä lisäämällä uusia muita kuin keskeisiä osia"* (jäljempänä "lainsäädäntötyyppiset toimenpiteet").

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio ovat laatineet heinäkuussa 2006 antamaansa yhteiseen lausumaan ensimmäisen luettelon perussäädöksistä, jotka on kiireisesti mukautettava valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn (ensisijainen mukauttaminen).

Komissio antoi 23. marraskuuta 2007 tiedonannon yleisestä mukauttamisesta valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn (KOM(2007)0740), jossa mainitaan 225 säädöstä, jotka edellyttävät mukauttamista ja jotka on jaettu kolmeen luetteloon: luettelo 1 (Yleinen luettelo) – 156 säädöstä, joiden mukauttaminen toteutetaan yleisillä muutosasetuksilla ("omnibus-asetus")<sup>4</sup>; luettelo 2 (Luettelo kodifioitavina olevista säädöksistä) – 23 säädöstä, joiden mukauttaminen uuteen menettelyyn toteutetaan joko lainsäädännöllisellä muutoksella tai muuttamalla kodifiointi uudelleen laatimiseksi, sen mukaan, missä vaiheessa kodifiointiprosessi on; luettelo 3 (Luettelo muista säädöksistä, joita on mukautettava) –

<sup>1</sup> EYVL L 184, 17.7.1999, s. 23.

<sup>2</sup> Päätös tuli voimaan 23.7.2006 (EUVL L 200, 22.7.2006, s. 11).

<sup>3</sup> EUVL C 255, 21.10.2006, s. 1.

<sup>4</sup> Ks. asiakirjat KOM(2007)0741, KOM(2007)0824 ja KOM(2007)0822, joita usein kutsutaan ensimmäiseksi, toiseksi ja kolmanneksi omnibus-asetukseksi.

mukauttaminen tapahtuu joko perussäädöksen huomattavan ja pelkkiä komiteamenettelyyn liittyviä näkökohtia pitemmälle menevän muuttamisen yhteydessä tai ei ole lainkaan tarpeen, koska perussäädös kumotaan.

### III. Esittelijän huomioita

Käsiteltävänä oleva komission lainsäädäntöehdotus sisältyy edellä mainittuun luetteloon 2 ja siinä käytetään uudelleenlaatimisen tekniikkaa<sup>1</sup>.

Puheenjohtajakokous päätti 12. joulukuuta 2007 nimittää oikeudellisten asioiden valiokunnan asiasta vastaavaksi valiokunnaksi voimassa olevien säädösten mukauttamiseksi uuteen komiteamenettelyyn, ja muut valiokunnat osallistuisivat toimintaan antamalla lausunnon.

Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission oikeudellisten yksiköiden neuvoa antavan ryhmän<sup>2</sup> 29. tammikuuta 2008 antaman lausunnon mukaan käsiteltävänä olevassa komission ehdotuksessa ei ole muita sisällön muutoksia kuin ne, jotka on sellaisiksi merkitty; lisäksi saman lausunnon mukaan kyseessä on – kun tarkastellaan sisällön muutoksia sisältävien aikaisempien säädösten muuttumattomia säännöksiä – säännönmukainen kodifointi, jolla ei muuteta asiasisältöä.

Neuvoa-antava ryhmä tuo lausunnossaan lisäksi esille joitakin teknisiä mukautuksia, jotka ovat välttämättömiä sen varmistamiseksi, että ehdotus on kodifointisääntöjen mukainen. Valmistelija katsoo, että olisi sopiva tilaisuus toteuttaa nämä tekniset mukautukset. Päätöksen asiasta tekee kuitenkin oikeudellisten asioiden valiokunta.

Valmistelija katsoo, että ehdotetut sisällön muutokset (ks. 2 ja 5 artikla sekä johdanto-osan kappale 1, 6 ja 7) koskevat ainoastaan kattavaa ja oikein toteutettua mukauttamista uuteen, valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn.

Uuden menettelyn avulla vastataan Euroopan parlamentin jo kauan sitten esittämiin pyyntöihin, jotka koskevat yhteispäätösmenettelyssä hyväksytyjen säädösten täytäntöönpanoon liittyvien parlamentin valvontaoikeuksien vahvistamista. Euroopan parlamentti voi vastustaa "lainsäädäntötyyppisiä" toimenpiteitä<sup>3</sup> päätöksessä 1999/468/EY, sellaisena kuin se on muutettuna, olevan uuden 5 a artiklan 3 ja 4 kohdassa vahvistettujen määräaikojen ja ehtojen mukaisesti, jos se katsoo *toimenpiteiden ylittävän perussäädöksen mukaisen täytäntöönpanovallan tai että toimenpiteet ovat ristiriidassa perussäädöksen tavoitteen tai sisällön kanssa, taikka ne eivät ole toissijaisuus- tai suhteellisuusperiaatteen mukaisia*.

---

<sup>1</sup> Annetaan uusi säädös, jolla aikaisempaan säädökseen tehtävät sisällön muutokset ja sen muuttumattomina säilyvät säännökset yhdistetään samaan tekstiin.

<sup>2</sup> Ryhmä on perustettu 28. marraskuuta 2001 annetulla toimielinten välisellä sopimuksella säädösten uudelleenlaatimistekniikan järjestelmällisestä käytöstä (EYVL C 77, 28.3.2002, s. 1).

<sup>3</sup> Erityisesti kun on kyse tilastollisia kalastusalueita ja niiden osa-alueita koskevan luettelon sekä lajeja koskevan luettelon hyväksymisestä.

\*\*\*\*\*

Kalatalousvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa oikeudellisten asioiden valiokuntaa esittämään komission ehdotuksen hyväksymistä.

## ASIAN KÄSITTELY

<b>Otsikko</b>	Muulla kuin Pohjois-Atlantilla kalastettujen nimellisaaliiden määriä koskevien tilastojen toimittaminen (uudelleenlaadittu)
<b>Viiteasiakirjat</b>	KOM(2007)0760 – C6-0443/2007 – 2007/0260(COD)
<b>Asiasta vastaava valiokunta</b>	JURI
<b>Lausunnon antanut valiokunta</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	PECH 19.2.2008
<b>Valmistelija</b> Nimitetty (pvä)	Philippe Morillon 19.12.2007
<b>Hyväksytty (pvä)</b>	3.4.2008
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+:           26 –:           0 0:           0
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Elsbeth Attwooll, Marie-Hélène Aubert, Luis Manuel Capoulas Santos, Paulo Casaca, Zdzisław Kazimierz Chmielewski, Emanuel Jardim Fernandes, Carmen Fraga Estévez, Duarte Freitas, Ioannis Gklavakis, Alfred Gomolka, Pedro Guerreiro, Heinz Kindermann, Rosa Miguélez Ramos, Philippe Morillon, Seán Ó Neachtain, Willi Piecyk, Catherine Stihler, Margie Sudre, Daniel Varela Suanzes-Carpegna, Cornelis Visser
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Ole Christensen, Josu Ortuondo Larrea, Raúl Romeva i Rueda, Thomas Wise
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (178 art. 2 kohta)</b>	Ilda Figueiredo, Willem Schuth