

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Fiskeriutskottet

2008/2026(BUD)

9.9.2008

YTTRANDE

från fiskeriutskottet

till budgetutskottet

över förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2009
(C6-.../2008 – 2008/2026(BUD))

Avdelning III – Kommissionen

Föredragande: Emanuel Jardim Fernandes

PA_NonLeg

Inledning

Med undantag för forskning utförs all verksamhet på området för havsfrågor och fiske under rubrik 2 ”Skydd och förvaltning av naturresurser”. Det rör sig om två huvudsakliga instrument: a) Europeiska fiskerifonden (EFF) och b) det så kallade andra instrumentet som omfattar alla övriga åtgärder relaterade till den gemensamma fiskeripolitiken, inbegripet internationellt fiske och havsrätt. En förberedande åtgärd och ett pilotprojekt för att inleda genomförandet av den europeiska havspolitikens kompletterar insatserna i det preliminära budgetförslaget för 2009.

För EFF föreslår kommissionen 631,7 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och 561,1 miljoner euro i betalningsbemyndiganden, vilket motsvarar en ökning med 3,1 % och 24,5 % jämfört med 2008 års budget. Den relativt stora ökningen i betalningsbemyndiganden kan i första hand förklaras med att budgeten för 2008 kännetecknades av låga betalningsnivåer eftersom alla förskott redan hade budgeterats under 2007. I det preliminära budgetförslaget för 2009 avser de föreslagna betalningsbemyndigandena de nya EFF-programmen för perioden 2007–2013 och reglering av utestående åtaganden när det gäller de poster som ingick i strukturfondernas program för perioden 2000–2006 (genomförandet av det finansiella instrument för Fonden för fiskets utveckling (FFU)).

De anslag som föreslås för den gemensamma a fiskeripolitiken uppgår till totalt 297,8 miljoner i åtaganden och 269,3 miljoner i betalningar. Jämfört med 2008 innebär detta en minskning på 6 respektive 11 %. Minskningen återspeglar kommissionens strävan efter att anpassa budgetanslagen till det verkliga genomförande som konstaterats under de senaste åren. Dessa siffror måste kompletteras med 5,7 miljoner euro som anslås för Gemenskapens kontrollorgan för fiske. Jämfört med 2008 utgör detta belopp en minskning med 23 % i alla budgetposter för detta kontrollorgan.

Utgifterna för internationell verksamhet (194,3 miljoner euro i både åtaganden och betalningar) minskar med 8 % jämfört med 2008. Denna minskning beror huvudsakligen på omförhandlade och justerade belopp för olika partnerskapsavtal om fiske med tredjeländer och på minskade behov av icke-obligatoriska bidrag till internationella fiskeorganisationer. Huvuddelen av de föreslagna anslagen är avsedda för finansiering av gällande fiskeavtal. När det gäller att förnya vissa befintliga fiskeavtal som håller på att löpa ut och förhandla fram vissa nya avtal har ett belopp på 29 miljoner euro förts till reserven. Den återstående delen av beloppet är avsedd för gemenskapens deltagande i ett ökande antal internationella och regionala fiskeorganisationer samt för förberedande åtgärder i anslutning till detta.

Kommentarer

De totala anslag som avsätts för fisket i det preliminära budgetförslaget för 2009 återspeglar kontinuitet i jämförelse med tidigare budgetår. Denna utveckling måste betraktas som negativ med hänsyn till att anslagen i tidigare budgetar redan utgjort det minimum som behövs för att de offentliga förvaltningarna ska ha tillräckligt med resurser för att på ett effektivt sätt kunna vidta de åtgärder som krävs för att genomföra en enhetlig gemensam fiskeri- och havspolitik.

Det ökade ekonomiska trycket som de stigande bränslepriserna orsakat innebär ytterligare påfrestningar för fiskeindustrin som redan brottas med problem relaterade till flottans överkapacitet och utarmade resurser till följd av överfiske. Med de nuvarande prisnivåerna

uppskattas bränslekostnaderna inom fiskesektorn utgöra över 30 procent av värdet på landade fångster i EU. Vissa fartyg, särskilt trålfiskefartyg, drabbas hårdast och bränslekostnaderna för dem kan utgöra upp till 50 % av inkomsterna. Samtidigt har priserna på fisk stagnerat eller till och med sjunkit under de senaste åren, vilket orsakat betydande förluster för sektorn och allvarliga sociala problem för yrkesfiskarna i allmänhet.

Även om kommissionen föreslår att fiskesektorn ska omstruktureras i linje med den nuvarande makroekonomiska situationen behövs det konkreta åtgärder för att man ska kunna garantera fortlevnaden för de mest sårbara flottsegmenten av EU:s fiskeflotta, samtidigt som ekonomiska och sociala konsekvenser åtgärdas. I detta sammanhang behövs brådskande tilläggsstöd för att man ska kunna hantera frågan om stöd till fiskare under omstruktureringen av sektorn och under dessa förhållanden med exceptionella bränslepriser.

Detta stöd bör beviljas inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken genom en ökning av åtaganden och betalningar, nya åtgärder av social karaktär eller andra exceptionella åtgärder som syftar till att omstrukturera fiskeflottan, minska bränslepriserna och bränsleberoendet, tillhandahålla fiskarna ett ökat socialt stöd, göra sektorn mer miljövänlig och mindre beroende av bränsle samt garantera fiskarna en rättvis utdelning för fångsterna. Föredraganden anser att sådana exceptionella åtgärder även bör bidra till ökad innovation inom sektorn och ge fiskarna möjligheter att anpassa sig till omstruktureringen av sektorn. Denna typ av åtgärder är av avgörande betydelse under dessa exceptionella förhållanden.

I kommissionens preliminära budgetförslag för 2009 görs en nedskärning med 3,1 % under den punkt som är avsedd för samfinansiering av kontrollåtgärder utförda av medlemsstaterna. Detta motiveras med att punkten inte till fullo utnyttjades inom ramen för föregående budget och att särskilda program för tekniskt stöd måste genomföras under 2008.

Denna minskning kan i framtiden komma att utnyttjas som en sorts ursäkt för att dölja dålig förvaltning från de länders sida som inte avsätter tillräckligt med resurser för att öka fiskekontrollen, vilket är en behörighet som de vägrar göra avkall på samtidigt som de inte fäster någon större uppmärksamhet vid kravet på ett tillfredsställande utförande av dessa uppgifter, något som de enligt lag är skyldiga till. Denna minskning ligger dessutom inte i linje med revisionsrätten särskilda rapport 7/2007¹, i vilken det betonas att medlemsstaterna bör ta fram verktyg för analys, planering och uppföljning av sina inspektioner så att dessa kan garantera att det förekommer tillräckliga övergripande kontroller och att resurserna används på bästa sätt.

Med hänsyn till särdragen hos regionerna i gemenskapens yttersta randområden bör man fästa särskild uppmärksamhet vid dessa områden för att kompensera för de allvarliga nackdelar som följer av deras isolering och naturförhållanden. Rådet har godkänt en finansiell stödmekanism för 2008 som uppgår till ett belopp på 15 miljoner euro. Detta belopp motsvarar inte det belopp på 17 miljoner euro som Europaparlamentet röstat om och som följaktligen måste återinföras. Den gällande rättsliga ramen kommer även att behöva anpassas för att ta hänsyn till sådana ökningarna.

¹ Särskild rapport nr 7/2007 om kontroll-, inspektions- och sanktionssystemen när det gäller bestämmelserna för bevarande av gemenskapens fiskeresurser. EUT C 317, 28.12.2007.

Havspolitikerna är ett av unions strategiska målområden. Målet är att de olika initiativen på områdena för sjötransport, turism, fiske, miljö, bevarande av naturresurser samt forskning och utveckling bör samverka och skapa multiplikatoreffekter när det gäller utvecklingen av Europeiska unionens havspolitik.

Man måste skapa grunderna för utvecklingen av denna nya integrerade politik om havsmiljön. Detta innebär att de finansiella resurser som ska utnyttjas för att inleda förberedande initiativ måste stå till förfogande för att man ska kunna fortsätta genomförandet av den redan inledda förberedande åtgärden för genomförandet av havspolitikerna och pilotprojektet om nätverk och goda arbetsmetoder. Det är därför i högsta grad lämpligt att de berörda budgetposterna har förts in i 2009 års budget. På detta sätt garanteras det att dessa initiativ inte blockeras 2009.

Föredraganden uttrycker i detta sammanhang sin oro för att den nya europeiska havspolitikerna kan komma att utvecklas till nackdel för de befintliga prioriterade områdena inom den gemensamma fiskeripolitiken när det gäller respektive områdes finansiering via budgeten. Det belopp på 6 miljoner euro som anslagits för det andra året för genomförandet av både den förberedande åtgärden (4,1 miljoner euro) och pilotprojektet (1,9 miljoner euro) räcker inte till för att täcka alla insatser i samband med lanseringen av en ny europeisk havspolitik. I framtiden kommer detta område att kräva tillräcklig finansiering och mer än en budgetpost.

FÖRSLAG

Fiskeriutskottet uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet välkomnar förslagen till budget för fiske- och havspolitikerna för 2009, trots att resurserna i budgetplanen för 2007–2013 inte räcker till för att tillgodose behoven inom fiskesektorn vid en tidpunkt då denna sektor ständigt befinner sig i en djup kris, präglad av ökade kostnader, särskilt för bränsle, små fångster och lägre inkomster.
2. Europaparlamentet välkomnar även det åtgärdspaket som kommissionen lagt fram för att hjälpa fiskarna att hantera den kris som orsakats av de ökade bränslepriserna, och uppmanar kommissionen att så snart som möjligt presentera det tillfälliga finansieringsinstrument eller den mekanism som slutligen valts och som bör trygga tillgången till de medel som behövs om medlemsstaternas omprogrammering inom ramen för EFF skulle vara otillräcklig, i enlighet med kommissionens meddelande om anpassningen av Europeiska unionens fiskeflottor till de ekonomiska följderna av höga drivmedelskostnader (KOM(2008)0453).
3. Europaparlamentet anser att ett pilotprojekt för ett centrum för övervakning av marknadspriserna bör inkluderas i 2009 års budget i syfte att bidra till en analys av prisbildningen längs den värdekedja som fiskeprodukterna bildar.
4. Europaparlamentet välkomnar det fortsatta stödet till den förberedande åtgärden för genomförandet av havspolitikerna och pilotprojektet om nätverk och goda arbetsmetoder i budgeten för 2009, vilket garanterar att dessa initiativ inte blockeras 2009.

5. Europaparlamentet oroar sig över nedskärningarna i anslagen avsedda för samfinansiering av kontrollåtgärder utförda av medlemsstaterna. Parlamentet anser att den gemensamma fiskeripolitiken endast kan genomföras korrekt om medlemsstaterna till fullo uppfyller sina skyldigheter i fråga om fiskekontroller.
6. Europaparlamentet anser att kommissionen måste tillhandahålla det tekniska, logistiska och finansiella stöd som behövs för att utvecklingsländerna ska kunna genomföra det fångstcertifieringssystem som nyligen inrättats, i enlighet med rådets förordning (EG) nr .../2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.
7. Föredraganden uttrycker sin oro för att en ny europeisk havspolitik kan komma att utvecklas till nackdel för de befintliga prioriterade områdena inom den gemensamma fiskeripolitiken när det gäller respektive områdes finansiering via budgeten. De anslag som föreslås räcker inte till för att täcka alla insatser i samband med lanseringen av en ny europeisk havspolitik. I framtiden kommer detta område att kräva tillräcklig finansiering och mer än en budgetpost.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	9.9.2008
Slutomröstning: resultat	+: 22 -: 1 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Iles Braghetto, Zdzisław Kazimierz Chmielewski, Carmen Fraga Estévez, Struan Stevenson, Margie Sudre, Cornelis Visser, Stavros Arnautakis, Luis Manuel Capoulas Santos, Paulo Casaca, Emanuel Jardim Fernandes, Heinz Kindermann, Rosa Miguélez Ramos, Elspeth Attwooll, Philippe Morillon, Marie-Hélène Aubert, Pedro Guerreiro
Slutomröstning: närvarande suppleant(er)	Colm Burke, Eleonora Lo Curto, Ole Christensen, Teresa Riera Madurell, Jan Mulder, Josu Ortuondo Larrea, Kathy Sinnott, Thomas Wise
Slutomröstning: närvarande suppleant(er) (art. 178.2)	Salvador Domingo Sanz Palacio