



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pro rybolov

2008/0250(NLE)

27. 10. 2010

STANOVISKO

Výboru pro rybolov

pro Výbor pro mezinárodní obchod

k návrhu rozhodnutí Rady o uzavření prozatímní dohody o partnerství mezi Evropským společenstvím na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé
(05078/2010 – C7-0036/2010 – 2008/0250(NLE))

Navrhovatelka: Carmen Fraga Estévez

PA_LegNLE

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

1. Obsah návrhu

Dne 23. listopadu 2007 uzavřely Evropská komise a státy Papua-Nová Guinea a Fidži novou prozatímní dohodu, jejímž cílem bylo umožnit tichomořským státům začít využívat lepšího přístupu na trh Společenství, který Evropská unie umožnila na základě jednání o dohodách o hospodářském partnerství (EPA). Dohoda měla zároveň zabránit narušení obchodu mezi tichomořskými státy a Evropským společenstvím poté, co dne 31. prosince 2007 vyprší obchodní preference poskytnuté v rámci dohody z Cotonou, v očekávání uzavření komplexních dohod EPA.

Na základě této dohody, která je dočasně uplatňována od 1. ledna 2008, jsou zrušena cla na veškeré produkty pocházející z jakéhokoli tichomořského státu, kromě některých velmi omezených výjimek. Toto zrušení cel se týká všech produktů rybolovu.

Protokol, který tvoří přílohu k dohodě, navíc uvádí a upřesňuje pravidla původu, podle kterých se v tichomořských státech osvědčuje původ surovin, v tomto případě živých produktů rybolovu, které odloví plavidla plující pod vlajkou těchto zemí, a to i v případě, že by je odlovily z moře mimo teritoriální vody daných zemí. Jsou tak upřesněna některá kritéria (stát registrace, stát vlajky, vlastnictví lodí) s cílem zajistit dostatečnou příslušnost plavidel k zemím využívajícím preferencí.

Definování původu zpracovaných produktů rybolovu, včetně rybích konzerv čísla HS 1604, se řídí podmínkami dostatečného zpracování suroviny, které jsou uvedeny v seznamu přiloženém k uvedenému protokolu. Tyto podmínky stanoví omezení pro používání nepůvodních surovin ve výši 15 % pro stanovení původu hotových produktů.

Explicitní odchylka od tohoto výslovného pravidla však tichomořskému státu umožňuje získat statut původních produktů, a tudíž vstup na trh EU při úplném osvobození od cla, pro produkty čísla HS 1604 vyrobené na výrobních místech na území takového státu z jiných než původních surovin vyložených v přístavu tohoto státu. Země, které si přejí této odchylky využívat, musí oznámit Evropské komisi, že původní suroviny nejsou k dispozici v dostatečném množství pro uspokojení potřeb zásobování zpracovatelského průmyslu, tzn. že rybolovná kapacita plavidel plujících pod jeho vlajkou nemůže pokrýt poptávku zpracovatelského odvětví.

To znamená, že zpracovatelský průmysl zemí, kterým to dohoda umožňuje, může do Evropské unie bezcelně vyvážet zpracované produkty rybolovu pocházející z plavidel třetích zemí a ze třetích zemí, kterým však právní předpisy Společenství neumožňují využívat těchto celních preferencí.

2. Poznámky navrhovatelky

Navrhovatelka by především ráda tlumočila nespokojenost a znepokojení rybolovného odvětví Společenství nad touto situací a zdůraznila významný negativní dopad této dohody na

odvětví rybolovu (zejména pokud jde o zpracování konzerv tuňáka), který je důsledkem naprosto nepřiměřené výjimky z pravidel původu, kterou uvedená dohoda obsahuje.

Hlavním cílem pravidel o preferenčním původu je zajistit dostatečné ekonomické propojení mezi produkty dováženými do EU a zeměmi využívajícími preferencí, které jim EU udělila, s cílem zajistit, aby tyto preference nebyly zneužity jinými zeměmi, jimž nebyly určeny. Dohoda stanoví naprostý opak.

Vzhledem k tomu, že u tuňákových konzerv jde o výrobek s velmi nízkou přidanou hodnotou, bylo dosud ve všech dohodách a ve všech autonomních preferenčních režimech uplatňovaných v EU stanoveno, že konečný produkt může být považován za původní pouze tehdy, pokud největší část použité suroviny je sama původní, tj. pochází z odlovu lodí, které mají dostatečnou příslušnost k zemím využívajícím preferencí.

Odchylka poskytnutá tichomořským státům, již aktivně využívá Papua-Nová Guinea, vedla k tomu, že tato země se stala skutečným centrem zpracování obrovského množství tuňáků různého původu (z Filipín, Thajska, Číny, Spojených států, Austrálie atd.), které bylo přivezeno do jejích přístavů, aby ho subjekty z daných zemí urychleně zpracovaly v tamějších továrnách pouze s cílem využít naprostého osvobození od cla, jež EU poskytla na základě této prozatímní dohody (přičemž samotný přímý vývoz z těchto zemí podléhal buď celní sazbě ve výši 24 % podle doložky nejvyšších výhod, nebo částečnému osvobození na základě systému všeobecných celních preferencí).

Vzhledem k tomu, že tyto země jsou navíc většinou přímými konkurenty producentů Společenství, vedl tento rozsáhlý jev ke značnému narušení trhu s tuňákovými konzervami a ke zcela nekalé konkurenci v evropském zpracovatelském odvětví, které je samo již ekonomicky znevýhodněno výrazně vyššími náklady na pracovní sílu a mnohem přísnějšími omezeními v rámci norem v oblasti životního prostředí a hygieny, a to do té míry, že tisícům pracovních míst v tomto odvětví dnes hrozí, že zcela zaniknou. Vážně poškozují také ostatní země AKT nebo země využívající systém všeobecných celních preferencí, které podobnou výjimku neobdržely, a proto mohou spoléhat pouze na své vlastní suroviny, aby jejich zpracovatelský průmysl nadále fungoval.

Odůvodnění pomoci pro rozvoj tichomořských států prostřednictvím opatření na podporu investic v těchto zemích, jež často připomíná Komise, nejsou zcela oprávněná, pokud vezmeme v úvahu, že továrny postavené zde s cílem využívat „nečekané“ výjimky z pravidel původu mají jen zcela elementární vybavení, zaměstnávají převážně asijské zaměstnance z jiných zemí regionu, spíše než místní pracovní síly, poskytují jim odměnu ve směšné výši a mají pravděpodobně negativní vliv v oblasti životního prostředí.

Aniž by Výbor pro rybolov chtěl zpochybňovat význam, který jinak může mít prozatímní dohoda o partnerství s tichomořskými státy, hodlá upozornit Výbor pro mezinárodní obchod, který má navrhnout schválení této dohody Parlamentem, na škodlivost a nevhodnost odchylky, již stanoví čl. 6 odst. 6 protokolu II o pravidlech původu.

Navrhovatelka s uspokojením vítá záruky, které při různých příležitostech vyjádřila Komise ohledně toho, že podobnou výjimku již nikdy žádnému dalšímu partnerovi EU neudělí, a domnívá se, že tyto záruky lze chápat jako uznání chyby, které se Komise dopustila. Ačkoli

je již pozdě na nápravu škody způsobené rybolovnému odvětví v období prozatímního uplatňování, navrhovatelka očekává, že toto uplatňování bude při první příležitosti ukončeno.

Výbor pro rybolov vyzývá Výbor pro mezinárodní obchod jako příslušný výbor, aby Parlamentu navrhl schválit uzavření této dohody s tím, že však do návrhu legislativního usnesení zařadí následující body:

1. naléhavě žádá, aby režim odchylek z pravidel původu pro zpracované produkty rybolovu stanovený v čl. 6 odst. 6 protokolu II, který je přílohou prozatímní dohody o partnerství mezi Evropským společenstvím na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé, byl pozastaven nejpozději po ukončení konzultací uvedených pod písmenem d) tohoto článku;
2. vyzývá Komisi, aby dbala na to, aby definitivní dohoda o partnerství s tichomořskými státy, o níž dosud probíhají jednání, neobsahovala žádnou odchylku tohoto typu z pravidel původu pro zpracované produkty rybolovu.

VÝSLEDEK ZÁVĚREČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU

Datum přijetí	26.10.2010
Výsledek konečného hlasování	+: 19 -: 2 0: 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Josefa Andrés Barea, Antonello Antinoro, Kriton Arsenis, Alain Cadec, João Ferreira, Carmen Fraga Estévez, Pat the Cope Gallagher, Marek Józef Gróbarczyk, Carl Haglund, Iliana Malinova Iotova, Werner Kuhn, Isabella Lövin, Gabriel Mato Adrover, Guido Milana, Maria do Céu Patrão Neves, Britta Reimers, Crescenzo Rivellini, Ulrike Rodust, Struan Stevenson, Catherine Trautmann, Jarosław Leszek Wałęsa
Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování	Diane Dodds