



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Fiskeriutskottet

2011/0177(APP)

20.9.2012

YTTRANDE

från fiskeriutskottet

till budgetutskottet

över förslaget till rådets förordning om den fleråriga budgetramen för 2014–
2020
(COM(2011)0398 – C7-.../2012 – 2011/0177(APP))

Föredragande: João Ferreira

PA_Leg_Consent

FÖRSLAG

Fiskeriutskottet uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

Allmänna synpunkter

- A. Europaparlamentet konstaterar att den föreslagna fleråriga budgetramen 2014–2020 är alltför sparsamt tilltagen och i själva verket återspeglar en relativ minskning jämfört med den aktuella budgetramen 2007–2013. Parlamentet anser att krisen inte kan utgöra ett argument för att minska Europeiska unionens budget, utan att den tvärtom kommer att öka behovet av en kraftigt utökad, stark budget som gör det möjligt att nå Europeiska unionens politiska mål, det vill säga att stödja tillväxt och sysselsättning och att tillämpa principen om ekonomisk och social sammanhållning inom ramen för Europa 2020-strategin. Parlamentet förespråkar därför att det förslag till flerårig budgetram 2014–2020 som kommissionen lagt fram ska ändras i denna riktning av rådet.

Allmänna frågor rörande fiskesektorn

- B. Europaparlamentet påminner om att fiskeresurserna är en kollektiv nytting som är mycket viktig för livsmedelstryggheten i världen. Parlamentet påpekar att fiske- och vattenbrukssektorn och därtill kopplade verksamheter ofta är den viktigaste källan till försörjning och hållbar sysselsättning i kust- och öregioner och i randområden. Parlamentet understryker att den reformerade gemensamma fiskeripolitiken bör eftersträva sociala, ekonomiska och miljömässiga mål som förutsätter bevarande och förvaltning på ett ändamålsenligt sätt av fiskeresurserna och en vändning av den ekonomiska och sociala nedgången som påverkar många kustsamhällen och som skulle göra sysselsättningen mer dynamisk och förbättra de lokala befolkningarnas levnadsförhållanden. Särskild hänsyn bör ägnas den småskaliga fiskesektorn. Allt detta kräver ändamålsenliga finansiella resurser efter 2013. Parlamentet erkänner behovet av att öka samordningen med sammanhållningspolitiken.
- C. Europaparlamentet konstaterar att det i förslaget till flerårig budgetram 2014–2020 i kommissionens meddelande ”En budget för Europa 2020” ingår ett totalt vägledande anslag på 6 685 miljoner euro för fiske och havsfrågor i fasta priser 2011 (Europeiska havs- och fiskerifonden, inklusive marknadsåtgärder + ramavtal om partnerskap + regionala fiskeriorganisationer), vilket i medeltal utgör 955 miljoner euro per år. För 2013, som är det sista året för den nuvarande budgetramen, är detta belopp 984 miljoner euro. Parlamentet understryker med oro att de anslag som planerats för varje år under löptiden för budgetramen 2014–2020 är lägre än det anslag som planerats för 2013 i den nuvarande budgetramen. Parlamentet erinrar om att det i sin resolution av den 8 juni 2011¹ ”Investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla”, efterlyser en resursnivå för nästa fleråriga budgetram på ytterligare minst 5 % jämfört med 2013 års nivå.

¹ P7_TA(2011)0266.

- D. Europaparlamentet betonar att vissa mål i den politik som kommissionen föreslagit kräver mer finansiella medel, annars kan inte målen genomföras på ett effektivt sätt. Parlamentet påminner om att kommissionens mål bl.a. består i att överbrygga den innovationsklyfta som finns mellan fiske och andra sektorer i ekonomin, underlätta övergången till skonsamt fiske, avskaffa bruket att kasta fångst överbord och minska påverkan på de marina ekosystemen, säkra bärkraften hos de samhällen som är beroende av kustfisket samt främja diversifiering.
- E. Europaparlamentet noterar att fiskesektorn i likhet med jordbrukssektorn är mycket utsatt vid kriser. Parlamentet förespråkar därför att man i likhet med vad som planerats för jordbrukssektorn inrättar specifika stödmekanismer som ska användas i nödsituationer, såsom naturkatastrofer, framtvingade uppehåll i verksamheten på grund av planer för beståndens återhämtning eller plötslig begränsad tillgång till viktiga produktionsfaktorer.
- F. Europaparlamentet bekräftar att den oregelbundenhet som är förknippad med fisket på grund av olika faktorer, bland annat uppenbara, naturliga begränsningar, innebär att den offentliga och nationella finansieringen, liksom EU-finansieringen, måste ligga kvar på en nivå som är anpassad till sektorn.

Frågor rörande strukturfonderna, inklusive Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF)

- G. Europaparlamentet anser att den framtida gemensamma strategi som ska tillämpas på medel med delad förvaltning, inklusive den framtida Europeiska havs- och fiskerifonden, bör ta hänsyn till den breda uppsättningen mål i dessa finansieringsinstrument. Parlamentet påminner om att EHFF är en fond för sektorstöd och att de anslag som beviljas under inga omständigheter får ställas i samband med den ekonomiska situationen i det geografiska område där stödmottagaren verkar.
- H. Europaparlamentet avvisar möjligheten att införa och/eller utöka regler för de makroekonomiska villkoren vid användningen av EU-medel. Parlamentet anser att de länder som har de största ekonomiska svårigheterna och de svagaste ekonomierna inte får straffas två gånger, då deras tillgång till viktiga medel för återhämtning och utveckling är begränsade, något som skulle äventyra sammanhållningsprincipen.
- I. Europaparlamentet understryker EHFF:s betydelse under perioden 2014–2020, eftersom denna fond är det främsta instrumentet för att finansiera den framtida gemensamma fiskeripolitiken. Parlamentet understryker att ny politik, nya mål och prioriteringar med inverkan på den marina miljön bör åtföljas av lämpliga finansiella medel. Parlamentet tar avstånd från att nya prioriteringar och mål eller ny politik, såsom den integrerade havspolitikerna, sker på bekostnad av medel som är nödvändiga för fiskeripolitiken.
- J. Europaparlamentet stöder en förenklad tillgång till medel med delad förvaltning, inklusive EHFF, för att underlätta livet för stödmottagarna och de behöriga nationella myndigheterna och främja att de disponibla medlen används till fulla. Parlamentet anser att förtur bör ges åt projekt med integrerade lösningar som i så stor utsträckning som möjligt gynnar samtliga kustsamhällen i stället för åt projekt som bara stödjer ett begränsat antal operatörer.

- K. Europaparlamentet uttrycker sin oro över en möjlig avveckling av de gällande offentliga marknadsregleringsinstrumenten för fiske- och vattenbruksprodukter. Parlamentet kräver att bidraget från den gemensamma marknadsordningen för fiskeri- och vattenbruksprodukter ska stärkas för att garantera bättre avkastning för sektorn, stabila marknader, en bättre saluföring av fiskeriprodukter och en ökning av deras mervärde, vilket gör att det är nödvändigt att bevilja den gemensamma marknadsordningen ändamålsenliga finansiella medel.
- L. Europaparlamentet rekommenderar att de befintliga instrumenten ska samordnas, i synnerhet på det finansiella planet, för att tillhandahålla en lösning på de specifika problemen för detta segment och de kustsamhällen som är mest beroende av detta fiske. Parlamentet understryker att den vetenskapliga forskningen om fisket är ett viktigt verktyg för en korrekt förvaltning av sektorn. Den är oundgänglig för att identifiera de faktorer som påverkar fiskeresursernas utveckling, för att göra en kvantitativ bedömning av dem och utarbeta modeller som möjliggör en prognos av deras utveckling, men också för att förbättra fiskeredskapen, fartygen och yrkesfiskarnas arbets- och säkerhetsförhållanden. Parlamentet efterlyser därför ökade medel till fiskeriforskning på miljöområdet och på det sociala och ekonomiska området.
- M. Europaparlamentet anser att insamlingen, behandlingen och tillhandahållandet av biologiska uppgifter måste förbättras för att garantera en politik och förvaltning som verkligen grundar sig på kunskap. Parlamentet anser därför att EU:s deltagande på detta område måste öka och taket för tillåten medfinansiering höjas från nuvarande 50 procent till minst 75 procent.
- N. Europaparlamentet anser att de biologiska återhämtningsperioderna är ett viktigt välbeprövat instrument för att bevara fiskeresurserna och ett viktigt instrument för en hållbar förvaltning av vissa fiskarter. Parlamentet anser att genom att det införs fredningstider under vissa kritiska faser i arternas livscykel utvecklas resurserna så att fiskeriverksamhet kan bedrivas utanför fredningstiden. Parlamentet begär i detta sammanhang att det ska vara möjligt att ekonomiskt ersätta fiskare under perioder av inaktivitet.
- O. Europaparlamentet betonar att det nuvarande utvecklingsstadiet i vattenbruket i Europa kräver en ökning av forsknings- och utvecklingsverksamheten på detta område som gör det möjligt att till fullo förverkliga de många möjligheter som finns inom sektorn och på samma gång avhjälpa vissa av dess begränsningar och bidra till förbättrad hållbarhet.

De yttersta randområdena

- P. Europaparlamentet påminner om fiskesektorns betydelse för den sociala och ekonomiska situationen, sysselsättningen och främjandet av den ekonomiska och sociala sammanhållningen i de yttersta randområdena, som kännetecknas av ekonomier med permanenta strukturella hinder och få möjligheter till ekonomisk diversifiering. Parlamentet anser att EU stöden till fiskerinäringen i de yttersta randområdena måste bevaras och utökas, särskilt programmet för kompensation för merkostnader som uppstår till följd av det avlägsna läget i samband med saluföringen av vissa fiskeriprodukter från vissa av de yttersta randområdena ("Posei-programmet för fiske"). Parlamentet anser i detta sammanhang att giltighetstiden för detta program ska vara obegränsad med tanke

på att det avlägsna läget är ett permanent tillstånd. Parlamentet beklagar att den totala finansieringen kraftigt minskat för dessa regioner i den fleråriga budgetramen 2014–2020 trots att antalet yttre randområden som Europeiska unionen erkänner kommer att öka under de kommande åren, och kräver en kraftig ökning av dessa anslag.

Förslaget till interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning

- Q. Europaparlamentet kräver att det interinstitutionella avtalet ska se till att Europaparlamentet till fullo kan delta i förhandlingar om internationella fiskeavtal. Parlamentet kräver att parlamentets företrädare kan delta som observatörer och på samma villkor som företrädarna för medlemsstaterna under alla stadier av förhandlingarna med beaktande av parlamentets befogenhet vad gäller fiskeavtal.

Frågor rörande den gemensamma fiskeripolitikens yttre dimension

- R. Europaparlamentet uttrycker sin oro över att partnerskapsavtalen om fiske är relativt ineffektiva vad gäller sektoriellt stöd till tredje länder. Parlamentet betonar att anslagen till sektoriellt stöd i absoluta tal är alltför begränsade för att kunna ge resultat enligt utvärderingar som kommissionen gjort. Parlamentet anser därför att nödvändiga åtgärder måste vidtas för att ändra på denna situation, också för att effektivisera det sektoriella stödet och underlätta ett ökat utnyttjande av dessa medel i tredjeländer.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	11.7.2012
Slutomröstning: resultat	+: 23 -: 0 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Antonello Antinoro, Kriton Arsenis, Alain Cadec, Chris Davies, João Ferreira, Carmen Fraga Estévez, Pat the Cope Gallagher, Dolores García-Hierro Caraballo, Marek Józef Gróbarczyk, Ian Hudghton, Iliana Malinova Iotova, Werner Kuhn, Isabella Lövin, Gabriel Mato Adrover, Guido Milana, Maria do Céu Patrão Neves, Crescenzo Rivellini, Ulrike Rodust, Raúl Romeva i Rueda, Struan Stevenson, Isabelle Thomas, Nils Torvalds, Jarosław Leszek Wałęsa
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Jean-Paul Besset, Izaskun Bilbao Barandica, Diane Dodds, Barbara Matera, Nikolaos Salavrakos