



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru pescuit

2012/2323(INI)

10.9.2013

AVIZ

al Comisiei pentru pescuit

pentru Comisia pentru afaceri juridice

Măsurile luate în consecința delegării de competențe legislative și în consecința controlului, de către statele membre, al exercitării competențelor de executare de către Comisie
(2012/2323(INI))

Raportor pentru aviz: Antolín Sánchez Presedo

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru pescuit recomandă Comisiei pentru afaceri juridice, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază faptul că alegerea instrumentului juridic corect (act legislativ, delegat sau de punere în aplicare) nu este doar un aspect tehnic; subliniază faptul că este de cea mai mare importanță garantarea faptului că legislatorul își asumă întreaga responsabilitate cu privire la elemente esențiale și la controlul efectiv asupra deciziilor politice; subliniază faptul că folosirea diferitelor instrumente în conformitate cu criteriile stabilite în tratat poate avea, de asemenea, o importanță considerabilă pentru echilibrul între puteri, corectitudinea și buna funcționare a procesului decizional și punerea în aplicare a politicilor, cum ar fi politica comună în domeniul pescuitului; subliniază faptul că Parlamentul European ar trebui, în consecință, să acorde o atenție deosebită acestor aspecte;
2. subliniază importanța abordării coerente din partea Conferinței Președinților, în cadrul Parlamentului European, cu privire la alegerea instrumentelor juridice și a metodelor de control; în această privință, consideră că ar trebui să ne bazăm pe acest proces, care ar trebui dezvoltat, pentru a consolida acquis-ul existent, a facilita coordonarea și a organiza luarea măsurilor;
3. propune ca, în fiecare comisie parlamentară, președintele, unul dintre vicepreședinți sau un membru relevant să fie însărcinat cu sprijinirea deputaților și garantarea coerenței în legătură cu actele delegate și de punere în aplicare în coordonare cu celelalte comisii; subliniază faptul că raportorul pentru actul de bază ar trebui să devină automat raportorul însărcinat cu monitorizarea acestuia și ar trebui să informeze comisia periodic; scoate, de asemenea, în evidență faptul că este necesară o organizare funcțională în cadrul secretariatelor, astfel încât controlul să fie eficace, și recomandă în acest sens introducerea pe ordinea de zi a comisiilor parlamentare a unui punct privind monitorizarea actelor delegate;
4. insistă asupra caracterului fundamental al controlului, în sensul că acesta îi permite Parlamentului să stabilească dinainte criteriile care, dacă sunt îndeplinite, ar elimina posibilitatea unei obiecții în legătură cu un act delegat;
5. invită Comisia Europeană să confere un plus de transparență actelor sale, pentru a facilita accesibilitatea acestora atât pentru Parlament, cât și pentru cetățenii europeni; sugerează în acest sens Comisiei Europene crearea unui instrument informatic care să permită realizarea unei baze de date în care actele să fie înregistrate într-un mod care să înlesnească controlul democratic;
6. deplânge faptul că, în domeniul politicii comune în domeniul pescuitului, ca și în alte domenii în care procedura codeciziei nu a fost introdusă până la intrarea în vigoare a actualului tratat și în care procedura de reglementare cu control nu era folosită anterior, procesul de aliniere a legislației intrate în vigoare înaintea Tratatului de la Lisabona la noul cadru juridic, care cuprinde acte legislative, delegate sau de punere în aplicare, se confruntă cu dificultăți considerabile, care dau naștere unor întârzieri semnificative și compromițătoare, și chiar stagnează, aducând astfel atingere punerii în aplicare a unor

măsuri necesare și urgente pentru sectorul pescuitului, adeseori ca urmare a lipsei de voință a Consiliului de a recunoaște și a folosi efectiv delegarea de competențe către Comisie în vederea adoptării de acte delegate în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE);

7. subliniază că alinierea politicii în domeniul pescuitului la dispozițiile Tratatului de la Lisabona nu trebuie să aibă drept urmare sporirea competențelor Comisiei în raport cu cele prevăzute de acest tratat; reamintește în acest context că mandatele Comisiei în ceea ce privește actele delegate nu sunt menite să fie „nelimitate în timp”, ci ar trebui limitate în timp de către convenție (regula fiind trei ani de delegare);
8. consideră că procesul de aliniere a legislației intrate în vigoare înaintea Tratatului de la Lisabona în domeniul pescuitului, precum și a legislației sale conexe la noul cadru juridic ar trebui încheiat integral în actuala legislatură;
9. invită Comisia și Consiliul să desfășoare noi negocieri cu Parlamentul pentru a găsi o înțelegere comună privind interpretarea, folosirea și monitorizarea articolelor 290 și 291 din TFUE, în special o demarcare funcțională între actele delegate și actele de punere în aplicare, eventual cu exemple concrete și incontestabile de competențe care sunt clasificate ca legislative, delegate sau de executare.
10. reamintește importanța delegării de competențe de executare către Comisie în anumite domenii de politici, pentru a evita microgestionarea, precum și o procedură de codecizie lungă și complicată;
11. subliniază că alegerea instrumentului are, de asemenea, consecințe în ceea ce privește controlul de urmărire a competenței delegate; sprijină, prin urmare, linia adoptată de Conferința președinților, care preconizează optarea pentru actele delegate în cazurile în care alegerea tipului de alocare prin aplicarea dispozițiilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene nu este evidentă;
12. consideră că Parlamentul și Consiliul de Miniștri își pierd credibilitatea în ochii cetățenilor UE în cazul în care nu pot fi introduse politici importante datorită faptului că aceste două instituții nu se pot pune de acord cu privire la procedura administrativă care urmează a fi utilizată;

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

| | |
|---|--|
| Data adoptării | 5.9.2013 |
| Rezultatul votului final | +: 21 -: 0 0: 0 |
| Membri titulari prezenți la votul final | John Stuart Agnew, Antonello Antinoro, Kriton Arsenis, Chris Davies, Carmen Fraga Estévez, Dolores García-Hierro Caraballo, Marek Józef Gróbarczyk, Werner Kuhn, Isabella Lövin, Gabriel Mato Adrover, Guido Milana, Maria do Céu Patrão Neves, Crescenzo Rivellini, Raúl Romeva i Rueda, Struan Stevenson, Isabelle Thomas, Nils Torvalds, Jarosław Leszek Wałęsa |
| Membri supleanți prezenți la votul final | Jean Louis Cottigny, Iñaki Irazabalbeitia Fernández, Jens Nilsson, Nikolaos Salavrakos |
| Membri supleanți (articolul 187 alineatul (2)) prezenți la votul final | Jan Kozłowski |