



EUROPEES PARLEMENT

2014 - 2019

Commissie visserij

2013/0390(COD)

4.3.2015

ADVIES

van de Commissie visserij

aan de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende zeevarenden, tot wijziging van de Richtlijnen 2008/94/EG, 2009/38/EG, 2002/14/EG, 98/59/EG en 2001/23/EG (COM(2013)0798 – C7-0409/2013 – 2013/0390(COD))

Rapporteur voor advies: Liadh Ní Riada

PA_Legapp

BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie visserij

- is ingenomen met het op 19 november 2013 door de Commissie ingediende voorstel voor een richtlijn om de rechten van zeevarenden te bevorderen door vijf richtlijnen betreffende werknemersrechten zodanig te amenderen dat zeevarenden onder het toepassingsgebied ervan vallen;
- is verheugd over deze poging om gelijke voorwaarden te scheppen voor degenen op wie de bestaande afwijkingen van toepassing zijn, en merkt op dat de richtlijnen in kwestie ook volledig moeten gelden voor zeevarenden, en dat zeevarenden daarnaast dezelfde rechten moeten hebben als werknemers op het vasteland wat betreft gelijk loon voor gelijk werk, ongeacht nationaliteit, woonplaats, ras, geslacht, seksuele gerichtheid, handicap of leeftijd;
- verzoekt de Commissie, aangezien zij ernaar streeft om de arbeidsomstandigheden in deze sector aantrekkelijker te maken, aan de hand van de nieuwe agenda voor banen en groei jongeren aan te sporen en stimulansen te bieden om een baan in de maritieme en visserijsector te vinden, en zo de huidige daling van het aantal jonge burgers uit de Unie dat voor bepaalde maritieme banen kiest om te keren, en geschoolde werknemers te behouden;
- benadrukt dat de arbeidswetgeving voor iedereen moet gelden, ongeacht werkplek; verzoekt de Commissie en de lidstaten billijke lonen en pensioenen te garanderen voor alle zeevarenden, ongeacht hun nationaliteit of woonplaats;
- pleit ervoor dat alle bepalingen waarin betere arbeids- en sociale voorwaarden zijn vastgelegd, vergezeld gaan van investeringen in opleiding, onderzoek, onderwijs, de bevordering van gezondheid en veiligheid, en ondernemerschap en innovatie om het tekort aan zeevarende werknemers in de Unie aan te pakken;
- verzoekt de Commissie alle lidstaten aan te sporen om het IAO-verdrag betreffende maritieme arbeid¹ te ratificeren met betrekking tot hun Europese en niet-Europese gebieden;
- benadrukt het belang en het potentieel van maritieme clusters, en dringt er bij de Commissie op aan dit potentieel te onderzoeken en in staat van gereedheid te brengen, door werkgelegenheid te verschaffen, de sector nieuw leven in te blazen en plattelandsgemeenschappen te verjongen;
- benadrukt dat er in de visserij- en maritieme sector behoefte is aan de transparante en systematische verzameling van gegevens, en spoort de Commissie aan haalbare maar ambitieuze termijnen te stellen voor de studies waarnaar in haar effectbeoordeling werd verwezen; constateert dat er een officiële databank moet worden aangelegd voor het vergaren van relevante en betrouwbare gegevens op het niveau van de Unie;

¹ Verdrag betreffende maritieme arbeid van de Internationale Arbeidsorganisatie, 2006.

- verzoekt de Commissie rechtszekerheid te verschaffen over contracten en contractuele betrekkingen, en verzoekt de Commissie controle uit te oefenen op eventuele sociale dumping in de visserij- en maritieme sector;
- is verheugd over de progressieve werkrelatie tussen de sociale partners, d.w.z. de Europese Federatie van vervoerswerknemers en de Associatie van reders van de Europese Gemeenschap, en verzoekt de Commissie rekening te houden met standpunten van degenen die hier in de visserij- en maritieme sector rechtstreeks bij betrokken zijn;
- benadrukt dat er bezwaren kunnen zijn tegen een uniforme aanpak; is ingenomen met de uitsluiting van micro-ondernemingen, en verzoekt de Commissie verslag uit te brengen over eventuele onopgeloste zaken na de succesvolle tenuitvoerlegging van de gewijzigde vijf richtlijnen betreffende werknemersrechten die het onderwerp van wijziging vormen;
- merkt op dat kleine en familiebedrijven eventueel extra ondersteuning nodig hebben om zich aan te passen aan de nieuwe regelgeving, en verzoekt de Commissie deze overgang te vergemakkelijken;
- constateert dat er, ondanks de grote vooruitgang die is geboekt op het vlak van technologie aan boord van schepen, bij enkele kleinere ondernemingen misschien aanpassingen nodig zijn om aan de nieuwe richtsnoeren te kunnen voldoen; verzoekt de Commissie de invoering van zulke aanpassingen te vergemakkelijken;
- benadrukt dat de visserij- en maritieme sector een verjonging moeten doormaken, en dat ze deze belangrijke ontwikkeling in de arbeidswetgeving weliswaar aanmoedigt, maar dat er veel meer moet worden gedaan om de toekomst van deze sector in de Unie zeker te stellen.

AMENDEMENTEN

De Commissie visserij verzoekt de ten principale bevoegde Commissie werkgelegenheid onderstaande amendementen in acht te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Krachtens artikel 153 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) kunnen het Europees Parlement en de Raad, volgens de gewone

PE544.404v02-00

Amendement

(1) Krachtens artikel 153 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) kunnen het Europees Parlement en de Raad, volgens de gewone

4/13

AD\1051281NL.doc

wetgevingsprocedure, door middel van richtlijnen minimumvoorschriften vaststellen die geleidelijk van toepassing zullen worden, ter verbetering van de arbeidsvoorwaarden, de bescherming van de werknemers bij beëindiging van de arbeidsovereenkomst, de informatie en de raadpleging van de werknemers en het arbeidsmilieu, om de veiligheid en de gezondheid van de werknemers te beschermen. In deze richtlijnen moet worden vermeden zodanige administratieve, financiële en juridische verplichtingen op te leggen dat de oprichting en ontwikkeling van kleine en middelgrote ondernemingen daardoor zou kunnen worden belemmerd.

wetgevingsprocedure, door middel van richtlijnen minimumvoorschriften vaststellen die geleidelijk van toepassing zullen worden, ter verbetering van de arbeidsvoorwaarden, de bescherming van de werknemers bij beëindiging van de arbeidsovereenkomst, de informatie en de raadpleging van de werknemers en het arbeidsmilieu, om de veiligheid en de gezondheid van de werknemers te beschermen. In deze richtlijnen moet worden vermeden zodanige administratieve, financiële en juridische verplichtingen op te leggen dat de oprichting en ontwikkeling van kleine en middelgrote ondernemingen, **die de meeste werkgelegenheid in de Unie scheppen**, daardoor zou kunnen worden belemmerd.§

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 bis) In het groenboek van de Commissie “Naar een toekomstig maritiem beleid voor de Unie” uit 2006 werd al gewezen op het belang van de totstandbrenging van een geïntegreerd rechtskader om het concurrentievermogen van de sector te vergroten.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3) Voor zover voor het bestaan van uitsluitingen en/of de mogelijkheid tot invoering daarvan geen objectieve rechtvaardiging bestaat, moeten zij worden

(3) Voor zover voor het bestaan van uitsluitingen en/of de mogelijkheid tot invoering daarvan geen objectieve rechtvaardiging bestaat, moeten zij worden

geschrapt.

geschrapt, *teneinde de gelijkheid van de rechten van alle werknemers te garanderen en alle situaties te voorkomen waarin sprake is van oneerlijke concurrentie en sociale dumping.*

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 bis) De uitsluiting van de zeevarenden van de richtlijnen waarin de rechten van de werknemers worden geregeld, kan leiden tot een ongelijke behandeling en een situatie van oneerlijke concurrentie tussen lidstaten.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 3 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 ter) Voor zeevarenden moeten dezelfde rechten gelden als voor werknemers op de wal, met een gelijke beloning voor dezelfde arbeid, zonder enig onderscheid. Tevens moet de vorming van maritieme clusters worden bevorderd, en moet de intrede van jongeren in de maritieme en visserijsector worden gestimuleerd.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5) De huidige rechtssituatie heeft

(5) De huidige rechtssituatie heeft

ongelijke behandeling van dezelfde categorie werknemers door verschillende lidstaten tot gevolg, al naargelang die lidstaten al dan geen door de huidige wettelijke regeling toegestane vrijstellingen en afwijkingen toepassen. Een groot aantal lidstaten heeft weinig uitsluitingen toegepast.

ongelijke behandeling van dezelfde categorie werknemers door verschillende lidstaten tot gevolg, al naargelang die lidstaten al dan geen door de huidige wettelijke regeling toegestane vrijstellingen en afwijkingen toepassen. Een groot aantal lidstaten heeft weinig uitsluitingen toegepast, ***terwijl slechts acht lidstaten geen enkele uitsluiting hebben toegepast, hetgeen heeft geresulteerd in ongelijke arbeidsomstandigheden voor de zeevarenden in de Unie.***

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5 bis) Om de arbeidsomstandigheden van zeevarenden te verbeteren, moet er rekening gehouden worden met de specifieke kenmerken van elke sector, zoals de ambachtelijke en de kustvisserij, waar een multisectorale aanpak vereist is.

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn Overweging 5 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5 ter) Rekening houdend met de specifieke kenmerken van elke sector, zoals de ambachtelijke en de kustvisserij, moet training in alle sectoren gestimuleerd worden met flexibelere maatregelen, waarbij praktijkervaring recht kan geven op vrijstellingen, en moet studie en de verwerving van sectorspecifieke vaardigheden worden gestimuleerd.

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) **Op 10 oktober 2007 heeft** de Commissie haar visie op een geïntegreerd maritiem beleid voor de Europese Unie, het "blauwboek", gepresenteerd²⁷. Aan deze visie ligt het besef ten grondslag dat alles wat met de Europese zeeën en oceanen te maken heeft, met elkaar verweven is en dat beleidslijnen over maritieme aangelegenheden op een holistische manier moeten worden ontwikkeld, willen de gewenste resultaten daarvan kunnen worden geplukt.

²⁷ COM(2007) 575 definitief van 10 oktober 2007.

Amendement

(6) **Deze richtlijn is in overeenstemming met de Europa 2020-strategie. Bovendien heeft de Commissie op 10 oktober 2007** haar visie op een geïntegreerd maritiem beleid voor de Europese Unie, het "blauwboek", gepresenteerd²⁷. Aan deze visie ligt het besef ten grondslag dat alles wat met de Europese zeeën en oceanen te maken heeft, met elkaar verweven is en dat beleidslijnen over maritieme aangelegenheden op een holistische manier moeten worden ontwikkeld, willen de gewenste resultaten daarvan kunnen worden geplukt.

²⁷ COM(2007) 575 definitief van 10 oktober 2007.

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) In het blauwboek²⁸ wordt **gewezen op** de noodzaak van meer en betere banen voor de Europese burgers in de maritieme sectoren en op het belang van verbetering van de arbeidsomstandigheden aan boord.

²⁸ COM(2007) 575 definitief van 10 oktober 2007.

Amendement

(7) In het blauwboek²⁸ wordt de noodzaak **benadrukt** van meer en betere banen voor de Europese burgers in de maritieme sectoren en op het belang van verbetering van de arbeidsomstandigheden aan boord, ***o.a. door investeringen in onderzoek, onderwijs, opleiding, gezondheid en veiligheid. In deze richtlijn komen beide onderwerpen aan bod.***

²⁸ COM(2007) 575 definitief van 10 oktober 2007.

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn Overweging 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(7 bis) Deze richtlijn is verenigbaar met de Europa 2020-strategie, evenals met de Nieuwe vaardigheden voor nieuwe banen: een Europese bijdrage aan volledige werkgelegenheid, van de Commissie. Er moet echter wel rekening mee worden gehouden dat het werk op zee niet aantrekkelijk is voor jongeren. Daarom moet de Commissie een agenda met stimulerende maatregelen opstellen om jongeren enthousiast te maken om in deze sector actief te worden.

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn Overweging 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10 bis) Ofschoon het een positieve ontwikkeling is dat de toepassing van die richtlijnen wordt uitgebreid naar zeevarenden, is dit slechts een eerste stap, aangezien het STCW-F-verdrag en Verdrag nr. 188 van de IAO betreffende de werkomstandigheden in de visserij nog moeten worden omgezet in Uniewetgeving, zoals ook is gebeurd voor zeevarenden die werken in de sector zeevervoer.

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn Overweging 10 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10 ter) De tenuitvoerlegging van deze richtlijn mag niet leiden tot een toename van de administratieve rompslomp voor kmo's en micro-ondernemingen in deze sector.

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn Overweging 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(12 bis) De Commissie moet dringend terugkomen op het in 2004 ingetrokken voorstel voor een richtlijn betreffende de arbeidsomstandigheden van zeevarenden, om zo speciale aandacht te schenken aan de situatie in deze sector. De uiteenlopende rechten tot het voeren van een vlag leiden namelijk tot sociale dumping en concurrentie tussen werknemers, problemen die niet juridisch kunnen worden geregeld via de richtlijn terbeschikkingstelling werknemers.

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 bis (nieuw) Richtlijn 2009/38/EG Artikel 6 – alinea 2 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

In artikel 6, lid 2, wordt het volgende punt ingevoegd:

“(d bis) Wat betreft zeevarenden die lid zijn van een ondernemersraad van een Europees bedrijf of bijzondere onderhandelingsgroepen, wordt in het akkoord rekening gehouden met de

beperkingen als gevolg van hun frequente verblijf op zee of in havens die zich in een ander land bevinden dan waar hun bedrijf gevestigd is."

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 3 – lid 1 – alinea 1 bis (nieuw)

Richtlijn 2002/14/EG

Artikel 4 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Aan artikel 4 wordt het volgende lid toegevoegd:

"4 bis. De lidstaten zorgen ervoor dat het mogelijk is bemanningsleden informatie te verstrekken of op een afstand met ze te overleggen door middel van elektronische communicatie."

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 4 – lid 1 – punt 3 bis (nieuw)

Richtlijn 98/59/EG

Artikel 4 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 bis) Aan artikel 4 wordt het volgende lid toegevoegd:

"4 bis. De geldigheid van bepalingen in de nationale wetgeving of in collectieve overeenkomsten in verband met collectief ontslag van bemanningsleden wordt niet aangetast door deze richtlijn, mits ze ten minste dezelfde bescherming waarborgen als deze richtlijn."

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 8 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om aan deze richtlijn te voldoen uiterlijk **vijf** jaar na de datum van inwerkingtreding ervan. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mede.

Amendement

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om aan deze richtlijn te voldoen uiterlijk **twee** jaar na de datum van inwerkingtreding ervan. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mede.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende zeevarenden, tot wijziging van de Richtlijnen 2008/94/EG, 2009/38/EG, 2002/14/EG, 98/59/EG en 2001/23/EG		
Document- en procedurenummers	COM(2013)0798 – C7-0409/2013 – 2013/0390(COD)		
Commissie ten principale Datum bekendmaking	EMPL 21.11.2013		
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	VISS 21.11.2013		
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Liadh Ní Riada 4.9.2014		
Behandeling in de commissie	5.11.2014	4.12.2014	21.1.2015
Datum goedkeuring	24.2.2015		
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	23 1 0	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Marco Affronte, Clara Eugenia Aguilera García, Renata Briano, Alain Cadec, Richard Corbett, Diane Dodds, Linnéa Engström, João Ferreira, Raymond Finch, Ian Hudghton, Carlos Iturgaiz, Werner Kuhn, António Marinho e Pinto, Gabriel Mato, Norica Nicolai, Liadh Ní Riada, Ulrike Rodust, Remo Sernagiotto, Ricardo Serrão Santos, Isabelle Thomas, Ruža Tomašić, Jarosław Wałęsa		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	José Blanco López, Ole Christensen, Sylvie Goddyn, Marek Józef Gróbarczyk, Verónica Lope Fontagné		