



Odbor za ribarstvo

2015/0310(COD)

20.4.2016

MIŠLJENJE

Odbora za ribarstvo

upućeno Odboru za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

o prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o europskoj graničnoj i obalnoj straži te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 2007/2004, Uredbe (EZ) br. 863/2007 i Odluke Vijeća 2005/267/EZ
(COM(2015)0671 – C8-0408/2015 – 2015/0310(COD))

Izvjestitelj za mišljenje: Alain Cadec

PA_Legam

PE578.545v02-00

2/10

AD\1092485HR.doc

HR

KRATKO OBRAZLOŽENJE

U okviru osnivanja Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu Komisija predlaže suradnju u području funkcija obalne straže (članak 52.). Tekst tog članka uvršten je u mandate Europske agencije za pomorsku sigurnost (AESM) i Europske agencije za kontrolu ribarstva (AECP). Ta prilagodba mandata triju agencija predstavlja pravni instrument nužan za jačanje međuagencijske suradnje kao i suradnje s nacionalnim tijelima koja obavljaju funkcije obalne straže.

Odbor za ribarstvo želi poduprijeti prijedlog Komisije samo u onom dijelu koji se tiče suradnje u području „funkcija obalne straže” u kojima sudjeluje AECP. Trebalo bi utvrditi funkcije obalne straže kako ne bi bilo nejasnoća u odnosu na funkcije triju agencija i kako bi se točno odredio opseg suradnje. Sadašnji sustav suradnje u području funkcija obalne straže spor je i ima mnogo nedostataka, u koje se u prvom redu ubraja nedostatak informacija o nadležnostima, ovlastima i kapacitetima drugih tijela, ograničena operativna sredstva, manjak interoperabilnosti sustava i imovine te ograničenost u smislu zajedničkog planiranja i operacija.

Ovim bi se prijedlogom na razini Europske unije trebale uskladiti aktivnosti nadzora, sprečavanja i praćenja na moru kako bi se stekao bolji uvid u situaciju u pomorstvu i podržalo poduzimanje koherentnih i ekonomski isplativih mjera. Tom će se suradnjom ojačati kapacitet Unije da odgovori na prijetnje i opasnosti u pomorskom sektoru, što će se u prvom redu postići boljom suradnjom među europskim agencijama, ali i boljom suradnjom među svim drugim relevantnim dionicima. Suradnjom u području funkcija obalne straže izbjegći će se ulaganje dvostrukih napora te zajamčiti da dionici, odnosno europske agencije, djeluju na koherentan i učinkovit način u smislu razvoja sinergija.

Na temelju ovog prijedloga trima će se agencijama omogućiti da pružaju potporu nacionalnim tijelima te da da zajednički i učinkovito djeluju u tom smislu, prije svega u pogledu operacija kontrole, sigurnosti i nadzora pružajući tim tijelima opremu i obuku, razmjenjujući s njima informacije te jamčeći potrebnu koordinaciju višedimenzionalnih operacija. Ta suradnja je od presudne važnosti u sadašnjem kontekstu masovnih prekograničnih migracija, koje zahtijevaju veću materijalnu i humanu solidarnost EU-a.

Izvjestitelj za mišljenje pozdravlja ovaj prijedlog prema kojemu se ovlasti AECP-a, AESM-a i Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu uskladjuju samo kada je riječ o suradnji u području funkcija obalne straže. Izvjestitelj smatra da se koordinacija funkcija obalne straže mora ostvariti isključivo na europskoj razini, iako se aktivnosti poduzimaju na nacionalnoj razini.

AMANDMANI

Odbor za ribarstvo poziva Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove da kao nadležni odbor uzme u obzir sljedeće amandmane:

Amandman 1

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 18.

Tekst koji je predložila Komisija

(18) Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu trebala bi na raspolaganju imati potrebnu opremu i osoblje koji se raspoređuju za zajedničke operacije ili brze intervencije na granicama. Pri pokretanju brzih intervencija na granicama na zahtjev države članice ili u okviru situacije u kojoj se zahtijeva hitno djelovanje Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu trebala bi moći raspoređiti timove europske granične i obalne straže iz pričuve za brzu intervenciju, koja bi trebala biti stalno tijelo sastavljeno od malog postotka ukupnog broja službenika graničnog nadzora u državama članicama, čiji bi broj trebao iznositi najmanje 1500. Raspoređivanje timova europske granične i obalne straže iz pričuve za brzu intervenciju trebalo bi prema potrebi odmah dopuniti dodatnim timovima europske granične i obalne straže.

Izmjena

(18) Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu trebala bi na raspolaganju imati potrebnu opremu i osoblje koji se raspoređuju za zajedničke operacije ili brze intervencije na granicama. Pri pokretanju brzih intervencija na granicama na zahtjev države članice ili u okviru situacije u kojoj se zahtijeva hitno djelovanje Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu trebala bi moći raspoređiti timove europske granične i obalne straže iz pričuve za brzu intervenciju, koja bi trebala biti stalno tijelo sastavljeno od malog postotka ukupnog broja službenika graničnog nadzora u državama članicama, čiji bi broj trebao iznositi najmanje 1500. *Ti bi timovi u svoje osoblje također trebali uključivati usmene prevoditelje ili osobe koje tečno govore jezik države članice domaćina te jezik koji govori većina osoba s kojima je potrebno komunicirati.* Raspoređivanje timova europske granične i obalne straže iz pričuve za brzu intervenciju trebalo bi prema potrebi odmah dopuniti dodatnim timovima europske granične i obalne straže.

Amandman 2

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 19.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(19.a) Prijevoz u plovilima koja nisu podesna za plovidbu morem doveo je do znatno većeg broja smrtnih stradavanja migranata na vanjskim morskim granicama Unije. Međuagencijskom

suradnjom na europskoj razini u području funkcija obalne straže trebali bi se povećati operativni i tehnički kapaciteti Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu i država članica povezani s otkrivanjem malih plovila kao i kapacitet Unije za reagiranje;

Obrazloženje

Priljev migranata doveo je do većeg broja smrtnih stradavanja na moru, što je posljedica prijevoza morem u nepodesnim plovilima. Jedan od mnogobrojnih ciljeva europske suradnje u području funkcija obalne straže jest potpora sprečavanju katastrofa na moru i brzim intervencijama.

Amandman 3

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 24.

Tekst koji je predložila Komisija

(24) Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu trebala bi pratiti razvoj istraživanja koja su relevantna za nadzor vanjskih granica i pridonositi razvoju tih istraživanja, uključujući upotrebu napredne tehnologije nadzora te bi trebala dostaviti te informacije državama članicama i *Komisiji*.

Izmjena

(24) Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu trebala bi pratiti razvoj istraživanja koja su relevantna za nadzor vanjskih granica i pridonositi razvoju tih istraživanja, uključujući upotrebu napredne tehnologije nadzora te bi trebala dostaviti te informacije državama članicama, *Komisiji i svim drugim uključenim agencijama, zajedno s Europskom agencijom za kontrolu ribarstva*.

Amandman 4

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 27.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(27a) Kako bi se ojačala europska suradnja u području funkcija obalne straže te osigurala što učinkovitija uporaba informacija, kapaciteta i već raspoloživih sustava na razini Unije, Agencija za europsku graničnu i obalnu

stražu trebala bi poticati razmjenu informacija s Europskom agencijom za kontrolu ribarstva, Europskom agencijom za pomorsku sigurnost i drugim tijelima, uredima i agencijama Unije, kao što je primjerice Satelitski centar Europske unije.

Obrazloženje

Europska suradnja u području funkcija obalne straže mora se prvenstveno oslanjati na sustave informiranja i kapacitete već raspoložive na razini Unije, omogućujući na taj način bolju sinergiju kapaciteta.

Amandman 5

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 27.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(27b) Suradnja u području funkcija obalne straže, čija se provedba u prvom redu temelji na boljoj suradnji među nacionalnim tijelima i trima nadležnim agencijama Unije (Agencijom za europsku graničnu i obalnu stražu, Europskom agencijom za kontrolu ribarstva, Europskom agencijom za pomorsku sigurnost) ne bi trebala utjecati na raspodjelu ovlasti između tih agencija pri utvrđivanju njihovih zadaća te bi one trebale zadržati autonomnost i nezavisnost u obavljanju prvotno im povjerenih zadaća. Takva bi suradnja trebala omogućiti stvaranje sinergija među agencijama bez izmjena opisa njihova posla.

Obrazloženje

Europska suradnja u području funkcija obalne straže nije usmjerena na smanjivanje mandata AECP-a. Zadaća te agencije i dalje je organiziranje operativne koordinacije aktivnosti kontrole i inspekcija ribarstva, koje države članice provode poštujući pravila zajedničke ribarstvene politike, kako bi se zajamčila djelotvorna i jedinstvena primjena pravila ZRP-a. Cilj suradnje poduprijeti je tu prvu zadaću i pritom stvoriti sinergije koje dovode do boljeg poznavanja situacije u pomorskom sektoru i povećanja kapaciteta EU-a za intervencije na

moru.

Amandman 6

Prijedlog uredbe Članak 2. – točka 14.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(14a) „funkcije obalne straže”: sve zadaće prikupljanja informacija, praćenja, planiranja, organiziranja i operacije povjerene lokalnom, regionalnom, nacionalnom ili europskom tijelu koje raspolaze s potrebnim ovlastima za provođenje pomorskog nadzora; te zadaće u prvom redu obuhvaćaju sigurnost, operacije potrage i spašavanja na moru, kontrolu granica, kontrolu ribarstva, carinsku kontrolu, opću provedbu zakona i zaštitu okoliša.

Obrazloženje

U funkcije obalne straže ne ubraja se samo nadzor granica Europske unije u kontekstu migracija, njima se mogu poduprijeti i nacionalna tijela, i to u vidu osiguravanja usluga, informacija, opreme, osposobljavanja te koordiniranja operacija u različitim područjima, kao što su kontrola ribarstva, sprečavanje onečišćenja mora, piratstva i svih vrsta nezakonite trgovine. Ova definicija omogućava precizno određivanje opsega suradnje u području funkcija obalne straže predviđene u članku 52.

Amandman 7

Prijedlog uredbe Članak 7. – stavak 1. – točka ra (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(ra) pomaže u razmjeni informacija, opreme i svih drugih kapaciteta Europske agencije za kontrolu ribarstva i Europske agencije za pomorsku sigurnost ako je njihova potpora potrebna kako bi se izvršile određene zadaće kao što su, ali ne isključivo, operacije potrage i spašavanja.

Amandman 8

Prijedlog uredbe

Članak 36. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

1. Agencija proaktivno prati aktivnosti istraživanja i razvoja koje su relevantne za nadzor vanjskih granica, uključujući upotrebu napredne tehnologije nadzora kao što su daljinski upravljeni zrakoplovni sustavi, i za vraćanje te doprinosi tim aktivnostima. Agencija dostavlja rezultate istraživanja Komisiji i državama članicama. Ti se rezultati mogu prema potrebi upotrijebiti u zajedničkim operacijama, brzim intervencijama na granicama, operacijama vraćanja i intervencijama vraćanja.

Izmjena

1. Agencija proaktivno prati aktivnosti istraživanja i razvoja koje su relevantne za nadzor vanjskih granica, uključujući upotrebu napredne tehnologije nadzora kao što su daljinski upravljeni zrakoplovni sustavi, i za vraćanje te doprinosi tim aktivnostima. Agencija dostavlja rezultate istraživanja Komisiji i državama članicama **te svim drugim uključenim agencijama, zajedno s Europskom agencijom za kontrolu ribarstva**. Ti se rezultati mogu prema potrebi upotrijebiti u zajedničkim operacijama, brzim intervencijama na granicama, operacijama vraćanja i intervencijama vraćanja.

Amandman 9

Prijedlog uredbe

Članak 52.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

Članak 52.a

Evaluacija Europske suradnje u pogledu funkcija obalne straže

1. Komisija Europskom parlamentu i Vijeću mora predstaviti izvješće o evaluaciji provedbe europske suradnje u pogledu funkcija obalne straže najkasnije do 31. prosinca 2021. U tom izvješću analizira se i utvrđuje sljedeće:

- (a) načini suradnje između Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu, Europske agencije za kontrolu ribarstva i Europske agencije za pomorsku sigurnost kao i suradnje s državama članicama;*
- (b) zadaće koje se izvršavaju u okviru te*

*suradnje i njihovi kvantificirani rezultati,
osobito u pogledu kontrole ribarstva;*

*(c) koristi od te suradnje u smislu boljeg
razumijevanja situacije u pomorskom
sektoru, operativnih djelovanja i brzog
odgovora na krize na moru;*

*(d) iznos finansijskih sredstava korištenih
u okviru suradnje.*

*2. Agencija za europsku graničnu i
obalnu stražu, Europska agencija za
kontrolu ribarstva i Europska agencija za
pomorsku sigurnost kao i države članice
Komisiji prosljeđuju informacije potrebne
za evaluaciju predviđenu u stavku 1.*

Obrazloženje

*Europska suradnja u pogledu funkcija obalne straže počela se provoditi na temelju pilot-
projekta Europskog parlamenta za 2016. Parlament želi biti informiran o rezultatima i
sinergijama ostvarenima na temelju tog pilot-projekta.*

POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Naslov	Europska granična i obalna straža
Referentni dokumenti	COM(2015)0671 – C8-0408/2015 – 2015/0310(COD)
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	LIBE 21.1.2016
Odbori koji su dali mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	PECH 21.1.2016
Izvjestitelj(ica) za mišljenje Datum imenovanja	Alain Cadec 17.2.2016
Razmatranje u odboru	22.3.2016
Datum usvajanja	19.4.2016
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Marco Affronte, Clara Eugenia Aguilera García, Renata Briano, Alain Cadec, Richard Corbett, Diane Dodds, Linnéa Engström, Ian Hudghton, Carlos Iturgaiz, Werner Kuhn, Gabriel Mato, Norica Nicolai, Ulrike Rodust, Remo Sernagiotto, Ricardo Serrão Santos, Isabelle Thomas, Ruža Tomašić, Peter van Dalen, Jarosław Wałęsa
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Izaskun Bilbao Barandica, Anja Hazekamp, Lidia Senra Rodríguez
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Laura Ferrara