



Odbor za ribarstvo

2017/2208(INI)

31.1.2018

MIŠLJENJE

Odbora za ribarstvo

upućeno Odboru za regionalni razvoj

Regije koje zaostaju u EU-u
(2017/2208(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Nicola Caputo

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za ribarstvo poziva Odbor za regionalni razvoj da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 12. travnja 2016. o inovacijama i diversifikaciji malog obalnog ribolova u područjima koja ovise o ribolovu¹,
 - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 4. srpnja 2017. o ulozi turizma povezanog s ribarstvom u diversifikaciji ribarstva²,
 - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 14. lipnja 2017. o promicanju kohezije i razvoja u najudaljenijim regijama Unije: primjena članka 349. UFEU-a³,
 - uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 1380/2013 o novoj zajedničkoj ribarstvenoj politici⁴,
 - uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 1379/2013 o zajedničkom uređenju tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture⁵,
 - uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 508/2014 o novom Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo (EFPR)⁶,
- A. budući da je ribolov, a osobito mali artizanalni ribolov, tradicionalna aktivnost, koja svojom specifičnošću određuje identitet i način života u većini obalnih područja u „regijama s niskim rastom” (poput područja u talijanskoj regiji Mezzogiorno te područja u Grčkoj, Hrvatskoj, Španjolskoj i Portugalu) i u „regijama s niskim prihodima” (kao što su područja u Bugarskoj i Rumunjskoj) spomenutih u relevantnom izvješću Komisije;
- B. budući da sredstva za život 12 % svjetskog stanovništva ovise o ribarstvu i akvakulturi, što znači da trgovina proizvodima ribarstva može imati golem društveni i gospodarski utjecaj jer se s oko 40 % proizvodnje trguje na međunarodnoj razini, a godišnja vrijednost izvoza veća je od 115 milijardi EUR;
- C. budući da je mali, artizanalni i obalni ribolov te izlov školjaka od gospodarske, teritorijalne, socijalne i kulturne važnosti u brojnim obalnim područjima EU-a, uključujući otoke i najudaljenije regije, te da bi taj sektor stoga trebalo zaštititi i podupirati u kontekstu industrijskog ribolova i ribolova velikim ribarskim plovilima te industrijske akvakulture;
- D. budući da se u artizanalnom ribolovu koriste alati i tehnike koji imaju slabiji utjecaj na status ugroženih stokova;
- E. budući da artizanalni ribolov ima znatne posljedice kada je riječ o budućnosti slabije

¹ Usvojeni tekstovi, P8_TA(2016)0109.

² Usvojeni tekstovi, P8_TA(2017)0280.

³ Usvojeni tekstovi, P8_TA(2017)0316.

⁴ SL L 354, 28.12.2013., str. 22.

⁵ SL L 354, 28.12.2013., str. 1.

⁶ SL L 149, 20.5.2014., str. 1.

razvijenih obalnih i otočnih zajednica Unije; budući da je nužno poticati interes mladih za sudjelovanje u tom sektoru te im ponuditi visokokvalitetno osposobljavanje, među ostalim i u području artizanalnog i obalnog ribolova, kako bi se doprinijelo razvoju područja koja ovise o ribarstvu i kako bi se stanovništvo potaknulo da ostane;

- F. budući da postizanje najvišeg održivog prinosa (MSY) zahtijeva primjenu regionalnog fokusa u kojemu se u obzir uzimaju znanstveni kriteriji i socioekonomski aspekti;
- G. budući da je EU najveće svjetsko tržište proizvodima ribarstva i da je upravo zbog toga potrebno zajamčiti da ribarstvo bude isplativo, ali i uravnoteženo i održivo;
- H. budući da je ribolov djelatnost koja je i dalje u padu, što doprinosi ozbiljnom gospodarskom padu mnogih obalnih i otočnih područja, među ostalim i područja u regijama koje zaostaju, i dovodi do depopulacije jer stanovnici odlaze u područja u kojima im se nude bolje mogućnosti zapošljavanja i obrazovanja;
- I. budući da mjere koje se odnose na ta područja i koje se donesu u kontekstu zajedničke ribarstvene politike moraju biti održive u socijalnom i ekonomskom pogledu kako bi se osigurala održivost artizanalnog ribolova; budući da su vrste koje se love u okviru obalnog ribolova izuzetno vrijedne u socioekonomskom smislu, iako predstavljaju tek mali udio u gospodarskom ribolovu;
- J. budući da se u članku 17. Uredbe (EU) br. 1380/2013 navodi da „prilikom dodjele ribolovnih mogućnosti koje su im raspoložive (...), države članice dužne su koristiti transparentne i objektivne kriterije” i da „kriteriji koji se koriste mogu uključivati, inter alia, (...) doprinos lokalnom gospodarstvu”; budući da u tom okviru EU mora posebnu pozornost posvetiti flotama slabije razvijenih regija;
- K. budući da žene imaju važnu ulogu u artizanalnom ribolovu, posebno kada je riječ o zadaćama povezanim s prerađivačkim lancem i izlovom školjkaša;
- L. budući da se kohezijskom politikom EU-a nastoje smanjiti razlike između europskih regija i država članica te poticati ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu konfluenciju i budući da sektor ribarstva i sektori koji su s njime izravno ili neizravno povezani igraju ulogu u razvoju obalnih područja;
- M. budući da sektori ribarstva, izlova školjkaša i akvakulture te povezane industrije, kao i industrije komercijalizacije i prerade ribe, imaju veliku socioekonomsku važnost zbog velikog broja radnih mjesta koje izravno ili neizravno osiguravaju;
- N. budući da su neka obalna ribolovna područja u regijama koje zaostaju smještena u blizini gospodarski razvijenih regija i turističkih destinacija i da usprkos tome ne uspijevaju postići odgovarajući gospodarski rast;
- O. budući da se u tim područjima povećava pritisak u pogledu korištenja morskih resursa, pri čemu se u odnosu na turizam sektor ribarstva često marginalizira unatoč kompatibilnosti i komplementarnosti tih dvaju sektora;
- P. budući da se člankom 349. UFEU-a priznaje poseban gospodarski i društveni položaj najudaljenijih regija, koji je strukturno još složeniji zbog čimbenika (udaljenost,

izoliranost, mala površina, nepovoljna topografija i klima, ovisnost o malom broju proizvoda itd.) čija postojanost i međudjelovanje u velikoj mjeri ograničuju njihov razvoj;

- Q. budući da u slabije razvijenim regijama, a osobito u najudaljenijim regijama, velik udio lokalnog stanovništva ovisi o aktivnostima povezanim s malim obalnim i lokalnim ribolovom, kojim se bavi malo mladih ljudi jer ta aktivnost nije atraktivna, zahtijeva niske kvalifikacije i često je slabo plaćena;
 - R. budući da jedan od načina da se zajamči konkurentnost proizvoda ribarstva iz najudaljenijih regija jest osigurati da se cijena ribe iz tih regija, koja dolazi na glavna odredišna tržišta, ne poveća zbog cijene prijevoza;
 - S. budući da rekreacijski ribolov i turizam koji je s njime povezan imaju velik gospodarski utjecaj i da bi mogli dovesti do gospodarske diversifikacije u tim regijama;
 - T. budući da se strategijom EU-a za plavo gospodarstvo potiče i podržava održiv gospodarski razvoj u obalnim područjima;
 - U. budući da je u pomorskom i obalnom turizmu zaposleno 3,2 milijuna ljudi te da se njime generiraju 183 milijarde eura bruto dodane vrijednosti u EU-u;
1. ističe važnost ribolova, osobito malog artizanalnog ribolova, te održivog obalnog i pomorskog turizma za razvoj sveobuhvatnog socijalno i ekološki prihvatljivog pomorskog gospodarstva; naglašava važnost diversifikacije turističke ponude poticanjem ekonomski i ekološki održivih aktivnosti kojima se tijekom cijele godine olakšava i promiče pristup pomorskoj baštini, podmorskom turizmu, gastroturizmu i vodenim sportovima kako bi se kompenzirala sezonska narav turizma; smatra da je nužno povećati financijsku potporu malim i srednjim poduzećima koja razvijaju inovativna rješenja za obalni i pomorski turizam s pomoću financijskih instrumenata kao što je Obzor 2020.;
 2. napominje da je diversifikacija postala nužnost za mnoge male ribare gotovo u svim zemljama, a posebno za one u regijama koje zaostaju, s obzirom na to da su njihovi prihodi od ribolovnih aktivnosti često neodgovarajući te moraju posegnuti za dodatnim izvorima prihoda, uključujući nove oblike sektorskog turizma, kao što je ribolovni turizam; potiče Komisiju i države članice da podržavaju upotrebu različitih fondova EU-a uz EFPR kako bi se u tim regijama razvili ribolovni turizam i prerada ribe, a time i dovelo do diversifikacije izvora prihoda; naglašava, međutim, da diversifikacija ni na koji način ne smije ugroziti ribarstvene aktivnosti u užem smislu i da aktivnost malih ribara treba priznati i davati joj financijsku potporu i u vrijeme zabrane ribolova;
 3. poziva države članice i Komisiju da ulažu u osposobljavanje i tehnološki razvoj cjelokupnog sektora ribarstva kako bi se u njega u regijama koje zaostaju privukli visokokvalitetni ljudski resursi te kako bi se osiguralo da ti resursi ostanu u njemu; ističe da su ulaganje u ljudski kapital i mjere za promicanje osposobljavanja u sektoru ribarstva nužni preduvjeti za ostvarenje održivog i konkurentnog rasta; ističe ulogu koju Europski socijalni fond može imati u poboljšanju obrazovanja i osposobljavanja, među ostalim u artizanalnom i obalnom ribolovu; ističe važnost osnivanja i rada lokalnih akcijskih skupina u ribarstvu (FLAG) koje pružaju potporu sektoru ribarstva;

4. poziva države članice te lokalna i regionalna tijela da osiguraju održivu inovativnu infrastrukturu, uključujući npr. brze internetske veze i kvalitetnu informacijsku tehnologiju, kako bi se ribarima u regijama koje zaostaju pomoglo da diversificiraju svoju tradicionalnu djelatnost, poboljšavanjem ostvarene aktivnosti i boljim usklađivanjem svoje aktivnosti s drugim sektorima gospodarske aktivnosti, posebice onim komplementarnim; naglašava potencijal višesektorskih projekata kojima se potiče ekonomski, socijalni i teritorijalni razvoj najslabije razvijenih obalnih regija korištenjem sinergija između europskih fondova, posebno Europskog fonda za regionalni razvoj, Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo i Europskog socijalnog fonda; naglašava važnost plavog gospodarstva koje može doprinijeti gospodarskom rastu obalnih i otočnih regija koje zaostaju;
5. ističe da je potrebno podržavati rad i osnivanje organizacija proizvođača i međustrukovnih grana kako bi se poboljšala konkurentnost sektora i njegov položaj na tržištu;
6. naglašava važnost Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR) koji po prvi put kombinira financiranje integrirane pomorske politike i financiranje ribarstva, kao i ono Europske investicijske banke (EIB), u smislu pružanja potpore održivom i ekološki prihvatljivom razvoju ribarstva, akvakulture i prerade ribe, diversifikacije prihoda u ribarskim zajednicama koje ovise o tim sektorima, posebno kad je riječ o malom obalnom ribolovu, promicanja strukovnog osposobljavanja žena i mladih te privlačenja novih poduzetnika u sektor; poziva države članice da ubrzaju korištenje EFPR-a, osobito sredstava namijenjenih za strukovno osposobljavanje i kvalificiranje lokalnog stanovništva i razvoj aktivnosti koje dopunjuju tradicionalnu ribolovnu aktivnost; smatra da je ključno da se potpora za prijevoz ribe iz najudaljenijih regija do ulaska na međunarodno tržište zadrži, a po mogućnosti i poveća kako bi se zajamčili jednaki uvjeti u tržišnom natjecanju s proizvodima s drugih lokacija; naglašava da je važno osigurati odgovarajuće financiranje EFPR-a u razdoblju nakon 2020. kako bi mogao nastaviti s pružanjem potpore obalnom razvoju regija koje ovise o ribarstvu;
7. ističe da u mnogim regijama koje zaostaju ribari, a osobito mali ribari, nailaze na poteškoće u pristupu financiranju zbog opterećenja dugom i pritiska na javne financije u tim područjima te birokratsko-administrativnih kašnjenja povezanih upravo s funkcioniranjem EFPR-a; stoga poziva Komisiju da zajedno s nacionalnim, regionalnim i lokalnim tijelima radi na razvoju odgovarajućih financijskih instrumenata prilagođenih potrebama ribara i njihovih poduzeća; potiče Komisiju i države članice na primjenu pojednostavnjenog i bržeg postupka za korištenje EFPR-a u regijama koje zaostaju; poziva Komisiju da razmotri mogućnost uvođenja instrumenta koji bi bio namijenjen pružanju potpore ribarstvu u najudaljenijim regijama, po uzoru na mjere poduzete u najudaljenijim regijama za sektor poljoprivrede u okviru programa POSEI, i koji bi pomogao u ostvarenju maksimalnog potencijala ribarstva u tim regijama;
8. traži potpunu primjenu članka 349. UFEU-a u politikama, uredbama, fondovima i programima EU-a povezanim s ribarstvom, a posebno u okviru EFPR-a, kako bi se riješili konkretni izazovi s kojima se suočavaju najudaljenije regije;
9. potiče Komisiju i države članice da podržavaju upotrebu raznih fondova EU-a zajedno s EFPR-om kako bi se u tim regijama razvili ribolovni turizam i prerada ribe, a time i

dovelo do diversifikacije izvora prihoda;

10. poziva Komisiju da, radi omogućivanja opstanka sektora ribarstva u najudaljenijim regijama i u skladu s načelima različitoga postupanja za male otoke i područja spomenuta u cilju održivoga razvoja br. 14, uvede mjere potpore na temelju članka 349. UFEU-a kako bi se omogućilo financiranje (na razini EU-a ili na nacionalnoj razini) plovila za artizanalni ribolov i tradicionalnih ribarskih plovila u najudaljenijim regijama s kojih se sav ulov iskrcava u njihovim lukama i kako bi se doprinijelo lokalnom održivom razvoju i time povećala sigurnost ljudi, poštovale europske higijenske norme, borilo protiv nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova te postigla veća ekološka učinkovitost;
11. podržava države članice u uvođenju preferencijalnog fiskalnog režima za te regije kako bi se potaknula ulaganja i suzbijalo siromaštvo;
12. naglašava važnost razvoja i promicanja održive akvakulture u ekološkom smislu te u smislu zaštite zdravlja ribljih stokova i potrošača; osim toga, naglašava ne samo njezin potencijal u svojstvu gospodarske aktivnosti koja osigurava dobro plaćena stabilna radna mjesta (već zapošljava 80 000 osoba u EU-u), već i njezinu važnost za smanjenje prelova europskih ribljih stokova i ovisnosti EU-a o uvozu ribe i morskih plodova iz trećih zemalja; potiče države članice i lokalna tijela da podupiru projekte plavog gospodarstva kako bi se ljudima u regijama koje zaostaju pomoglo da razviju ekološki održive izvore prihoda; poziva Komisiju i države članice da ulože više napora u rješavanje pitanja administrativnih opterećenja s kojima se suočava sektor ribarstva i akvakulture.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	24.1.2018
Rezultat konačnog glasovanja	+: 22 -: 2 0: 0
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Clara Eugenia Aguilera García, Renata Briano, Alain Cadec, Richard Corbett, Linnéa Engström, João Ferreira, Sylvie Goddyn, Mike Hookem, Ian Hudghton, Carlos Iturgaiz, Werner Kuhn, António Marinho e Pinto, Norica Nicolai, Ulrike Rodust, Remo Sernagiotto, Ricardo Serrão Santos, Isabelle Thomas, Ruža Tomašić, Peter van Dalen, Jarosław Wałęsa
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Izaskun Bilbao Barandica, Ole Christensen, Norbert Erdős, Seán Kelly, Verónica Lope Fontagné
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Tim Aker, João Pimenta Lopes

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI
DAJE MIŠLJENJE**

22	+
ALDE	António Marinho e Pinto, Norica Nicolai
ECR	Peter van Dalen, Remo Sernagiotto, Ruža Tomašić
ENF	Sylvie Goddyn
GUE/NGL	João Ferreira, João Pimenta Lopes
PPE	Alain Cadec, Norbert Erdős, Carlos Iturgaiz, Seán Kelly, Werner Kuhn, Verónica Lope Fontagné, Jarosław Wałęsa
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Richard Corbett, Ulrike Rodust, Ricardo Serrão Santos, Isabelle Thomas
VERTS/ALE	Linnéa Engström, Ian Hudghton

2	-
EFDD	Tim Aker, Mike Hookem

0	0

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani