



31.1.2018

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från fiskeriutskottet

till utskottet för regional utveckling

över regioner som släpar efter i EU
(2017/2208(INI))

Föredragande av yttrande: Nicola Caputo

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Fiskeriutskottet uppmanar utskottet för regional utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

- med beaktande av sin resolution av den 12 april 2016 om innovation och diversifiering av det småskaliga kustfisket i de regioner som är beroende av fiske¹,
- med beaktande av sin resolution av den 4 juli 2017 om den fiskerirelaterade turismens roll för diversifieringen av fisket²,
- med beaktande av sin resolution av den 6 juli 2017 om främjande av sammanhållning och utveckling i EU:s yttersta randområden: tillämpning av artikel 349 i EUF-fördraget³,
- med beaktande av förordning (EU) nr 1380/2013 om den nya gemensamma fiskeripolitiken⁴,
- med beaktande av förordning (EU) nr 1379/2013 om den gemensamma marknadsordningen för fiskeri- och vattenbruksprodukter⁵,
- med beaktande av förordning (EU) nr 508/2014 om den nya Europeiska havs- och fiskerifonden⁶, och av följande skäl:
 - A. Fiske, särskilt småskaligt icke-industriellt fiske, är en traditionell verksamhet som, genom sin specifika karaktär, formar människors identitet och livsstil i de flesta kustområden i de regioner med låg tillväxt (till exempel områden i södra Italien och i Grekland, Kroatien, Spanien och Portugal) och de regioner med låg inkomst (till exempel områden i Bulgarien och Rumänien) som det hänvisas till i den relevanta kommissionsrapporten.
 - B. 12 % av världens befolkning är beroende av fiske och vattenbruk för sitt uppehälle, och handeln med fiskeriprodukter kan därför ha en enorm socioekonomisk inverkan i och med att nästan 40 % av produktionen omsätts i den internationella handeln, motsvarande ett årligt exportvärde på mer än 115 miljarder euro.
 - C. Det småskaliga fisket, det icke-industriella fisket, kustfisket och skaldjursfisket har stor ekonomisk, territoriell, social och kulturell betydelse i många av EU:s kustområden, inklusive på öarna och i de yttersta randområdena, och denna sektor bör därför skyddas och stödjas i konkurrensen med det industriella och storskaliga fisket och det industriella vattenbruket.

¹ Antagna texter, P8_TA(2016)0109.

² Antagna texter, P8_TA(2017)0280.

³ Antagna texter, P8_TA(2017)0316.

⁴ EUT L 354, 28.12.2013, s. 22.

⁵ EUT L 354, 28.12.2013, s. 1.

⁶ EUT L 149, 20.5.2014, s. 1.

- D. Det icke-industriella fisket använder redskap och metoder som inverkar mindre på hotade bestånd.
- E. Det icke-industriella fisket är viktigt för framtiden för EU:s mindre utvecklade kust- och ösamhällen. Man måste främja unga människors intresse för att börja arbeta i sektorn och erbjuda dem god utbildning, inklusive i icke-industriellt fiske och kustfiske, i syfte att bidra till utvecklingen i områden som är beroende av fisket och uppmuntra befolkningen att bo kvar.
- F. För att uppnå maximalt hållbart uttag (MSY) är det nödvändigt att tillämpa en regional strategi som beaktar vetenskapliga kriterier och socioekonomiska aspekter.
- G. EU är den största marknaden för fiskeriprodukter i världen, och just detta gör det ännu viktigare att bedriva ett fiske som visserligen är lönsamt, men som också är balanserat och hållbart.
- H. Fisket har fortsatt att minska, vilket ytterligare bidrar till den allvarliga ekonomiska nedgången i många kustområden och öregioner, inklusive i de regioner som släpar efter i utvecklingen. Detta leder till avfolkning, eftersom invånarna flyttar till områden där de har bättre möjligheter att få jobb och utbildning.
- I. De åtgärder för dessa regioner som antas inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken måste vara hållbara ur ett socialt och ekonomiskt perspektiv så att det icke-industriella fiskets fortsatta livskraft kan säkerställas. Kustfiskets målarter har ett stort socioekonomiskt värde, även om de utgör endast en liten del av det kommersiella fisket.
- J. Enligt artikel 17 i förordning (EU) nr 1380/2013 ska medlemsstaterna, vid fördelning av de fiskemöjligheter som finns tillgängliga för dem, tillämpa transparenta och objektiva kriterier, och de kriterier som används får bland annat inbegripa bidraget till den lokala ekonomin. I detta sammanhang måste EU särskilt uppmärksamma flottorna i de regioner som släpar efter i utvecklingen.
- K. Kvinnor spelar en viktig roll för det icke-industriella fisket, särskilt i arbetet inom beredningskedjan och skaldjursfisket.
- L. EU:s sammanhållningspolitik syftar till att minska skillnaderna mellan regioner och mellan medlemsstater genom att främja den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen, och genom att beakta den roll som fiskesektorn och sektorer som är direkt eller indirekt kopplade till den spelar för utvecklingen av kustregionerna.
- M. Det stora antalet arbetstillfällen, både direkta och indirekta, som genereras i fiske-, skaldjursfiske- och vattenbrukssektorerna, i angränsande industrier och i industrier för bearbetning och saluföring av fiskeriprodukter innebär att dessa näringar är mycket viktiga ur ett socioekonomiskt perspektiv.
- N. En del kustfiskeområden i eftersläpande regioner ligger nära ekonomiskt utvecklade regioner och turistmål, men lyckas ändå inte uppnå tillräcklig ekonomisk tillväxt.

- O. Påtryckningar för att utnyttja havets resurser växer i sådana regioner, och fiskerisektorn marginaliseras ofta till förmån för turismen, trots att de båda sektorerna i själva verket är förenliga och kompletterar varandra.
- P. I artikel 349 i EUF-fördraget erkänns de yttersta randområdenas särskilda ekonomiska och sociala situation, som förvärras av strukturella faktorer (avlägsen belägenhet, ökaraktär, ringa storlek, besvärliga terräng- och klimatförhållanden, beroende av ett fåtal produkter m.m.) vars bestående natur och sammanlagda verkan allvarligt hämmar deras utveckling.
- Q. En stor andel av lokalbefolkningen i mindre utvecklade regioner, särskilt i de yttersta randområdena, är beroende av verksamhet med koppling till småskaligt kustfiske och lokalt fiske, och det råder brist på unga människor inom denna sorts verksamhet, eftersom det rör sig om oattraktivt, lågkvalificerat och ofta dåligt betalt arbete.
- R. Ett sätt att garantera att de yttersta randområdenas fiskeriprodukter behåller sin konkurrenskraft är att se till att priset på fisk från dessa områden inte höjs med hänvisning till transportkostnaderna när den når de huvudsakliga avsättningsmarknaderna.
- S. Fritidsfiske och den turism som är kopplad till denna verksamhet är en viktig ekonomisk faktor som skulle kunna bidra till ekonomisk diversifiering i dessa regioner.
- T. EU:s strategi för den blå ekonomin uppmuntrar och stöder hållbar ekonomisk utveckling i kustområden.
- U. Havs- och kustturismen sysselsätter 3,2 miljoner människor och genererar totalt 183 miljarder euro i bruttoförelägningsvärde i EU.
1. Europaparlamentet betonar hur betydelsefullt fiske, i synnerhet det småskaliga fisket, och en hållbar kust- och havsturism är för utvecklingen av en social och miljövänlig maritim ekonomi som alla kan ta del av. Parlamentet understryker att man måste diversifiera turistutbudet genom att främja verksamhet som är ekonomiskt och miljömässigt hållbar och som underlättar och främjar tillgången till det maritima kulturarvet, undervattensturism och gastronomisk turism samt vattensport under hela året, i syfte att minska säsongsvariationerna. Parlamentet anser att mer stöd behövs till små och medelstora företag som tar fram innovativa lösningar för kust- och havsturism, genom finansieringsinstrument som till exempel Horisont 2020.
 2. Europaparlamentet noterar att diversifiering har blivit en nödvändighet för många småskaliga fiskare nästan överallt, men särskilt i mindre utvecklade regioner, eftersom fiskarnas inkomster från fisket där ofta är otillräckliga och de måste förlita sig på andra inkomstkällor, bl.a. nya former av turism med koppling till sektorn, exempelvis fisketurism. Parlamentet uppmuntrar kommissionen och medlemsstaterna att stödja utnyttjandet av olika EU-fonder i kombination med EHFF för att utveckla fisketurismen och fiskberedningen i dessa områden och därigenom diversifiera inkomstkällorna. Parlamentet betonar emellertid att en sådan diversifiering aldrig får äventyra själva fiskeverksamheten och att fiskare som bedriver fiske i liten skala måste få sitt arbete erkänt och erhålla ekonomiskt stöd, även under de biologiska återhämtningsperioderna.

3. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att investera i utbildning och teknisk utveckling för hela fiskerinäringen för att attrahera arbetskraft av hög kvalitet i eftersläpande regioner och säkerställa att de stannar kvar. Parlamentet påpekar att det krävs investeringar i humankapital och åtgärder för främjande av utbildning inom fiskerisektorn för att en hållbar och konkurrenskraftig tillväxt ska komma till stånd. Parlamentet betonar att ESF kan spela en viktig roll för att förbättra utbildning och yrkesutbildning, inbegripet inom det icke-industriella fisket och kustfisket. Parlamentet framhåller hur viktigt det är att lokala aktionsgrupper för fiske inrättas, till stöd för fiskerisektorn, och understryker betydelsen av det arbetet som dessa grupper utför.
4. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna och lokala och regionala myndigheter att tillhandahålla hållbar innovativ infrastruktur, inbegripet snabba internetanslutningar och IT av hög kvalitet, för att hjälpa fiskare i mindre utvecklade regioner att diversifiera från det traditionella fisket genom att förbättra verksamheten och göra den mer förenlig med andra ekonomiska sektorer, särskilt kompletterande sektorer. Parlamentet framhåller potentialen hos sektorsövergripande projekt som främjar den ekonomiska, sociala och territoriella utvecklingen i de minst utvecklade kustområdena genom att ta vara på samverkans effekterna mellan EU-fonderna, i synnerhet Eruf, EHFF och ESF. Parlamentet framhåller den blå ekonomin som en viktig faktor som kan bidra till den ekonomiska tillväxten i kustregioner och ömråden som släpar efter i utvecklingen.
5. Europaparlamentet betonar att upprättandet av producentorganisationer och branschorganisationer och arbetet i dessa organisationer behöver stödjas så att sektorns konkurrenskraft och marknadsposition kan förbättras.
6. Europaparlamentet framhåller betydelsen av Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF), som för första gången kombinerar medel från den integrerade havspolitikerna och fiskeripolitiken med medel från Europeiska investeringsbanken (EIB) för att stödja en hållbar och miljövänlig utveckling av fisket, vattenbruket och fiskberedningsindustrin, stödja en inkomstdiversifiering i fiskesamhällen som är beroende av dessa sektorer, särskilt småskaligt kustfiske, främja yrkesutbildning för kvinnor och ungdomar samt locka nya entreprenörer till sektorn. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att påskynda utnyttjandet av EHFF, särskilt de medel som är avsedda för yrkesutbildning och kompetenshöjning bland lokalbefolkningar samt för utveckling av verksamhet som kompletterar det traditionella fisket. Parlamentet anser att stödet till transporter av fisk från de yttersta randområdena till den internationella marknaden måste behållas och företrädesvis höjas, i syfte att säkerställa att de konkurrerar på lika villkor med produkter från andra områden. Parlamentet betonar att EHFF behöver anslås tillräckliga medel för perioden efter 2020 för att kunna fortsätta stödja utvecklingen av kustområden som är beroende av fiske.
7. Europaparlamentet betonar att fiskare, särskilt inom det småskaliga fisket, i många eftersläpande regioner har svårigheter att få tillgång till finansiering på grund av dels skuldbördan och påfrestningarna på de offentliga finanserna i dessa områden, dels byråkratiska och administrativa förseningar som gör att EHFF inte kan fungera optimalt. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att arbeta med nationella, regionala och lokala myndigheter för att utveckla lämpliga finansieringsinstrument som är anpassade till fiskarnas och fiskeföretagens behov. Parlamentet uppmanar

kommissionen och medlemsstaterna att införa ett enklare och snabbare förfarande för utnyttjande av EHFF för regioner som släpar efter i utvecklingen. Parlamentet uppmanar kommissionen att undersöka möjligheten att inrätta ett särskilt instrument för att stödja fisket i de yttersta randområdena – i likhet med de åtgärder som vidtas för jordbruket i de yttersta randområdena inom ramen för Poseiprogrammet – som skulle bidra till ett optimalt utnyttjande av fiskeripotentialen i dessa områden.

8. Europaparlamentet begär att artikel 349 i EUF-fördraget ska tillämpas till fullo i EU:s politik, bestämmelser, fonder och program som rör fiskeripolitiken, och i synnerhet i EHFF, så att man kan bemöta de särskilda utmaningar som de yttersta randområdena ställs inför.
9. Europaparlamentet uppmuntrar kommissionen och medlemsstaterna att stödja användningen av olika EU-fonder, i kombination med EHFF, för att utveckla fisketurismen och fiskberedningen i de berörda områdena och därigenom diversifiera inkomstkällorna.
10. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att, i syfte att ge fiskerisektorn i de yttersta randområdena möjlighet att överleva och i enlighet med principerna för särbehandling av sådana små öar och områden som nämns i det 14:e målet för hållbar utveckling, införa stödjande åtgärder på grundval av artikel 349 i EUF-fördraget för att ge utrymme för finansiering (på EU-nivå eller nationell nivå) av fartyg i de yttersta randområdena som bedriver småskaligt och traditionellt fiske, landar sina fångster i yttersta randområdenas hamnar och bidrar till lokal hållbar utveckling, för att förbättra människors säkerhet, iakttä europeiska standarder för hygien, bekämpa olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och uppnå bättre miljöeffektivitet.
11. Europaparlamentet stöder medlemsstaterna i inrättandet av ett förmånligt skattesystem för de berörda regionerna, för att främja investeringar och bekämpa fattigdom.
12. Europaparlamentet betonar att man måste utveckla och främja ett vattenbruk som är hållbart i miljöhänseende för att skydda fiskbeståndens och konsumenternas hälsa. Parlamentet framhåller dessutom inte bara dess potential som en ekonomisk verksamhet med välbetalda och stabila arbetstillfällen (verksamheten står redan för 80 000 arbetstillfällen i EU), utan även dess viktiga roll i arbetet med att minska överfisket av de europeiska fiskbestånden och EU:s beroende av import av fisk och skaldjur från tredjeländer. Parlamentet uppmuntrar medlemsstaterna och de lokala myndigheterna att stödja projekt i den blå ekonomin för att hjälpa människor i eftersläpande regioner att utveckla miljömässigt hållbara inkomstkällor. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att arbeta hårdare för att ta itu med den administrativa börda som fiskeri- och vattenbrukssektorerna kämpar med.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	24.1.2018
Slutomröstning: resultat	+: 22 -: 2 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Clara Eugenia Aguilera García, Renata Briano, Alain Cadec, Richard Corbett, Linnéa Engström, João Ferreira, Sylvie Goddyn, Mike Hookem, Ian Hudghton, Carlos Iturgaiz, Werner Kuhn, António Marinho e Pinto, Norica Nicolai, Ulrike Rodust, Remo Sernagiotto, Ricardo Serrão Santos, Isabelle Thomas, Ruža Tomašić, Peter van Dalen, Jarosław Wałęsa
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Izaskun Bilbao Barandica, Ole Christensen, Norbert Erdős, Seán Kelly, Verónica Lope Fontagné
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Tim Aker, João Pimenta Lopes

**SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP
I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET**

22	+
ALDE	António Marinho e Pinto, Norica Nicolai
ECR	Peter van Dalen, Remo Sernagiotto, Ruža Tomašić
ENF	Sylvie Goddyn
GUE/NGL	João Ferreira, João Pimenta Lopes
PPE	Alain Cadec, Norbert Erdős, Carlos Iturgaiz, Seán Kelly, Werner Kuhn, Verónica Lope Fontagné, Jarosław Wałęsa
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Richard Corbett, Ulrike Rodust, Ricardo Serrão Santos, Isabelle Thomas
VERTS/ALE	Linnéa Engström, Ian Hudghton

2	-
EFDD	Tim Aker, Mike Hookem

0	0

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster