



Halászati Bizottság

2021/2012(INI)

21.6.2021

VÉLEMÉNY

a Halászati Bizottság részéről

az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság részére

a tengeri megújuló energiára vonatkozó uniós stratégiáról
(2021/2012(INI))

A vélemény előadója: Catherine Chabaud

JAVASLATOK

A Halászati Bizottság felkéri az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi módosításokat:

- tekintettel „Az Atlanti-óceán térségére vonatkozó tengerstratégia kidolgozása” című, 2011. november 21-i bizottsági közleményre (COM(2011)0782) és az azt követő, „Az Atlanti-óceán térségére vonatkozó tengerstratégia új megközelítése – Atlanti cselekvési terv 2.0” című, 2020. július 23-i bizottsági közleményre (COM(2020)0329),
- tekintettel „Az európai zöld megállapodás” című, 2019. december 11-i bizottsági közleményre (COM(2019)0640),
- tekintettel „A 2030-ig tartó időszakra szóló uniós biodiverzitási stratégia: Hozzuk vissza a természetet az életünkbe!” című, 2020. május 20-i bizottsági közleményre (COM(2020)0380),
- tekintettel az offshore szélparkok és a halászat közötti pozitív kölcsönhatásokról szóló, 2020. májusi bizottsági ajánlásokra,
- tekintettel a kék gazdaságról szóló 2020. évi, 2020. június 11-i bizottsági jelentésre,
- tekintettel a „Hidrogénstratégia a klímasemleges Európáért” című, 2020. július 8-i bizottsági közleményre (COM(2020)0301),
- tekintettel „Az EU 2030-ra vonatkozó éghajlatvédelmi törekvésének fokozása – Beruházás a klímasemleges jövőbe az európai polgárok érdekében” című, 2020. szeptember 17-i bizottsági közleményre (COM(2020)0562),
- tekintettel a Bizottságnak a tengeri megújuló energiában rejlő lehetőségeknek a klímasemleges jövő érdekében való kiaknázását célzó uniós stratégiáról szóló, 2020. november 19-i közleményére (COM(2020)0741),
- tekintettel a tengeri környezetvédelmi politika területén a közösségi fellépés kereteinek meghatározásáról szóló, 2008. június 17-i európai parlamenti és tanácsi 2008/56/EK irányelvre (a tengervédelmi stratégiáról szóló keretirányelv)¹,
- tekintettel a vadon élő madarak védelméről szóló, 2009. november 30-i 2009/147/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvre²,
- tekintettel a természetes élőhelyek, valamint a vadon élő állatok és növények védelméről szóló, 1992. május 21-i 92/43/EGK tanácsi irányelvre³,
- tekintettel a tengeri területrendezés keretének létrehozásáról szóló, 2014. július 23-i 2014/89/EU európai parlamenti és tanácsi irányelvre⁴,

¹ HL L 164., 2008.6.25., 19. o.

² HL L 20., 2010.1.26., 7. o.

³ HL L 206., 1992.7.22., 7. o.

⁴ HL L 257., 2014.8.28., 135. o.

- tekintettel az uniós hidrogénstratégia azon célkitűzésére, hogy 2030-ra 40 GW megújuló energiához kapcsolódó elektrolízis-kapacitást érjenek el,
 - tekintettel az Egyesült Nemzetek Éghajlat-változási Keretegyezményére, annak Kiotói Jegyzőkönyvére, valamint a Párizsi Megállapodásra,
 - tekintettel az ENSZ Biológiai Sokféleség Egyezményére,
 - tekintettel a biológiai sokféleséggel és az ökoszisztéma-szolgáltatásokkal foglalkozó kormányközi tudománypolitikai platform (IBPES) által a biológiai sokféleséggel és az ökoszisztéma-szolgáltatásokkal kapcsolatban 2019. május 31-én kiadott globális értékelő jelentésre,
 - tekintettel az Éghajlatváltozási Kormányközi Testületnek (IPCC) „Az 1,5°C-os globális felmelegedés” című különjelentésére, 5. értékelő jelentésére és annak összefoglaló jelentésére, az éghajlatváltozásról és a földhasználatról szóló különjelentésére, valamint a változó éghajlattal összefüggésben az óceánról és a krioszféráról szóló különjelentésére,
 - tekintettel a Halászati Bizottság által 2020 novemberében kért, a tengeri szélenergia és más tengeri megújuló energiaforrások használatának az európai halászatra gyakorolt hatásáról szóló tanulmánya,
 - tekintettel „A nemzetközi óceánpolitikai irányítás: az óceánjaink jövőjét biztosító menetrend a 2030 utáni időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési célok keretében” című, 2018. január 16-i állásfoglalására⁵,
 - tekintettel az éghajlati és környezeti vészhelyzetről szóló, 2019. november 28-i állásfoglalására⁶,
 - tekintettel az európai zöld megállapodásról szóló, 2020. január 15-i állásfoglalására⁷,
 - tekintettel az offshore szélparkok és egyéb megújuló energiarendszerek halászati ágazatra gyakorolt hatásáról szóló állásfoglalására (2019/2158(INI)),
1. emlékeztet az EU azon célkitűzésére, hogy legkésőbb 2050-re megvalósítja a klímasemlegességet; kiemeli az Európai Parlament és a Tanács között az európai klímarendeletről elért megállapodást, amely 2030-ra az 1990-es szinthez képest legalább 55%-os kibocsátáscsökkentési célt tűz ki, ugyanakkor biztosítja, hogy a tényleges kibocsátáscsökkentés legalább 57% legyen, azzal a céllal, hogy az EU méltányos részt vállaljon a Párizsi Megállapodás végrehajtásában, különös tekintettel arra a célra, hogy folytassa az erőfeszítéseket a globális hőmérséklet-emelkedés 1,5°C-ra való korlátozása érdekében; hangsúlyozza a tiszta energiára való átállás fontosságát, amely minimalizálni fogja a fosszilis tüzelőanyagok behozatalát, munkahelyeket teremt, fejleszti a közösségeket és növeli valamennyi uniós polgár életszínvonalát, hozzájárulva a Covid19 utáni helyreállításhoz;

⁵ HL C 458., 2018.12.19., 9. o.

⁶ HL C 232., 2021.6.16., 28. o.

⁷ Elfogadott szövegek, P9_TA(2020)0005.

2. hangsúlyozza, hogy a megújuló energia kulcsfontosságú a dekarbonizáció szempontjából, és hogy – a fenntarthatóság mindhárom pillérének figyelembevételével – összehangolt módon mérlegelni kell a megújuló energiaforrások európai tengeri medencékben való bevezetését; tudomásul veszi a Bizottság azon törekvését, hogy 2050-re elérjük a 340 GW tengeri megújulóenergia-kapacitást; e tekintetben megjegyzi, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 194. cikkének (2) bekezdésével összhangban a tagállamoknak jogukban áll energiaellátásuk szerkezetét meghatározniuk;
3. emlékeztet arra, hogy a tengeri megújuló energia – például a halászati területek áthelyezése, a víz alatti zajszennyezés vagy az ütközések kockázata miatt – társadalmi, gazdasági és területi hatást gyakorol a halászatra és az akvakultúrára, valamint az ökoszisztémákra és a biológiai sokféleségre; ezért felszólít hálózatok kiépítésére, a kötelező párbeszédre, valamint a halászok, az akvakultúra-termelők és szervezeteik közötti hatékony és folyamatos együttműködés korai szakaszban történő létrehozására annak érdekében, hogy tényleges részvétellel biztosítsák a tevékenységek tisztességes és megfelelő egymás mellett élését – különösen a létesítmények és a hálózati infrastruktúra területén, valamint a biztonsági zónákban –, a tapasztalatokból származó visszajelzések és a bevált gyakorlatok cseréje révén, az elfogadás garantálása érdekében;
4. hangsúlyozza, hogy megfelelő gazdasági, társadalmi-gazdasági és társadalmi-kulturális hatásvizsgálatra van szükség, továbbá a területrendezés során alkalmazott integrált gazdálkodási megközelítéssel figyelembe kell venni a helyi ökoszisztémákat és sajátosságokat; javasolja, hogy dolgozzanak ki átlátható iránymutatásokat arra vonatkozóan, hogy miként lehetne csökkenteni a konfliktusok lehetőségét – többek között enyhítő intézkedések és a kompenzáció különböző formái révén –, valamint egyenlő versenyfeltételeket teremteni a halászat és a tengeri megújuló energiaforrások között; e tekintetben üdvözlöi a Bizottság kezdeményezését és sürgeti a Bizottságot, hogy végezzen további elemzést a tengeri megújuló energia és az egyéb tengeri tevékenységek közötti kölcsönhatásokról;
5. hangsúlyozza, hogy el kell kerülni a tengeri megújuló energiaforrásokat hasznosító eszközök által – teljes életciklusuk során, építésüktől kezdve működésük idején át – a tengeri környezetre, az ökoszisztémákra, a halállományokra és a biológiai sokféleségre, köztük a madarak nemzetközi vándorlására, és következésképpen a halászat egészére gyakorolt hosszú távú hatásokat, különös tekintettel a tengeri áramlatokra, a hullám- és árapály-amplitúdókra, az üledékszállításra, a forgó lapátokból származó infrahangokra – amelyek elüldözhetik a halakat és a tengeri emlősöket –, a tenger alatti kábelek elektromágneses mezejére és a cölöpverés víz alatti zajára; hangsúlyozza ezért a megújuló energiával kapcsolatos tengeri eszközök ilyen hatásainak értékelésére irányuló részletes tanulmányok fontosságát;
6. üdvözlöi, hogy a Bizottság a stratégiában kötelezettséget vállalt arra, hogy elősegíti a tengeri megújuló energia környezeti, gazdasági és társadalmi fenntarthatóságáról szóló párbeszédet, és előmozdít egy „gyakorlati közösséget”, amelynek keretében valamennyi érdekelt fél – köztük az ipar, a nem kormányzati szervezetek, a halászok és a tudósok – már korai szakaszban eszmecserét folytathat, megoszthatja tapasztalatait és közös projektekkal kapcsolatos munkát folytathat;

7. felszólítja a tagállamokat és a Bizottságot, hogy tegyék lehetővé a közösségi energiatermelési rendszereket, ezek ugyanis lehetővé teszik a tengerparti közösségek és szövetkezetek, köztük a halászok számára, hogy saját villamos energiát termeljenek, és nyereségüket visszaforgassák a közösségbe;
8. rámutat arra, hogy a kisüzemi halászokra különösen ki fognak hatni az olyan változások, mint a kereskedelmi céllal halászott tengeri fajok térbeli eloszlása és bősége, a halászerületek biztonsági okokból történő bezárása vagy a halászati tevékenységek vagy módszerek megváltoztatása, mivel előfordulhat, hogy nincs lehetőségük arra, hogy távolabbra tegyék a halászerületeket vagy megváltoztassák a halászati módszereiket, különösen ha (a parttól 12 tengeri mérföldre kiterjedő) felségvizeken tengeri szélerőműparkok találhatóak;
9. hangsúlyozza, hogy az EUMSZ 191. cikkének (2) bekezdésével összhangban az elővigyázatosság elvét kell alkalmazni, ha a döntéseket úgy kell meghozni, hogy a szükséges ismeretek vagy információk még nem állnak rendelkezésre;
10. hangsúlyozza, hogy a tengeri megújuló energia hasznosítását a közös előnyökön alapuló megközelítés révén kell megvalósítani, amelyet alapos értékelés előz meg és előnyöket biztosít a halászok és a helyi közösségek számára; rámutat arra, hogy egy ilyen megközelítéssel minden tevékenység hasznot húz a másik tevékenységből, ideértve például a tengeri biológiai sokféleséget és a halállományok megőrzését a zátonyhatás és tartalékhatás révén, a tengerekkel kapcsolatos ismeretszerzést az infrastruktúrára telepített érzékelőkkel történő adatgyűjtéssel, valamint a helyi munkahelyteremtést, beleértve a kikötők fejlesztését és korszerűsítését, különösen a halászkikötők fejlesztését és korszerűsítését, ami a polároktól, a halásztól és a helyi közösségektől kezdve az iparágakig és a tudósokig az egész közösség javát szolgálja; e tekintetben úgy véli, hogy elő kell mozdítani az infrastruktúrák pozitív hatását, és hangsúlyozza, hogy prioritásként kell kezelni a helymegosztási lehetőségek megvalósítását, ami rendkívül fontos ahhoz, hogy a fenntartható halászat és a tengeri energiaágazat számára egyaránt előnyös helyzet alakuljon ki;
11. felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy a tagállamok terveinek kidolgozása, felülvizsgálata és végrehajtása során folyamatosan javítsák az összes érdekelt fél, köztük a halászok tengeri területrendezésben való részvételét, valamint – többek között az Egyesült Királysággal is – javítsák a határokon átnyúló együttműködést; hangsúlyozza e tekintetben, hogy megoldásokat kell találni a közös problémákra, integrálni kell a villamosenergia-hálózathoz való csatlakozást, és tanulni kell a bevált gyakorlatokból; hangsúlyozza, hogy a megfelelő területrendezés elengedhetetlen ahhoz, hogy elkerülhető legyen az európai vizeken a területi konfliktusok fokozódása, amelyre a térbeli átfedések elemzése következtetni enged; e tekintetben felhívja a tagállamokat, hogy – különösen a halásztól függő régiókban – figyelemmel kell lenni a tengeri megújulóenergia-rendszerek környezetre, valamint a társadalmi-gazdasági és területi kohézióra gyakorolt negatív hatásai elkerülésének biztosítására; ezért ösztönzi, hogy az ilyen területeket a halászerületektől távol alakítsák ki;
12. felhívja a tagállamokat, hogy a 2008/56/EK irányelv 1. cikkének (3) bekezdésében és a 2014/89/EU irányelv 5. cikkének (1) bekezdésében említett tengeri területrendezésre ökoszisztéma-alapú megközelítést alkalmazzanak, hogy így biztosítsák a különféle tevékenységek által okozott kollektív terhelés azon szintjét, amely összeegyeztethető a

jó környezeti állapot elérésével, egyszersmind hozzájárulva a tengeri javak és szolgáltatások fenntartható igénybevételének lehetőségéhez; üdvözli e tekintetben a stratégia azon célját, hogy olyan hosszú távú keretet biztosítson, amely elősegíti a tengeri létesítmények és a tengeri területek egyéb felhasználásai közötti szilárd együttműködést, hozzájárul a környezet és a biológiai sokféleség védelméhez, lehetővé teszi a halászati közösségek gyarapodását;

13. sürgeti a tagállamokat, hogy a helyi halászok egyes történelmi és hagyományos halászterületeit jelöljék ki olyan területekké, ahol tengeri megújuló energiaforrásokat nem lehet kitermelni;
14. hangsúlyozza, hogy a védett tengeri területeken az érintett érdekelt felekből – köztük a gazdasági ágazatokból, például a halászatból, valamint tudósokból, nem kormányzati szervezetekből, helyi közösségekből és közigazgatási szervekből – álló irányítóbizottságokkal lehetne hasznosítani a tengeri megújuló energiát, amelyek elősegítik az együttműködést és a párbeszédet, amennyiben a halászatra gyakorolt hatás csökkentése érdekében az alkalmazandó uniós természetvédelmi jogszabályokkal és iránymutatásokkal összhangban lévő megőrzési célkitűzéseket követik;
15. emlékeztet arra, hogy a tengeri szélenergia az egyik legfejlettebb technológia, de egyes halászterületeken megfelelőbbek lehetnek más, a halászatra és az akvakultúrára kevesebb hatást gyakorló technológiák – például a hőenergia, a hullámenergia, az árapály-energia, az algából előállított bio-tüzelőanyagok stb. – is ígéretesek és esetenként már most is rendelkezésre állnak, még ha még nem is használják azokat széles körben;
16. ösztönzi a Bizottságot és a tagállamokat, hogy fogadjanak el egy ambiciózus megközelítést a mélytengeri területeken is fejleszthető úszó tengeri szélerőműparkokra, kiterjesztve az életképes szélenergia-hasznosítási övezetet, ugyanakkor csökkentve a partról való láthatóságot és az építkezés során kifejtett hatást;
17. e tekintetben kiemeli a megújuló hidrogénben és a megújulóenergia-rendszerekben rejlő lehetőségeket, amint azt az uniós hidrogénstratégia azon célkitűzése is tükrözi, hogy 2030-ra 40 GW legyen a megújuló energiaforrásokhoz kapcsolódó elektrolízis-kapacitás;
18. további támogatást kér a kutatás és fejlesztés számára a különböző tengeri megújulóenergia-technológiák alkalmazásának felgyorsítása érdekében, és ösztönzi a környezetre gyakorolt hatás további nyomon követését, a tudományos elemzéseket és az adatcserét, mivel az új politikák, megállapítások és technológiák folyamatosan fejlődnek;
19. hangsúlyozza, hogy a legkülső régiók és szigetek energiaszerkezete nagymértékben függ a fosszilis tüzelőanyagok behozatalától, annak ellenére, hogy lehetőségük volna a megújuló energiaforrások kiaknázására; felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy az európai zöld megállapodás végrehajtása során fordítsanak különös figyelmet és külön támogatást a tengeri megújuló energia fejlesztésére ezeken a területeken a fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség minimalizálása érdekében; kéri, hogy a finanszírozható projektek kidolgozása során vegyék figyelembe a szigetek sajátosságait;
20. felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy tekintsék prioritásnak a part menti

közösségek, a legkülső régiók és az uniós szigetek számára a tengeri megújuló energiaforrásokkal kapcsolatosan nyújtott képzés és oktatás előmozdítását annak érdekében, hogy biztosítsák a méltányos átmenetet az éghajlatváltozás által leginkább érintett közösségek és ágazatok számára;

21. hangsúlyozza, hogy hosszú távú és mindenre kiterjedő elképzelésre van szükség a tengeri megújuló energia más tevékenységekre – például a halászatra, helyi közösségekre és ökoszisztémákra – gyakorolt hatásának értékeléséhez; kéri, hogy e projektek esetében körforgásos gazdaságot és életciklus-alapú szemléletet alkalmazzanak; úgy véli, hogy e célból infrastruktúra-értékeléseket kell végezni a projektek végrehajtása előtt annak érdekében, hogy a helyi biológiai sokféleség fejlődését potenciálisan előmozdító konkrét anyagok és infrastruktúra-tervek révén ösztönözzék a környezetbarát tervezést, továbbá – például újrahasznosítási módszerek alkalmazásával vagy az infrastruktúra mesterséges zátonyként való megtartásával – terveket kell kidolgozni a projekt befejezésére, biztosítva, hogy minden hosszú távú fenntartható hatást figyelembe vegyenek és megfeleljenek a körforgásos gazdaság elveinek;
22. felhívja a Bizottságot, hogy végezze el a szükséges hatásvizsgálatokat, és folyamatosan tájékoztassa a Parlamentet.

INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL

Az elfogadás dátuma	16.6.2021
A zárószavazás eredménye	+ : 23 - : 3 0 : 2
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Clara Aguilera, Pietro Bartolo, François-Xavier Bellamy, Izaskun Bilbao Barandica, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Rosanna Conte, Rosa D'Amato, Giuseppe Ferrandino, João Ferreira, Søren Gade, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, France Jamet, Pierre Karleskind, Predrag Fred Matic, Francisco José Millán Mon, Grace O'Sullivan, Manuel Pizarro, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Annie Schreijer-Pierik, Peter van Dalen, Emma Wiesner, Theodoros Zagorakis
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Manuel Bompard, Raffaele Stancanelli, Annalisa Tardino

**NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT
BIZOTTSÁGBAN**

23	+
PPE	François-Xavier Bellamy, Maria da Graça Carvalho, Niclas Herbst, Francisco José Millán Mon, Annie Schreijer-Pierik, Theodoros Zagorakis, Peter van Dalen
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Pierre Karleskind, Emma Wiesner
S&D	Clara Aguilera, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Giuseppe Ferrandino, Predrag Fred Matic, Manuel Pizarro
The Left	Manuel Bompard, João Ferreira
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Grace O'Sullivan, Caroline Roose

3	-
ECR	Bert-Jan Ruissen, Raffaele Stancanelli
ID	France Jamet

2	0
ID	Rosanna Conte, Annalisa Tardino

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás