



2021/2012(INI)

21.6.2021

YTTRANDE

från fiskeriutskottet

till utskottet för industrifrågor, forskning och energi

över en europeisk strategi för förnybar energi till havs
(2021/2012(INI))

Föredragande av yttrande: Catherine Chabaud

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Fiskeriutskottet uppmanar utskottet för industrifrågor, forskning och energi att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

- med beaktande av kommissionens meddelande av den 21 november 2011 *Utarbetande av en marin strategi för Atlantområdet* (COM(2011)0782) och kommissionens efterföljande meddelande av den 23 juli 2020 *En ny modell för den maritima strategin för Atlanten – Handlingsplan för Atlanten 2.0* (COM(2020)0329),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 11 december 2019 *Den europeiska gröna given* (COM(2019)0640),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 20 maj 2020 *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030: Ge naturen större plats i våra liv* (COM(2020)0380),
- med beaktande av kommissionens rekommendationer från maj 2020 om positivt samspel mellan vindkraftsparker till havs och fisket,
- med beaktande av kommissionens rapport av den 11 juni 2020 om den blå ekonomin 2020,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 8 juli 2020 *En vätgasstrategi för ett klimatneutralt Europa* (COM(2020)0301),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 17 september 2020 *Höjning av Europas klimatambition för 2030 – Investering i en klimatneutral framtid till förmån för våra medborgare* (COM(2020)0562),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 19 november 2020 om en EU-strategi för att utnyttja potentialen i havsbaserad förnybar energi för en klimatneutral framtid (COM(2020)0741),
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/56/EG av den 17 juni 2008 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på havsmiljöpolitikens område (ramdirektiv om en marin strategi)¹,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG av den 30 november 2009 om bevarande av vilda fåglar²,
- med beaktande av rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter³,

¹ EUT L 164, 25.6.2008, s. 19.

² EUT L 20, 26.1.2010, s. 7.

³ EUT L 206, 22.7.1992, s. 7.

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/89/EU av den 23 juli 2014 om upprättandet av en ram för havsplanering⁴,
- med beaktande av målet i EU:s vätgasstrategi om en elektrolyskapacitet på 40 GW kopplad till förnybara energikällor till 2030,
- med beaktande av FN:s ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC) och Kyotoprotokollet till denna samt av Parisavtalet,
- med beaktande av FN:s konvention om biologisk mångfald,
- med beaktande av den globala bedömningsrapport om biologisk mångfald och ekosystemtjänster som den mellanstatliga plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster (IPBES) offentliggjorde den 31 maj 2019,
- med beaktande av den särskilda rapporten från Mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC) om global uppvärmning på 1,5 °C, dess femte utvärderingsrapport (AR5) och dess sammanfattande rapport om detta samt dess särskilda rapport om klimatförändringarna och marken och dess särskilda rapport om havet och kryosfären i ett förändrat klimat,
- med beaktande av den av fiskeriutskottet beställda studien från november 2020 om hur havsbaserad vindkraft och andra marina förnybara energikällor påverkar det europeiska fisket,
- med beaktande av sin resolution av den 16 januari 2018 om internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid i samband med målen för hållbar utveckling till 2030⁵,
- med beaktande av sin resolution av den 28 november 2019 om klimat- och miljönödläget⁶,
- med beaktande av sin resolution av den 15 januari 2020 om den europeiska gröna given⁷,
- med beaktande av sin resolution om inverkan på fiskerisektorn av havsbaserade vindkraftparker och andra system för förnybar energi (2019/2158(INI)).

1. Europaparlamentet påminner om EU:s mål att uppnå klimatneutralitet senast 2050. Parlamentet uppmärksammar den överenskommelse som nåtts mellan Europaparlamentet och rådet om den europeiska klimatlagen, som fastställer ett utsläppsminskningmål för 2030 på minst 55 % jämfört med 1990 års nivåer, samtidigt som man säkerställer att den faktiska minskningen kommer att nå minst 57 % så att EU bidrar till Parisavtalet på ett rättvist sätt, i synnerhet dess mål att sträva efter att begränsa den globala temperaturökningen till 1,5 °C över de förindustriella nivåerna.

⁴ EUT L 257, 28.8.2014, s. 135.

⁵ EUT C 458, 19.12.2018, s. 9.

⁶ EUT C 232, 16.6.2021, s. 28.

⁷ Antagna texter, P9_TA(2020)0005.

Parlamentet betonar vikten av omställningen till ren energi, som kommer att minimera importen av fossila bränslen, skapa arbetstillfällen, utveckla samhällen och höja alla EU-medborgares levnadsstandard och därmed bidra till återhämtningen efter covid-19.

2. Europaparlamentet understryker att förnybar energi är avgörande för utfasningen av fossila bränslen, och att användningen av förnybar energi måste övervägas på ett samordnat sätt för alla europeiska havsområden med hänsyn till den hållbara utvecklingens alla tre pelare. Parlamentet noterar kommissionens målsättning att nå en kapacitet för havsbaserad förnybar energi på 340 GW senast 2050. Parlamentet konstaterar i detta sammanhang att varje medlemsstat har rätt att besluta om strukturen på sin energimix i enlighet med artikel 194.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).
3. Europaparlamentet påminner om att havsbaserad förnybar energi har en social, ekonomisk och rumslig inverkan på fisket och vattenbruket, liksom även ekosystemen och den biologiska mångfalden, exempelvis på grund av omplacering av fiskeområden, undervattensbuller och risk för kollisioner. Parlamentet anser att det bör upprättas nätverk, obligatorisk dialog och effektivt och fortlöpande samarbete med fiskare, vattenbruksproducenter och deras organisationer i ett tidigt skede för att säkerställa att verksamheter samexisterar på ett rättvist och lämpligt sätt genom verkligt deltagande, i synnerhet i områden med anläggningar och nätinfrastuktur samt säkerhetszoner, med återkoppling från erfarenheter och utbyte av bästa praxis i syfte att garantera acceptans.
4. Europaparlamentet betonar behovet av en ordentlig ekonomisk, socioekonomisk och sociokulturell konsekvensbedömning och att ta hänsyn till lokala ekosystem och särdrag innan ett projekt genomförs, genom att via den fysiska planeringen i kust- och havsområdena tillämpa en integrerad förvaltningsstrategi. Parlamentet föreslår att man utarbetar transparenta riktlinjer för hur man skulle kunna minska konfliktrisen, bland annat genom begränsningsåtgärder och olika former av kompensation, och att man skapar lika villkor för fisket och energiproduktionen från havsbaserade förnybara källor. Parlamentet välkomnar i detta avseende kommissionens initiativ och uppmanar med kraft kommissionen att genomföra ytterligare analyser av samspelet mellan havsbaserad förnybar energi och andra aktiviteter till havs.
5. Europaparlamentet betonar behovet av att undvika negativa långsiktiga effekter orsakade av utrustning för havsbaserad förnybar energi på den marina miljön, ekosystemen, fiskbestånden och den biologiska mångfalden – inklusive internationell fågelmigration och följaktligen på fisket som helhet – under hela livscykeln, från konstruktion till drift och avveckling, i synnerhet effekter på havs- och vindströmmar, vågbildning, tidvattensamplituder och sedimenttransport på havsbotten samt effekter som orsakas av infrasoniskt ljud från roterande blad, som skulle kunna jaga iväg fisk och havslevande däggdjur, elektromagnetiska fält från undervattenskablar samt undervattensbuller från slagpålning. Parlamentet betonar därför vikten av detaljerade studier för att bedöma sådan inverkan från befintlig utrustning för havsbaserad förnybar energi.
6. Europaparlamentet välkomnar kommissionens åtagande i strategin att underlätta dialogen om den miljömässiga, ekonomiska och sociala hållbarheten för havsbaserad förnybar energi och att främja en ”praktikgemenskap” där alla intressenter – däribland

industrigrenar, icke-statliga organisationer, fiskare och forskare – kan utbyta åsikter, dela med sig av erfarenheter och arbeta med gemensamma projekt i ett tidigt skede.

7. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att främja sådana lokala system för energiproduktion som gör det möjligt för kustsamhällen och kooperativ, inklusive fiskare, att producera sin egen el och återinvestera vinsterna i det egna samhället.
8. Europaparlamentet påpekar att fiskare som sysslar med småskaligt fiske kommer att drabbas särskilt hårt av förändringar såsom den geografiska utbredningen av och tillgången på kommersiellt fiskade marina arter, förbud mot fiske i vissa vatten av säkerhetsskäl eller krav på ändrade fiskeverksamheter eller fiskemetoder, eftersom de inte alltid har kapacitet att flytta till fiskeområden längre bort eller använda andra fiskemetoder, särskilt om havsbaserade vindkraftsparker är belägna i deras territorialvatten (12 sjömil från kusten).
9. Europaparlamentet betonar att försiktighetsprincipen, i enlighet med artikel 191.2 i EUF-fördraget, bör tillämpas om beslut måste fattas innan nödvändig kunskap och information är tillgänglig.
10. Europaparlamentet betonar att utbyggnaden av havsbaserad förnybar energi bör ske med hjälp av en strategi som grundas på en grundlig bedömning och ger gemensamma fördelar för att säkerställa att fiskare och lokalsamhällen gynnas. Parlamentet påpekar att på så sätt gynnas varje aktivitet av en annan, t.ex. så att reveffekten och reservateffekten bidrar till bevarandet av marin biologisk mångfald och fiskbestånd, och datainsamling med sensorer installerade på infrastruktur ökar den marina kunskapen och lokala arbetstillfällena skapas, inbegripet utveckling och modernisering av hamnar, i synnerhet fiskehamnar, vilket gynnar hela samhället – från medborgare, fiskare och lokala samhällen till industrigrenar och forskare. Parlamentet anser i detta sammanhang att infrastrukturernas positiva effekter bör främjas och betonar att man måste prioritera att hitta samexistensalternativ, vilket är av yttersta vikt för att finna en lösning som gagnar både det hållbara fisket och energisektorn till havs.
11. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att kontinuerligt förbättra alla intressenters, inbegripet fiskares, delaktighet och att förbättra det gränsöverskridande samarbetet, även med Förenade kungariket, inom fysisk planering i kust- och havsområden när medlemsstaternas planer utarbetas, granskas och genomförs. Parlamentet betonar i detta avseende behovet av att finna lösningar på gemensamma problem, bygga samman elförbindelser och dra lärdom av bästa praxis. Parlamentet framhåller att lämplig fysisk planering är avgörande för att förhindra att konflikter i europeiska vatten ökar, vilket framgår av analyser av geografisk överlappning. Parlamentet uppmanar i detta avseende medlemsstaterna att ta hänsyn till vikten av att undvika de havsbaserade förnybara energisystemens negativa effekter på miljön och den socioekonomiska och territoriella sammanhållningen, framför allt i regioner som är beroende av fisket. Parlamentet anser därför att de inte bör placeras i fiskevatten.
12. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att tillämpa en ekosystembaserad strategi på fysisk planering i kust- och havsområden såsom avses i artikel 1.3 i direktiv 2008/56/EG och artikel 5.1 i direktiv 2014/89/EU i syfte att säkerställa att den

kollektiva belastningen av all verksamhet hålls på en nivå som är förenlig med uppnåendet av god miljöstatus samtidigt som den hållbara användningen av marina varor och tjänster främjas. Europaparlamentet välkomnar i detta avseende strategins mål att tillhandahålla en långsiktig ram som främjar en sund samexistens mellan anläggningar till havs och annan användning av havsområden, bidrar till miljöskyddet och möjliggör livskraftiga fiskesamhällen.

13. Europaparlamentet uppmanar med kraft medlemsstaterna att reservera särskilda historiska och traditionella fiskeområden för lokala fiskare, och inte använda dem för förnybar energiproduktion till havs.
14. Europaparlamentet understryker att havsbaserad förnybar energi skulle kunna användas i marina skyddsområden, med förvaltningskommittéer som består av berörda intressenter, däribland ekonomiska sektorer såsom fiskesektorn, samt forskare, icke-statliga organisationer, lokalsamhällen och offentliga förvaltningar, och som underlättar samarbete och dialog, såvida detta är förenligt med bevarandemålen i enlighet med EU:s naturvårdslagstiftning och riktlinjer för att minska påverkan på fisket.
15. Europaparlamentet påminner om att havsbaserad vindkraft är en av de mest avancerade teknikerna, men att andra tekniker, med mindre inverkan på fiske och vattenbruk, också är lovande och ibland redan tillgängliga, även om de ännu inte används storskaligt, såsom värmeenergi, vågenergi, tidvattenenergi, biobränslen från alger m.m., och kan vara lämpligare i vissa fiskeområden.
16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att anta ett ambitiöst förhållningssätt till utvecklingen av flytande havsbaserade vindkraftsparker, med potential att anläggas på djupt vatten, vilket öppnar möjlighet för att utveckla vindkraft i många fler områden samtidigt som synligheten från kusterna och inverkan under uppförandet minskas.
17. Europaparlamentet framhåller i detta sammanhang potentialen i förnybar vätgas i kombination med förnybara energisystem, vilket återspeglas i målet i EU:s vätgasstrategi om en elektrolyskapacitet på 40 GW kopplad till förnybara energikällor till 2030.
18. Europaparlamentet efterlyser ytterligare stöd till forskning och utveckling för att påskynda användningen av olika former av havsbaserad förnybar energi, och uppmanar till ytterligare övervakning av effekterna på miljön, vetenskapliga analyser och datautbyte i takt med att ny politik, nya resultat och ny teknik ständigt utvecklas.
19. Europaparlamentet understryker att de yttersta randområdenas och öarnas energimixer till stor del är beroende av import av fossila bränslen trots att de har möjlighet att använda förnybara energikällor. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna, vid genomförandet av den europeiska gröna given, att särskilt uppmärksamma och finansiera utvecklingen av förnybar havsbaserad energi i dessa territorier för att minimera beroendet av fossila bränslen. Parlamentet begär att hänsyn tas till öarnas särskilda förhållanden vid utarbetandet av finansierbara projekt.
20. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att främja utbildning om havsbaserad förnybar energi för kustsamhällen, de yttersta randområdena och EU:s

öar som en prioritet för att säkerställa en rättvis övergång för dessa samhällen och sektorer som påverkas mest av klimatförändringarna.

21. Europaparlamentet betonar att en långsiktig och heltäckande vision behövs för att bedöma hur havsbaserad förnybar energi påverkar andra aktiviteter, såsom fiske, lokalsamhällen och ekosystem. Parlamentet efterlyser en cirkulär ekonomi och livscykelstrategi för dessa projekt. Parlamentet anser att det är mycket viktigt att för detta ändamål utföra bedömningar av infrastruktur innan projekt genomförs, i syfte att främja miljödesign med specifika material och särskild utformning av infrastrukturen som kan främja utvecklingen av lokal biologisk mångfald, och att ha planer för slutet av projektet, såsom att använda återvinningsmetoder eller bibehålla infrastruktur som artificiella rev för att säkerställa att alla långsiktiga hållbarhetseffekter beaktas och att principerna för en cirkulär ekonomi respekteras.
22. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att framlägga nödvändiga konsekvensbedömningar och att ständigt hålla parlamentet underrättat.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	16.6.2021
Slutomröstning: resultat	+: 23 -: 3 0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Clara Aguilera, Pietro Bartolo, François-Xavier Bellamy, Izaskun Bilbao Barandica, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Rosanna Conte, Rosa D'Amato, Giuseppe Ferrandino, João Ferreira, Søren Gade, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, France Jamet, Pierre Karleskind, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, Grace O'Sullivan, Manuel Pizarro, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Annie Schreijer-Pierik, Peter van Dalen, Emma Wiesner, Theodoros Zagorakis
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Manuel Bompard, Raffaele Stancanelli, Annalisa Tardino

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

PPE	François-Xavier Bellamy, Maria da Graça Carvalho, Niclas Herbst, Francisco José Millán Mon, Annie Schreijer-Pierik, Theodoros Zagorakis, Peter van Dalen
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Pierre Karleskind, Emma Wiesner
S&D	Clara Aguilera, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Giuseppe Ferrandino, Predrag Fred Matic, Manuel Pizarro
The Left	Manuel Bompard, João Ferreira
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Grace O'Sullivan, Caroline Roose

3	-
ECR	Bert-Jan Ruissen, Raffaele Stancanelli
ID	France Jamet

2	0
ID	Rosanna Conte, Annalisa Tardino

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster