



2022/0269(COD)

19.7.2023

YTTRANDE

från fiskeriutskottet

till utskottet för internationell handel och utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om förbud mot produkter som tillverkats genom tvångsarbete på unionens marknad (COM(2022)0453 – C9-0307/2022 – 2022/0269(COD))

Föredragande av yttrande: Rosa D'Amato

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Enligt Internationella arbetsorganisationen befinner sig 128 000 fiskare i tvångsarbete globalt. Detta antal är sannolikt en underskattning med tanke på utmaningarna när det gäller att mäta tvångsarbete, särskilt ombord på fartyg¹. Tvångsarbete inom sektorn omfattar innehållande av löner, långa arbetspass under hot om våld, skuldslaveri, arbete med mycket låg ersättning och utan adekvata hälso- och säkerhetsförhållanden². Migrerande arbetstagare kan vara särskilt sårbara för tvångsarbete³.

På grund av att fiskeverksamheter ofta utförs i avlägsna områden kan dessa kränkningar gå pågå utan att upptäckas.

Med försämringen av de marina ekosystemen och utarmningen av bestånden på global nivå⁴ har insatskostnaderna för fiskeverksamhet ökat, och bördan läggs ofta på besättningsmedlemmarna genom sämre och exploaterande arbetsvillkor.

Tvångsarbete inom fiske är ofta förknippat med olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU). Bristen på insyn i och kontroll av IUU-fiske bidrar till att möjliggöra tvångsarbete.

Även om inget land är immunt mot fall av tvångsarbete är Asien/Stillahavsområdet den region som har den största andelen offer för arbetskraftsexploatering, uppskattningsvis 15,1 miljoner⁵.

EU importerar 68,6 % av sin konsumtion av fisk och skaldjur⁶, inklusive från länder i Asien och Stillahavsområdet⁷.

EU:s fiskeflotta är inte heller immun mot arbetskraftsexploatering och majoriteten av EU:s medlemsstater har ännu inte ratificerat ILO:s konvention C188 om arbete ombord på fiskefartyg.

Denna förordning kommer därför att vara avgörande för att säkerställa att konsumtionen av fisk och skaldjur i EU inte bidrar till tvångsarbete inom eller utanför EU.

Detta förslag är bara ett av de många verktyg som EU och medlemsstaterna har till sitt förfogande för att bidra till att avskaffa tvångsarbete globalt. För att ta itu med de bakomliggande orsakerna till tvångsarbete måste medlemsstaterna och EU inkludera denna kamp i sin politik för handel och utvecklingsamarbete.

¹ ILO, Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage, 2022.

² https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/--declaration/documents/publication/wcms_429359.pdf

³ ILO, Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage, 2022.

⁴ Procentandelen bestånd som fiskats på biologiskt ohållbara nivåer har ökat sedan slutet av 1970-talet, från 10 % 1974 till 35,4 % 2019. FAO. 2022. The State of World Fisheries and Aquaculture 2022. Towards Blue Transformation. Rom, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc0461en>

⁵ [https://www.ilo.org/global/topics/forced-labour/lang-en/index.htm#:~:text=Facts%20and%20figures&text=12%25%20of%20all%20those%20in,\(5.3%20per%20thousand%20people\)](https://www.ilo.org/global/topics/forced-labour/lang-en/index.htm#:~:text=Facts%20and%20figures&text=12%25%20of%20all%20those%20in,(5.3%20per%20thousand%20people)).

⁶ EUMOFA, The EU fish market, 2022 års utgåva.

https://eumofa.eu/documents/20178/521182/EFM2022_EN.pdf/5dbc9b7d-b87c-a897-5a3f-723b369fab08?t=1669739251587

⁷ Kina är den tredje största leverantören och står tillsammans med Vietnam för nästan 10 % av EU:s import av fisk och skaldjur. EUMOFA:s bearbetning av uppgifter från Eurostat: https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/facts-and-figures/facts-and-figures-common-fisheries-policy/external-trade_en

EU måste leda denna åtgärd på global nivå och främja ratificeringen av befintliga internationella instrument.

Föredraganden stöder därför förordningen och vill uppmärksamma nedanstående punkter.

Centraliserat klagomålsförfarande

Föredraganden anser att berörda parter och medborgare bör ha rätt att lämna in klagomål om överträdelse av denna förordning direkt till Europeiska kommissionen genom en centraliserad klagomålsmekanism.

När kommissionen har mottagit ett sådant klagomål genom den gemensamma kontaktpunkten bör den ha befogenhet att antingen tilldela klagomålet till de nationella myndigheterna eller själv bedöma det. Medlemsstaternas behöriga myndigheter och kommissionen bör då båda ges befogenhet att inleda utredningar.

Icke-samarbetande länder

Föredraganden anser att förslaget, för att vara effektivt, måste införa mekanismer som tar itu med de bakomliggande orsakerna till tvångsarbete. Genomförandet av denna förordning utan en effektiv dialog med de berörda länderna innebär också en risk för tillbakadragande, med ytterligare negativa konsekvenser för redan drabbade utsatta arbetstagare. Föredraganden föreslår därför att det inrättas en mekanism som främjar samarbete med högriskländer och som bygger på IUU-förordningens kortsystem för fiske.

Avhjälpan åtgärder

Föredraganden anser att avhjälpan åtgärder är nödvändiga för att åstadkomma verklig förändring för offer för tvångsarbete. Avhjälpan åtgärder bör vidtas i samarbete med det civila samhället, fackförbund och andra relevanta aktörer, och arbetstagarnas deltagande i alla skeden av processen kommer att vara avgörande.

Transparens, rapportering och allmänhetens tillgång till information

Att förstå tvångsarbete inom fisket kräver tillförlitliga uppgifter och uppskattningar. Sådana uppgifter är dock begränsade och ofullständiga⁸. Ökad transparens genom fler uppgifter kommer att främja ansvarsskyldigheten och bidra till att identifiera utmaningar i genomförandet av förordningen.

Förslaget bör därför kräva att medlemsstaterna och kommissionen rapporterar om dess tillämpning och offentliggör denna information.

⁸ ILO, Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage, 2022.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Fiskeriutskottet uppmanar utskottet för internationell handel och utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvariga utskott beakta följande:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning Skäl 1

Kommissionens förslag

(1) Såsom erkänns i ingressen till 2014 års protokoll till Internationella arbetsorganisationens(ILO) konvention nr 29 om tvångsarbete (ILO:s konvention nr 29) utgör tvångsarbete en allvarlig kränkning av människans värdighet och de grundläggande rättigheterna. ILO har förklarat avskaffandet av alla former av tvångsarbete och obligatoriskt arbete som en princip vad gäller grundläggande rättigheter. ILO klassificerar ILO:s konvention nr 29, 2014 års protokoll till konvention nr 29 och ILO:s konvention nr 105 angående avskaffande av tvångsarbete (ILO:s konvention nr 105) som grundläggande ILO-konventioner¹⁶. Tvångsarbete täcker många olika former av tvångsmässigt arbete där arbete eller tjänster *avfordras en person som inte denna* person erbjudit av *fri vilja*¹⁷.

Ändringsförslag

(1) Såsom erkänns i ingressen till 2014 års protokoll till Internationella arbetsorganisationens(ILO) konvention nr 29 om tvångsarbete (ILO:s konvention nr 29) utgör tvångsarbete en allvarlig kränkning av människans värdighet och de grundläggande rättigheterna. ILO har förklarat avskaffandet av alla former av tvångsarbete och obligatoriskt arbete som en princip vad gäller grundläggande rättigheter. ILO klassificerar ILO:s konvention nr 29, *åtföljd av rekommendationen om tvångsarbete (kompletterande åtgärder (nr 203), 2014 års protokoll till konvention nr 29 och ILO:s konvention nr 105 angående avskaffande av tvångsarbete (ILO:s konvention nr 105) som grundläggande ILO-konventioner¹⁶. Tvångsarbete täcker många olika former av tvångsmässigt arbete *runtom i världen* där arbete, *huvudsakligen inom produktiva sektorer, såsom bearbetning, jordbruk och fiske, eller tjänster som transport, lagring, städning eller logistik, utpressas från någon person under hot om påföljd och för vilket personen inte har erbjudit sig själv frivilligt¹⁷. Indirekt tvång kan också vara en följd av vissa arbetsgivares praxis, såsom bedrägeri, falska löften och innehållande av identitetshandlingar. I de fall där arbete eller tjänster påtvingas genom att utnyttja arbetstagarens sårbarhet, under hot om straff, uppsägning eller betalning av löner under**

minimnivån, upphör sådan exploatering att bara vara en fråga om dåliga anställningsvillkor och blir ett fall där arbete påtvingas under hot om något slag av straff. Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna har vid upprepade tillfällen konstaterat att ett inledande samtycke och frivillighet enligt artikel 4 i den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna blir ogiltiga om det sker ett missbruk av en utsatt position^{17a}.

16

<https://www.ilo.org/global/standards/introduction-to-international-labour-standards/conventions-and-recommendations/lang--en/index.htm>.

¹⁷ ILO:s definition av tvångsarbete enligt ILO:s konvention om tvångsarbete, 1920 (nr. 29), Vad är tvångsarbete, modernt slaveri och människohandel (Forced labour, modern slavery and human trafficking) (ilo.org).

16

<https://www.ilo.org/global/standards/introduction-to-international-labour-standards/conventions-and-recommendations/lang--en/index.htm>

¹⁷ ILO:s definition av tvångsarbete enligt ILO:s konvention om tvångsarbete, 1920 (nr. 29), Vad är tvångsarbete, modernt slaveri och människohandel (Forced labour, modern slavery and human trafficking) (ilo.org).

17a Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna, målen Chowdury m.fl./Grekland (21884/15) och Zoletic m.fl./Azerbajdzjan (20116/12).

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(1a) I artikel 2 i förordning (EU) nr 1380/2013 krävs bland annat att fiskeverksamheten förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt säkerställa lika villkor och en efterlevnadskultur inom unionen. Fiskeverksamhet som bedrivs med hjälp av tvångsarbete undergräver uppnåendet av dessa mål för

den gemensamma fiskeripolitiken. Dessutom bidrar den till att skapa illojal konkurrens mellan aktörerna, särskilt på grund av lägre kostnader till följd av användningen av undermåliga sociala normer, och ökar risken för att fiskeriprodukter som framställs med sådana exploaterande metoder kommer in på EU-marknaden. Av dessa skäl har EU:s regler för fiskerikontroll skärpts för att föreskriva effektiva, avskräckande och proportionerliga påföljder, inbegripet tilldelning av det högsta tröskelvärdet för poäng till dem som bedriver fiskeverksamhet med hjälp av tvångsarbete.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 1b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(1b) Olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU-fiske) bidrar ofta till att tvångsarbete fortsätter.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(2) Tvångsarbete är vanligt förekommande världen över. Uppskattningsvis var ca 27,6 miljoner personer i tvångsarbete under 2021¹⁸. Utsatta och marginaliserade grupper i samhället är särskilt mottagliga för att bli pressade till att utföra tvångsarbete. Även i de fall där tvångsarbete inte har ålagts av myndigheter är det ändå ofta en följd av att vissa ekonomiska aktörer inte har goda styrelseformer.

(2) Tvångsarbete är vanligt förekommande världen över. Uppskattningsvis var ca 27,6 miljoner personer i tvångsarbete under 2021¹⁸. Utsatta och marginaliserade grupper i samhället är särskilt mottagliga för att bli pressade till att utföra tvångsarbete. ***Dessutom utförs tvångsarbete i många fall i en miljö präglad av rörlighet och ständiga förflyttningar, på avlägsna platser, även till havs, under snabbt och plötsligt föränderliga förhållanden och under isolerings- eller***

fängelseförhållanden, vilket avsevärt ökar risken för kränkningar av arbetstagarnas rättigheter. Bristande tillgång till sjukvård, mycket riskfyllda arbetsförhållanden, långa arbetsdagar, brist på sömn och vila, buller, oförmåga när det gäller att tillhandahålla sjukvård i händelse av olycka eller sjukdom, bristande tillsyn och transparens, otydliga rekryteringssystem, arbete på oregistrerade platser, inbegripet på oregistrerade fartyg, dåligt skick på arbetsutrustning och tvångsarbete, särskilt inom sektorer som jordbruk, inklusive slakt, bearbetning och fiske, innebär att arbetstagarna är mycket utsatta för sjukdomar och fysiska skador och att andelen dödsolyckor på arbetsplatsen är hög. Eftersom tvångsarbete i hög grad påverkar produktionssektorn, inklusive jordbruk, fiske och bearbetning, finns det en betydande risk för att produkter som framställts genom tvångsarbete dyker upp på livsmedelsmarknaderna. Även i de fall där tvångsarbete inte har ålagts av myndigheter är det ändå ofta en följd av att vissa ekonomiska aktörer inte har goda styrelseformer. Tvångsarbete är mycket ofta kopplat till fattigdom och diskriminering, särskilt om det sker i den privata sektorn. Manipulering av krediter och skulder, antingen av arbetsgivare eller av rekryteringsombud, är fortfarande en nyckelfaktor som gör att utsatta arbetstagare fastnar i tvångsarbete. Kvinnor och flickor utgör 11,8 miljoner av det totala antalet personer i tvångsarbete. Mer än 3,3 miljoner av alla som befinner sig i tvångsarbete är barn. Tvångsarbete förekommer mest i den privata ekonomin. 86 % av fallen med tvångsarbete åläggs av privata aktörer – 63 % i den privata ekonomin inom andra sektorer än kommersiellt sexuellt utnyttjande och 23 % i påtvingat kommersiellt sexuellt utnyttjande. Statligt ålagt tvångsarbete står för den återstående andelen på 14 % av

tvångsarbetet. Migrerande arbetstagare som inte skyddas av lag eller inte kan utöva sina rättigheter löper en högre risk för tvångsarbete än andra arbetstagare. Enligt ILO är 15 % av alla vuxna som utsätts för tvångsarbete migranter. Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter har funnit att migrerande arbetstagare också exploateras hårt i sitt arbete inom unionen. Skrupelfria arbetsgivare använder migrerande arbetstagares svaga ställning för att tvinga dem att arbeta i oändliga timmar med ingen eller liten lön, ofta i farliga miljöer och utan den lägsta nivån för säkerhetsutrustning som krävs enligt lag.

¹⁸ 2021 års Global Estimates of Modern Slavery(inte översatt till svenska), https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_854733.pdf.

¹⁸ 2021 års Global Estimates of Modern Slavery(inte översatt till svenska), https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_854733.pdf.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning

Skäl 3

Kommissionens förslag

(3) Att avskaffa tvångsarbete är en prioritering för unionen. Respekt för människors värde och de mänskliga rättigheternas universalitet och odelbarhet är väl förankrade i artikel 21 i fördraget om Europeiska unionen. I artikel 5.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och artikel 4 i den europeiska konventionen om de mänskliga rättigheterna anges det att ingen får tvingas att utföra tvångsarbete eller annat påtvingat arbete. Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna **har gång på gång tolkat artikel 4 i den europeiska konventionen om de mänskliga**

Ändringsförslag

(3) **Förbudet mot användning av tvångsarbete eller påtvingat arbete i alla dess former anses vara en tvingande rättsregel i internationell rätt avseende mänskliga rättigheter. Det är en regel av absolut bindande karaktär, från vilken inget undantag är tillåtet.** Att avskaffa tvångsarbete är **därför** en prioritering för unionen. Respekt för människors värde och de mänskliga rättigheternas universalitet och odelbarhet är väl förankrade i artikel 21 i fördraget om Europeiska unionen. I artikel 5.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och artikel 4 i den europeiska konventionen om

rättigheterna *som* att medlemsstaterna måste bestraffa och effektivt lagföra varje handling som innebär att en person hålls i någon av de situationer som anges i artikel 4 i den europeiska konventionen om de mänskliga rättigheterna¹⁹.

de mänskliga rättigheterna anges det att ingen får tvingas att utföra tvångsarbete eller annat påtvingat arbete. *En tolkning i detta avseende har gjorts av Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna i relevant rättspraxis, som behandlar frågor om förhandssamtycke och frivillighet*^{1a}. Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna *har dessutom slagit fast* att medlemsstaterna måste bestraffa och effektivt lagföra varje handling som innebär att en person hålls i någon av de situationer som anges i artikel 4 i den europeiska konventionen om de mänskliga rättigheterna¹⁹. *Stadgan om de grundläggande rättigheterna erkänner varje arbetstagares rätt till rättvisa arbetsvillkor i artikel 31 och rätten till ett effektivt rättsmedel i artikel 47. Enligt den europeiska sociala stadgan (1961) och den reviderade europeiska sociala stadgan (1996) som antogs av Europarådet den 18 oktober 1961 respektive den 3 maj 1996 måste avtalsparterna ”effektivt värna om arbetstagarnas rätt att förtjäna sitt uppehälle i ett fritt valt förvärvsarbete”.*

¹⁹ Till exempel punkterna 89 och 102 i Siliadin/Frankrike och punkt 105 i Chowdury m.fl./Grekland.

^{1a}https://www.echr.coe.int/Documents/FS_Forced_labour_ENG.pdf

¹⁹ Till exempel punkterna 89 och 102 i Siliadin/Frankrike och punkt 105 i Chowdury m.fl./Grekland.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 3a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(3a) Enligt Internationella arbetsorganisationen (ILO) berör tvångsarbete 128 000 fiskare världen över, även om antalet orapporterade fall sannolikt är mycket högre på grund av

utmaningarna när det gäller redovisning i fiskerisektorn. Tyvärr har bara åtta medlemsstater ratificerat ILO-konvention C188 – konventionen om arbete ombord på fiskefartyg (2007), och det rekommenderas därför att de återstående nitton medlemsstaterna ratificerar den så snart som möjligt.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 5

Kommissionens förslag

(5) Unionen försöker att avskaffa tvångsarbete genom sin politik och sina lagstiftningsinitiativ. Unionen främjar tillbörlig aktsamhet i enlighet med de internationella riktlinjer och principer som fastställts av internationella organisationer, bl.a. ILO, Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (nedan kallad OECD) och Förenta nationerna (nedan kallade FN) i syfte att säkerställa att tvångsarbete inte förekommer i värdekedjorna för företag som är etablerade i unionen.

Ändringsförslag

(5) Unionen försöker att avskaffa tvångsarbete genom sin politik och sina lagstiftningsinitiativ. ***Barnarbete och tvångsarbete kan endast avskaffas genom att främja andra mål för anständigt arbete, såsom hållbart företagande, social dialog, föreningsfrihet, kollektiva förhandlingar och socialt skydd.*** Unionen främjar tillbörlig aktsamhet, ***inklusive genom genomförbar lagstiftning,*** i enlighet med de internationella riktlinjer och principer som fastställts av internationella organisationer, bl.a. ILO, Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (nedan kallad OECD) och Förenta nationerna (nedan kallade FN) i syfte att säkerställa att tvångsarbete inte förekommer i värdekedjorna för företag som är etablerade i unionen. ***Unionen vägleds också av ILO:s vägledning "Harder to See, Harder to Count" som tillhandahåller omfattande information, verktyg och datainsamling för att bekämpa tvångsarbete bland vuxna och barn, samt av andra typer av sektorspecifik vägledning som bör övervägas för identifiering av riskindikatorer relaterade till den ekonomiska aktörens egen verksamhet, leverantörer till dotterbolag, underleverantörer, entreprenörer och affärspartner i hela leveranskedjan. Vid***

genomförandet av lagstiftning och politik som syftar till att avskaffa tvångsarbete bör unionen göra relevanta uppgifter tillgängliga i realtid, eftersom det är mycket viktigt att identifiera produktens ursprung, dess transportväg och de ekonomiska aktörerna längs dess värdekedja på alla sidor av gränserna för att effektivt bekämpa tvångsarbete.

Motivering

Enbart detta instrument kommer inte att vara tillräckligt för att avskaffa tvångsarbete inom fiskerisektorn. Föredraganden betonar därför här att en rad mål, liksom insamling och offentliggörande av uppgifter, kommer att vara avgörande i kampen mot tvångsarbete.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Skäl 6a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(6a) Fiskeavtal med tredjeländer är ett viktigt instrument för att garantera arbetsvillkoren för arbetstagare från tredjeländer i den europeiska flottan.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Skäl 6b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(6b) Tvångsarbete i icke-samarbetande länder är ibland kopplat till IUU-fiske, och därför är kampen mot IUU-fiske avgörande för att undanröja tvångsarbete.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) Europaparlamentet har i sina resolutioner kraftfullt fördömt tvångsarbete och begärt ett förbud för produkter som tillverkats genom tvångsarbete³⁰. Det är således en fråga om allmän moral att produkter som tillverkats genom tvångsarbete kan tillhandahållas på unionens marknad eller exporteras till tredjeländer utan att det finns någon effektiv mekanism för att förbjuda eller dra tillbaka dessa produkter.

³⁰ Se resolutionerna: RESOLUTIONSFÖRSLAG Ett nytt handelsinstrument för att förbjuda produkter som tillverkas genom tvångsarbete (europa.eu), Antagna texter - Tvångsarbete och uigurernas situation i Uiguriska autonoma regionen Xinjiang - Torsdag den 17 december 2020 (europa.eu), Antagna texter - Tvångsarbete i Linglong-fabriken och miljöprotester i Serbien - Torsdag den 16 december 2021 (europa.eu).

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Skäl 16

Kommissionens förslag

(16) För att säkerställa att förbudet är ändamålsenligt bör det vara tillämpligt på produkter för vilka tvångsarbete använts i något led av dess produktion, tillverkning, skörd **eller utvinning**, inbegripet behandling och förädling som sammanhänger med **produkten**. Förbudet

Ändringsförslag

(13) Europaparlamentet har i sina resolutioner kraftfullt fördömt tvångsarbete och begärt ett förbud för produkter som tillverkats genom tvångsarbete³⁰. Det är således en fråga om allmän moral att produkter som tillverkats genom tvångsarbete kan tillhandahållas på unionens marknad eller exporteras till tredjeländer utan att det finns någon effektiv mekanism för att förbjuda eller dra tillbaka dessa produkter, **med tanke på att fall av tvångsarbete påverkar bland annat sektorer som jordbruk, bearbetning, fiske och transport, från vilka slutprodukterna når livsmedelsmarknader som kännetecknas av en betydande konsumtion**.

³⁰ Se resolutionerna: RESOLUTIONSFÖRSLAG Ett nytt handelsinstrument för att förbjuda produkter som tillverkas genom tvångsarbete (europa.eu), Antagna texter - Tvångsarbete och uigurernas situation i Uiguriska autonoma regionen Xinjiang - Torsdag den 17 december 2020 (europa.eu), Antagna texter - Tvångsarbete i Linglong-fabriken och miljöprotester i Serbien - Torsdag den 16 december 2021 (europa.eu).

Ändringsförslag

(16) För att säkerställa att förbudet är ändamålsenligt bör det vara tillämpligt på produkter för vilka tvångsarbete använts i något led av dess produktion, tillverkning, skörd, **utvinning, förpackning, transport eller distribution**, inbegripet behandling och förädling som sammanhänger med

bör gälla för alla produkter, av alla slag, inbegripet deras komponenter, och bör vara tillämpligt för alla produkter oavsett sektor och ursprung samt oavsett om de är inhemskt tillverkade eller importerade eller om de släpps ut eller tillhandahålls på unionens marknad eller exporteras.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Skäl 17

Kommissionens förslag

(17) **Förbudet** bör bidra till de internationella ansträngningarna för att avskaffa tvångsarbete. Definitionen av tvångsarbete bör därför överensstämma med den definition som fastställts i ILO:s konvention nr 29. Den definition av tvångsarbete som ålagts av myndigheter bör överensstämma med ILO:s konvention nr 105 som särskilt förbjuder användningen av tvångsarbete som ett straff för ett uttryck för politiska åsikter, i syfte att främja den ekonomiska utvecklingen, såsom en arbetsdisciplinär åtgärd, som ett straff för deltagande i strejker eller i diskriminerande syfte av raskäl eller på religiösa eller andra grunder³¹.

³¹ Vad är tvångsarbete, modernt slaveri och människohandel (Forced labour, modern slavery and human trafficking) (ilo.org) och ILO:s konventioner nr 29 och nr 105 som nämns där.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Skäl 18a (nytt)

produkterna. Förbudet bör gälla för alla produkter, av alla slag, inbegripet deras komponenter, och bör vara tillämpligt för alla produkter oavsett sektor och ursprung samt oavsett om de är inhemskt tillverkade eller importerade eller om de släpps ut eller tillhandahålls på unionens marknad eller exporteras.

Ändringsförslag

(17) **Import- och exportförbudet för produkter och tjänster** bör bidra till de internationella ansträngningarna för att avskaffa tvångsarbete. Definitionen av tvångsarbete bör därför överensstämma med den definition som fastställts i ILO:s konvention nr 29. Den definition av tvångsarbete som ålagts av myndigheter bör överensstämma med ILO:s konvention nr 105 som särskilt förbjuder användningen av tvångsarbete som ett straff för ett uttryck för politiska åsikter, i syfte att främja den ekonomiska utvecklingen, såsom en arbetsdisciplinär åtgärd, som ett straff för deltagande i strejker eller i diskriminerande syfte av raskäl eller på religiösa eller andra grunder³¹.

³¹ Vad är tvångsarbete, modernt slaveri och människohandel (Forced labour, modern slavery and human trafficking) (ilo.org) och ILO:s konventioner nr 29 och nr 105 som nämns där.

(18a) Kommissionen bör analysera situationen i icke-samarbetande länder inom fiskerisektorn och dess inverkan på den europeiska sektorn.

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Skäl 19

Kommissionens förslag

(19) Medlemsstaternas behöriga myndigheter bör övervaka marknaden och identifiera överträdelser av förbudet. Medlemsstaterna ska vid utseendet av sina behöriga myndigheter säkerställa att dessa har de resurser som krävs och att deras personal har den kompetens och de kunskaper som krävs, särskilt vad gäller de mänskliga rättigheterna, förvaltning av värdekedjor och processer för tillbörlig aktsamhet. De behöriga myndigheter bör ha ett nära samarbete med de nationella arbetsinspektionerna och de rättsliga och brottsbekämpande myndigheterna, inbegripet dem som ansvarar för bekämpningen av människohandel, så att man undviker att dessa myndigheters undersökningar äventyras.

Ändringsförslag

(19) Medlemsstaternas behöriga myndigheter bör övervaka marknaden och identifiera överträdelser av förbudet. Medlemsstaterna ska vid utseendet av sina behöriga myndigheter säkerställa att dessa har de resurser som krävs och att deras personal har den kompetens och de kunskaper som krävs, särskilt vad gäller de mänskliga rättigheterna, **jämställdhet, arbetstagarnas rättigheter**, förvaltning av värdekedjor och processer för tillbörlig aktsamhet. De behöriga myndigheter bör ha ett nära samarbete med de nationella arbetsinspektionerna och de rättsliga och brottsbekämpande myndigheterna, inbegripet dem som ansvarar för bekämpningen av människohandel, så att man undviker att dessa myndigheters undersökningar äventyras.

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Skäl 22

Kommissionens förslag

(22) Innan de behöriga myndigheterna inleder en undersökning bör de begära av de ekonomiska aktörer som är under bedömning att de lämnar information om de åtgärder de vidtagit för att **begränsa**, förebygga **och** avskaffa **riskan för**

Ändringsförslag

(22) Innan de behöriga myndigheterna inleder en undersökning bör de begära av de ekonomiska aktörer som är under bedömning att de lämnar information om de åtgärder de vidtagit för att förebygga, avskaffa **och åtgärda** tvångsarbete i sin

tvångsarbete i sin verksamhet och i sina värdekedjor med avseende på de produkter som är föremål för bedömning. Genom att tillämpa sådan tillbörlig aktsamhet vad gäller tvångsarbete bör den ekonomiska aktören löpa lägre risk för att ha tvångsarbete i sin verksamhet och sina värdekedjor. Lämplig tillbörlig aktsamhet betyder att tvångsarbetsproblem i värdekedjan har identifierats och åtgärdats i överensstämmelse med relevant unionslagstiftning och relevanta internationella standarder. Detta innebär att de behöriga myndigheterna inte bör inleda någon undersökning i de fall det inte finns några välgrundade farhågor för en överträdelse av förbudet, till exempel (men inte uteslutande) på grund av att tillämplig lagstiftning, riktlinjer, rekommendationer eller några andra bestämmelse om tillbörlig aktsamhet vad gäller tvångsarbete tillämpas på ett sätt som **begränsar**, förebygger och avskaffar risken för tvångsarbete.

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Skäl 24

Kommissionens förslag

(24) ***I en undersöknings preliminära skede bör*** de behöriga myndigheterna inrikta sig på de ekonomiska aktörer som ingår i de led i värdekedjan där det finns en högre risk för tvångsarbete för de undersökta produkterna, varvid hänsyn ska tas till de ekonomiska aktörernas storlek och ekonomiska resurser, mängden berörda produkter och omfattningen av det misstänkta tvångsarbetet.

Ändringsförslag 17

verksamhet och i sina värdekedjor med avseende på de produkter som är föremål för bedömning. Genom att tillämpa sådan tillbörlig aktsamhet vad gäller tvångsarbete bör den ekonomiska aktören löpa lägre risk för att ha tvångsarbete i sin verksamhet och sina värdekedjor. Lämplig tillbörlig aktsamhet betyder att tvångsarbetsproblem i värdekedjan har identifierats och åtgärdats i överensstämmelse med relevant unionslagstiftning och relevanta internationella standarder. Detta innebär att de behöriga myndigheterna inte bör inleda någon undersökning i de fall det inte finns några välgrundade farhågor för en överträdelse av förbudet, till exempel (men inte uteslutande) på grund av att tillämplig lagstiftning, riktlinjer, rekommendationer eller några andra bestämmelser om tillbörlig aktsamhet vad gäller tvångsarbete tillämpas på ett sätt som förebygger och avskaffar risken för tvångsarbete.

Ändringsförslag

(24) De behöriga myndigheterna ***bör*** inrikta sig på de ekonomiska aktörer som ingår i de led i värdekedjan där det finns en högre risk för tvångsarbete för de undersökta produkterna ***eller tjänsterna***, varvid hänsyn ska tas till ***den berörda sektorns art och arbetsvillkor samt*** de ekonomiska aktörernas storlek och ekonomiska resurser, mängden berörda produkter ***eller tjänster*** och omfattningen av det misstänkta tvångsarbetet.

Förslag till förordning Skäl 25

Kommissionens förslag

(25) När de begär in information i samband med undersökningen ska de behöriga myndigheterna, så långt som möjligt och i den mån detta inte hindrar undersökningen från att genomföras på ett effektivt sätt, prioritera de undersökta ekonomiska aktörer som ingår i de led i värdekedjan som är så nära som möjligt där det finns risk för tvångsarbete samt ta hänsyn till de ekonomiska aktörernas storlek och ekonomiska resurser, mängden berörda produkter och omfattningen av det misstänkta tvångsarbetet.

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Skäl 26

Kommissionens förslag

(26) De behöriga myndigheterna bör ha bevisbördan för att fastställa att tvångsarbete har använts i något led i en produkts produktion, tillverkning, skörd eller **utvinning**, inbegripet behandling och förädling som sammanhänger med produkten, på grundval av all information och bevisning som samlats in under undersökningens gång, inbegripet i det preliminära skedet. För att garantera de ekonomiska aktörernas rätt till ett korrekt förfarande ska dessa ges möjlighet att lämna information till sitt försvar till de behöriga myndigheterna under hela undersökningens gång.

Ändringsförslag 19

Ändringsförslag

(25) När de begär in information i samband med undersökningen ska de behöriga myndigheterna, så långt som möjligt och i den mån detta inte hindrar undersökningen från att genomföras på ett effektivt sätt, prioritera de undersökta ekonomiska aktörer som ingår i de led i värdekedjan som är så nära som möjligt där det finns risk för tvångsarbete samt ta hänsyn till de ekonomiska aktörernas storlek och ekonomiska resurser, mängden berörda produkter och **tjänster och** omfattningen av det misstänkta tvångsarbetet.

Ändringsförslag

(26) De behöriga myndigheterna bör ha bevisbördan för att fastställa att tvångsarbete har använts i något led i en produkts produktion, tillverkning, skörd, **utvinning, förpackning, lagring, transport** eller **distribution**, inbegripet behandling och förädling som sammanhänger med produkten, på grundval av all information och bevisning som samlats in under undersökningens gång, inbegripet i det preliminära skedet. För att garantera de ekonomiska aktörernas rätt till ett korrekt förfarande ska dessa ges möjlighet att lämna information till sitt försvar till de behöriga myndigheterna under hela undersökningens gång.

Förslag till förordning Skäl 27

Kommissionens förslag

(27) Om de behöriga myndigheterna har konstaterat att de ekonomiska aktörerna överträtt förbudet bör de utan dröjsmål förbjuda att de berörda produkterna släpps ut och tillhandahålls på unionens marknad eller exporteras från unionen **samt begära att de undersökta ekonomiska aktörerna drar tillbaka de berörda produkter** som redan tillhandahållits från unionens marknad och ser till att de förstörs, görs obrukbara eller på annat sätt bortskaffas i enlighet med nationell lagstiftning som är förenlig med unionslagstiftningen, inbegripet unionslagstiftningen om avfallshantering.

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Skäl 30

Kommissionens förslag

(30) Om de ekonomiska aktörerna inte har efterlevt de behöriga myndigheternas beslut vid utgången av det fastställda tidsfristen bör de behöriga myndigheterna säkerställa att de berörda produkterna varken kan föras in till eller tillhandahållas på unionens marknad eller exporteras samt att de dras tillbaka från unionens marknad och att alla produkter som eventuellt finns kvar hos de berörda ekonomiska aktörerna **förstörs, görs obrukbara eller på annat sätt** bortskaffas i enlighet med nationell lagstiftning som är förenlig med unionslagstiftningen, inbegripet unionslagstiftningen om avfallshantering, på de ekonomiska aktörernas bekostnad.

Ändringsförslag

(27) Om de behöriga myndigheterna har konstaterat att de ekonomiska aktörerna överträtt förbudet bör de utan dröjsmål förbjuda att de berörda produkterna **eller tjänsterna** släpps ut och tillhandahålls på unionens marknad eller exporteras från unionen. **Dessa produkter bör i enlighet med en kaskadprincip göras tillgängliga till förmån för välgörenhetsorganisationer eller organisationer som gagnar allmänintresset, eller bör återvinnas, och i sista hand, om inget av ovanstående är möjligt,** bortskaffas i enlighet med nationell lagstiftning som är förenlig med unionslagstiftningen, inbegripet unionslagstiftningen om avfallshantering.

Ändringsförslag

(30) Om de ekonomiska aktörerna inte har efterlevt de behöriga myndigheternas beslut vid utgången av den fastställda tidsfristen bör de behöriga myndigheterna säkerställa att de berörda produkterna varken kan föras in till eller tillhandahållas på unionens marknad eller exporteras samt att de dras tillbaka från unionens marknad och att alla produkter som eventuellt finns kvar hos de berörda ekonomiska aktörerna **görs tillgängliga, i enlighet med en kaskadprincip, till förmån för välgörenhetsorganisationer eller organisationer som gagnar allmänintresset, eller återvinnas och i sista hand, om inget av ovanstående är möjligt,** bortskaffas i enlighet med nationell lagstiftning som är förenlig med unionslagstiftningen, inbegripet

unionslagstiftningen om avfallshantering, på de ekonomiska aktörernas bekostnad.

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Skäl 31a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(31a) De avhjälpande åtgärder som avses i denna förordning bör förstås i den mening som avses i [Europaparlamentets och rådets direktiv om tillbörlig aktsamhet för företag i fråga om hållbarhet och om ändring av direktiv (EU) 2019/1937].

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning Skäl 35

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(35) Den information som de ekonomiska aktörerna för närvarande gör tillgänglig för tullmyndigheterna omfattar endast allmän information om produkterna, men inte om tillverkare eller producenter och produktleverantörer eller specifik information om produkterna. För att tullmyndigheterna ska kunna identifiera sådana produkter som förs in till eller ut från unionens marknad som kan strida mot förordningen och därför bör stoppas vid EU:s yttre gräns bör de ekonomiska aktörerna lämna sådan information till tullmyndigheterna som gör det möjligt att sammankoppla de behöriga myndigheternas beslut med den berörda produkten. Det rör sig om information om tillverkaren eller producenten och produktleverantörerna samt all annan information om själva produkten. För detta ändamål bör kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter som identifierar de produkter för vilka det bör lämnas sådan

(35) Den information som de ekonomiska aktörerna för närvarande gör tillgänglig för tullmyndigheterna omfattar endast allmän information om produkterna, men inte om tillverkare eller producenter och produktleverantörer eller specifik information om produkterna. För att tullmyndigheterna ska kunna identifiera sådana produkter som förs in till eller ut från unionens marknad som kan strida mot förordningen och därför bör stoppas vid EU:s yttre gräns bör de ekonomiska aktörerna lämna sådan information till tullmyndigheterna som gör det möjligt att sammankoppla de behöriga myndigheternas beslut med den berörda produkten. Det rör sig om information om tillverkaren eller producenten och produktleverantörerna, **inbegripet den ursprungliga leverantör som direkt genomför skörden, fångsten, utvinningen eller motsvarande insats**, samt all annan information om själva produkten. För detta

information, med hjälp av bl.a. den databas som inrättas i denna förordning samt den information och de beslut från de behöriga myndigheterna som registrerats i det informations- och kommunikationssystem som avses i artikel 34 i förordning (EU) 2019/1020 (ICSMS). Kommissionen bör dessutom ges befogenhet att anta de genomförandeakter som är nödvändiga för att specificera de närmare uppgifterna om den information som de ekonomiska aktörerna ska göra tillgänglig för tullmyndigheterna. Denna information ska innehålla en beskrivning av produkten, produktens namn eller varumärke, särskilda krav enligt unionslagstiftningen för identifieringen av produkten (såsom typ, referens, modell och parti- och serienummer som är anbringat på produkten eller lämnas på förpackningen eller i ett dokument som åtföljer produkten, eller den unika identifieraren i det digitala produktpasset) samt uppgifter om tillverkaren eller producenten och **produktleverantörerna**, inbegripet för var och en av dessa deras namn, firma eller registrerade varumärke, kontaktuppgifter, unika identifieringsnummer i det land de är etablerade i och, om tillgängligt, deras registrerings- och identitetsnummer för ekonomiska aktörer (Eori-nummer). Vid översynen av unionens tullkodex kommer man att överväga att i tullagstiftningen införa den information som de ekonomiska aktörerna måste göra tillgänglig för tullmyndigheterna med hänseende till kontrollen av efterlevnaden av denna förordning och mer allmänt för att öka transparensen i leveranskedjan.

ändamål bör kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter som identifierar de produkter för vilka det bör lämnas sådan information, med hjälp av bl.a. den databas som inrättas i denna förordning samt den information och de beslut från de behöriga myndigheterna som registrerats i det informations- och kommunikationssystem som avses i artikel 34 i förordning (EU) 2019/1020 (ICSMS). Kommissionen bör dessutom ges befogenhet att anta de genomförandeakter som är nödvändiga för att specificera de närmare uppgifterna om den information som de ekonomiska aktörerna ska göra tillgänglig för tullmyndigheterna. Denna information ska innehålla en beskrivning av produkten, produktens namn eller varumärke, särskilda krav enligt unionslagstiftningen för identifieringen av produkten (såsom typ, referens, modell och parti- och serienummer som är anbringat på produkten eller lämnas på förpackningen eller i ett dokument som åtföljer produkten, eller den unika identifieraren i det digitala produktpasset) samt uppgifter om tillverkaren eller producenten och **alla produktleverantörer, inbegripet den ursprungliga leverantören om det finns mer än en aktör i leveranskedjan**, inbegripet för var och en av dessa deras namn, firma eller registrerade varumärke, kontaktuppgifter, unika identifieringsnummer i det land de är etablerade, **nummer eller andra motsvarande uppgifter om den anläggning eller enhet, inklusive fartyg, genom vilken skörden, fångsten, utvinningen eller annan likvärdig verksamhet ägde rum** och, om tillgängligt, deras registrerings- och identitetsnummer för ekonomiska aktörer (Eori-nummer) **och, när det gäller fartyg, fartygets flagg och aktörens identitet**. Vid översynen av unionens tullkodex kommer man att överväga att i tullagstiftningen införa den information som de ekonomiska aktörerna måste göra tillgänglig för tullmyndigheterna med hänseende till

kontrollen av efterlevnaden av denna förordning och mer allmänt för att öka transparensen i leveranskedjan.

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning Skäl 37

Kommissionens förslag

(37) Om de behöriga myndigheterna drar slutsatsen att en produkt omfattas av ett beslut som konstaterar en överträdelse av förbudet bör de omedelbart underrätta tullmyndigheterna som bör vägra övergång till fri omsättning eller export för den berörda produkten. Produkten bör förstöras, göras obrukbar eller på annat sätt bortskaffas i enlighet med nationell lagstiftning som är förenlig med unionslagstiftningen, inbegripet unionslagstiftningen om avfallshantering, vilket utesluter återexport när det rör sig om icke-unionsvaror.

Ändringsförslag

(37) Om de behöriga myndigheterna drar slutsatsen att en produkt omfattas av ett beslut som konstaterar en överträdelse av förbudet bör de omedelbart underrätta tullmyndigheterna som bör vägra övergång till fri omsättning eller export för den berörda produkten. Produkten bör **distribueras till välgörenhet. Om produkten inte kan distribueras bör den helt eller delvis återvinnas eller, som en sista utväg,** förstöras, göras obrukbar eller på annat sätt bortskaffas i enlighet med nationell lagstiftning som är förenlig med unionslagstiftningen, inbegripet unionslagstiftningen om avfallshantering, vilket utesluter återexport när det rör sig om icke-unionsvaror.

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning Skäl 38a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(38a) För att förordningen ska bli effektiv bör den införa en mekanism som gör det möjligt för medlemsstaterna och kommissionen att ta itu med de bakomliggande orsakerna till tvångsarbete. I detta syfte bör kommissionen ha rätt att identifiera icke-samarbetande tredjeländer på grundval av transparenta, tydliga och objektiva kriterier som bygger på internationella standarder och, efter att ha gett dem

tillräckligt med tid att reagera på en förhandsanmälan, anta icke-diskriminerande, legitima och proportionerliga åtgärder med avseende på tredjeländer, inbegripet handelsåtgärder.

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning Skäl 44

Kommissionens förslag

(44) I syfte att säkerställa en effektiv efterlevnad av förbudet är det nödvändigt att inrätta ett nätverk för att säkerställa en strukturerad samordning och ett strukturerat samarbete mellan medlemsstaternas behöriga myndigheter, och om så är lämpligt, experter från tullmyndigheterna, och kommissionen. Detta nätverk bör även ha till syfte att rationalisera de förfaranden som de behöriga myndigheterna i unionen tillämpar för att underlätta medlemsstaternas genomförande av gemensamma efterlevnadsåtgärder, inbegripet gemensamma undersökningar. Denna administrativa stödstruktur bör möjliggöra en sammanslagning av resurser och upprätthållandet av ett informations- och kommunikationssystem mellan medlemsstaterna och kommissionen, vilket i sin tur kommer att bidra till att förbättra efterlevnaden av förbudet.

Ändringsförslag

(44) I syfte att säkerställa en effektiv efterlevnad av förbudet är det nödvändigt att inrätta ett nätverk för att säkerställa en strukturerad samordning och ett strukturerat samarbete mellan medlemsstaternas behöriga myndigheter, och om så är lämpligt, experter från tullmyndigheterna, och kommissionen ***samt ansvariga myndigheter i tredjeländer, ekonomiska aktörer, organisationer i det civila samhället eller arbetsmarknadens parter – såsom fackföreningar – efter en omfattande förhandsgranskning och kontroll av finansiell transparens.*** Detta nätverk bör även ha till syfte att rationalisera de förfaranden som de behöriga myndigheterna i unionen tillämpar för att underlätta medlemsstaternas genomförande av gemensamma efterlevnadsåtgärder, inbegripet gemensamma undersökningar. Denna administrativa stödstruktur bör möjliggöra en sammanslagning av resurser och upprätthållandet av ett informations- och kommunikationssystem mellan medlemsstaterna och kommissionen, vilket i sin tur kommer att bidra till att förbättra efterlevnaden av förbudet.

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning Skäl 45

Kommissionens förslag

(45) Eftersom tvångsarbete är ett globalt problem och med tanke på att de globala värdekedjorna är nära sammanlänkade är det nödvändigt att främja det internationella samarbetet mot tvångsarbete, vilket även kommer att förbättra både tillämpningen och kontrollen av efterlevnaden av förbudet. Kommissionen bör, när så är lämpligt, samarbeta och utbyta information med myndigheter i tredjeländer och internationella organisationer i syfte att främja ett effektivt genomförande av förbudet. Internationellt samarbete med myndigheter i tredjeländer bör ske på ett strukturerat sätt inom ramen för de befintliga strukturerna för dialog, t.ex. människorättsdialogerna med tredjeländer, eller, om så är nödvändigt, inom ramen för särskilda strukturer som kommer att inrättas på ad hoc-basis.

Ändringsförslag

(45) Eftersom tvångsarbete är ett globalt problem och med tanke på att de globala värdekedjorna är nära sammanlänkade är det nödvändigt att främja det internationella samarbetet mot tvångsarbete, vilket även kommer att förbättra både tillämpningen och kontrollen av efterlevnaden av förbudet. Kommissionen bör, när så är lämpligt, samarbeta och utbyta information med myndigheter i tredjeländer och internationella organisationer i syfte att främja ett effektivt genomförande av förbudet. ***Kommissionen bör eftersträva ett närmare samarbete med myndigheter i tredjeländer i syfte att skapa ett effektivt nätverk för att effektivt identifiera och sätta stopp för överträdelser som verkar vara förknippade med tvångsarbete. Detta bör främst gälla tredjeländer för vilka en omfattande grad av tvångsarbete eller regelbundna och/eller återkommande fall av tvångsarbete har dokumenterats.*** Internationellt samarbete med myndigheter i tredjeländer bör ske på ett strukturerat sätt inom ramen för de befintliga strukturerna för dialog, t.ex. människorättsdialogerna med tredjeländer, eller, om så är nödvändigt, inom ramen för särskilda strukturer som kommer att inrättas på ad hoc-basis.

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning Artikel 2 – led c

Kommissionens förslag

(c) tillbörlig aktsamhet vad gäller tvångsarbete: ***de ekonomiska aktörernas*** ansträngningar för att genomföra obligatoriska krav, frivilliga riktlinjer, rekommendationer och förfaranden för att identifiera, förebygga, ***begränsa*** och

Ändringsförslag

(c) tillbörlig aktsamhet vad gäller tvångsarbete: ***en ekonomisk aktörs*** ansträngningar för att genomföra obligatoriska krav, frivilliga riktlinjer, rekommendationer och förfaranden för att identifiera, förebygga, ***avskaffa*** och

avskaffa tvångsarbete när det gäller produkter som ska tillhandahållas på unionens marknad eller exporteras.

åtgärda tvångsarbete *i sin verksamhet och värdekedja* när det gäller *de* produkter *och tjänster* som ska tillhandahållas på unionens marknad eller *importeras eller* exporteras. **Att avskaffa tvångsarbete innebär inte tillbakadragande som en första utväg.**

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning Artikel 2 – led ca (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ca) bakomliggande orsaker till tvångsarbete: på lands- eller regionnivå bland annat ekonomisk exploatering, fattigdom, systemdiskriminering och brist på reguljära och anständiga vägar för arbetskraftsmigration; för en ekonomisk aktör inbegriper det priser under produktionskostnaden, brist på anständiga löner och löner som går att leva på samt, mer allmänt, alla otillbörliga inköpsmetoder från de ekonomiska aktörernas sida.

Ändringsförslag 29

Förslag till förordning Artikel 2 – led f

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(f) produkt: en produkt som kan värderas i pengar och som i sig kan vara föremål för affärstransaktioner, oavsett om den är utvunnen, skördad, producerad eller **tillverkad**, inbegripet behandling och förädling som sammanhänger med produkten i fråga i något led av dess leveranskedja.

(f) produkt: en produkt som kan värderas i pengar och som i sig kan vara föremål för affärstransaktioner, oavsett om den är utvunnen, skördad, producerad, **tillverkad, förpackad, lagrad, transporterad eller distribuerad**, inbegripet behandling och förädling som sammanhänger med produkten i fråga i något led av dess leveranskedja.

Ändringsförslag 30

Förslag till förordning

Artikel 2 – led g

Kommissionens förslag

(g) produkt som tillverkats genom tvångsarbete: en produkt för vilken tvångsarbete använts helt eller delvis i något skede av dess utvinning, skörd, produktion eller **tillverkning**, inbegripet behandling och förädling som sammanhänger med produkten i fråga i något led av dess leveranskedja.

Ändringsförslag

(g) produkt som tillverkats genom tvångsarbete: en produkt för vilken tvångsarbete använts helt eller delvis i något skede av dess utvinning, skörd, produktion, **tillverkning, förpackning, transport** eller **distribution**, inbegripet behandling och förädling som sammanhänger med produkten i fråga i något led av dess leveranskedja.

Ändringsförslag 31

Förslag till förordning

Artikel 2 – led j

Kommissionens förslag

(j) producent: en producent av sådana **jordbruksprodukter** som avses i artikel 38.1 i EUF-fördraget eller av råvaror.

Ändringsförslag

(j) producent: en producent av sådana **jordbruks- och fiskeriprodukter** som avses i artikel 38.1 i EUF-fördraget eller av råvaror.

Ändringsförslag 32

Förslag till förordning

Artikel 2 – led k

Kommissionens förslag

(k) produktleverantör: en fysisk eller juridisk person eller sammanslutning av personer i leveranskedjan som utvinna, skördar, producerar eller **tillverkar** en produkt, helt eller delvis, eller medverkar i behandlingen eller förädlingen av produkten i fråga i något led av dess leveranskedja som tillverkare eller i någon annan egenskap.

Ändringsförslag

(k) produktleverantör: en fysisk eller juridisk person eller sammanslutning av personer i leveranskedjan som **bland annat** utvinna, skördar, producerar, **tillverkar, förpackar, lagrar, transporterar** eller **distribuerar** en produkt, helt eller delvis, eller medverkar i behandlingen eller förädlingen av produkten i fråga i något led av dess leveranskedja som tillverkare eller i någon annan egenskap.

Ändringsförslag 33

Förslag till förordning Artikel 3

Kommissionens förslag

De ekonomiska aktörerna ska inte släppa ut eller tillhandahålla produkter på unionens marknad som tillverkats genom tvångsarbete och de ska inte heller exportera sådana produkter.

Ändringsförslag

De ekonomiska aktörerna ska inte släppa ut eller tillhandahålla produkter på unionens marknad som tillverkats genom tvångsarbete och **som härrör från IUU-fiske, och** de ska inte heller exportera sådana produkter.

Ändringsförslag 34

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Vid sin bedömning av sannolikheten för att en ekonomisk aktör handlat i strid med artikel 3 ska de behöriga myndigheterna inrikta sig på de ekonomiska aktörer som ingår i de led i värdekedjan som är så nära som möjligt där det finns risk för tvångsarbete samt ta hänsyn till de ekonomiska aktörernas storlek och ekonomiska resurser, mängden berörda produkter och omfattningen av det misstänkta tvångsarbetet.

Ändringsförslag

2. Vid sin bedömning av sannolikheten för att en ekonomisk aktör handlat i strid med artikel 3 ska de behöriga myndigheterna inrikta sig på de ekonomiska aktörer som ingår i de led i värdekedjan som är så nära som möjligt där det finns risk för tvångsarbete, **den berörda sektorns art och arbetsvillkor**, samt ta hänsyn till de ekonomiska aktörernas storlek och ekonomiska resurser, mängden berörda produkter och omfattningen av det misstänkta tvångsarbetet.

Ändringsförslag 35

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 3 – inledningen

Kommissionens förslag

3. Innan de behöriga myndigheterna inleder en undersökning i enlighet med artikel 5.1 **ska** de begära av de ekonomiska aktörer som är föremål för bedömning att

Ändringsförslag

3. Innan de behöriga myndigheterna inleder en undersökning i enlighet med artikel 5.1 **får** de begära av de ekonomiska aktörer som är föremål för bedömning att

de lämnar information om de åtgärder de vidtagit för att identifiera, förebygga, begränsa **och** avskaffa **risk**en för tvångsarbete i sin verksamhet och i sina värdekedjor med avseende på de produkter som är föremål för bedömning, inbegripet på grundval av något av följande:

de lämnar information om de åtgärder de vidtagit för att identifiera, förebygga, begränsa, avskaffa **och åtgärda** tvångsarbete i sin verksamhet och i sina värdekedjor med avseende på de produkter **och tjänster** som är föremål för bedömning, inbegripet på grundval av något av följande:

Ändringsförslag 36

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 3 – led c

Kommissionens förslag

(c) De riktlinjer och rekommendationer om tillbörlig aktsamhet som utfärdats av FN, ILO, OECD och andra relevanta internationella organisationer.

Ändringsförslag

(c) De riktlinjer och rekommendationer om tillbörlig aktsamhet som utfärdats av FN, **FAO**, ILO, OECD och andra relevanta internationella organisationer **samt arbetsmarknadens parter**.

Ändringsförslag 37

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 7

Kommissionens förslag

7. De behöriga myndigheterna ska inte inleda en undersökning i enlighet med artikel 5, och underrätta de ekonomiska aktörer som är föremål för bedömning om detta, om de på grundval av den bedömning som avses i punkt 1 och den information som lämnats av de ekonomiska aktörerna i enlighet med punkt 4 anser att det inte finns några välgrundade farhågor för en överträdelse av artikel 3, till exempel (men inte uteslutande) på grund av att sådan tillämplig lagstiftning, riktlinjer, rekommendationer eller andra bestämmelse om tillbörlig aktsamhet vad gäller tvångsarbete som avses i punkt 3 tillämpas på ett sätt som begränsar, förebygger och avskaffar risken för

Ändringsförslag

7. De behöriga myndigheterna ska inte inleda en undersökning i enlighet med artikel 5, och underrätta de ekonomiska aktörer som är föremål för bedömning om detta, om de på grundval av den bedömning som avses i punkt 1 och den information som lämnats av de ekonomiska aktörerna i enlighet med punkt 4 anser att det inte finns några välgrundade farhågor för en överträdelse av artikel 3, till exempel (men inte uteslutande) på grund av att sådan tillämplig lagstiftning, riktlinjer, rekommendationer eller andra bestämmelse om tillbörlig aktsamhet vad gäller tvångsarbete som avses i punkt 3 tillämpas på ett sätt som begränsar, förebygger och avskaffar risken för

tvångsarbete.

tvångsarbete *samt tillhandahåller
avhjälpande åtgärder.*

Ändringsförslag 38

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 7a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

7a. *Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 27 för att komplettera denna förordning genom att tillhandahålla ytterligare uppgifter om den riskbaserade metod som medlemsstaterna ska använda enligt punkt 1 i denna artikel. Sådana delegerade akter ska ytterligare komplettera det arbete som nätverket utför i enlighet med artikel 24, särskilt när det gäller att säkerställa en effektiv och enhetlig tillämpning av denna förordning.*

Ändringsförslag 39

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. *De behöriga myndigheterna får begära information från tredjeländer om de har rimliga skäl att misstänka att produkter som tillverkats genom tvångsarbete införs.*

Ändringsförslag 40

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 2 – inledningen

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. En behörig myndighet *som* inleder en undersökning i enlighet med punkt 1

2. *När* en behörig myndighet inleder en undersökning i enlighet med punkt 1

ska, inom tre arbetsdagar från dagen för beslutet om att inleda en undersökning, underrätta de ekonomiska aktörer som är föremål för undersökning om följande:

ska, **den** inom tre arbetsdagar från dagen för beslutet om att inleda en undersökning, underrätta de ekonomiska aktörer som är föremål för undersökning om följande:

Ändringsförslag 41

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 6a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

6a. Behöriga myndigheter kan be unionens diplomatiska representationer i relevanta tredjeländer att tillhandahålla information och stöd.

Ändringsförslag 42

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. De behöriga myndigheterna ska bedöma all information och bevisning som samlats in i enlighet med artiklarna 4 och 5 och på grundval därav, inom **en rimlig tidsfrist** från den dag de inledde undersökningen i enlighet med artikel 5.1, fastställa huruvida det skett en överträdelse av artikel 3.

1. De behöriga myndigheterna ska bedöma all information och bevisning som samlats in i enlighet med artiklarna 4 och 5 och på grundval därav, inom **30 arbetsdagar** från den dag de inledde undersökningen i enlighet med artikel 5.1, fastställa huruvida det skett en överträdelse av artikel 3.

Ändringsförslag 43

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 4 – led c

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(c) Ett föreläggande till de undersökta ekonomiska aktörerna om att **bortskaffa** de berörda produkterna i enlighet med nationell lagstiftning som är förenlig med unionslagstiftningen.

(c) Ett föreläggande till de undersökta ekonomiska aktörerna om att **skänka bort** de berörda **produkterna till välgörenhetsorganisationer eller organisationer som gagnar**

allmänintresset eller, om produkterna inte kan skänkas bort, återvinna de berörda produkterna eller, om inget av dessa två alternativ är möjligt, bortskaffa produkterna i enlighet med nationell lagstiftning som är förenlig med unionslagstiftningen.

Ändringsförslag 44

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 5 – led c

Kommissionens förslag

(c) Att alla produkter som finns kvar hos den berörda ekonomiska aktören bortskaffas i enlighet med nationell lagstiftning som är förenlig med unionslagstiftningen på den ekonomiska aktörens bekostnad.

Ändringsförslag

(c) Att alla produkter som finns kvar hos den berörda ekonomiska aktören **skänks bort till välgörenhetsorganisationer eller organisationer som gagnar allmänintresset eller, om de inte kan skänkas bort, att de återvinns eller, om inget av dessa två alternativ är möjligt, att de** bortskaffas i enlighet med nationell lagstiftning som är förenlig med unionslagstiftningen på den ekonomiska aktörens bekostnad.

Ändringsförslag 45

Förslag till förordning Artikel 10 – punkt 1b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1b. För att säkerställa enhetliga villkor för inlämning av information ska kommissionen anta genomförandeakter som upprättar mallar för inlämning av information. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 29.

Ändringsförslag 46

Förslag till förordning Artikel 11 – rubriken

Kommissionens förslag

Databasen över **områden och produkter med risk** för tvångsarbete

Ändringsförslag

Databasen över **risker** för tvångsarbete

Ändringsförslag 47

Förslag till förordning Artikel 11 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Kommissionen ska anlita externa experter för att tillhandahålla en vägledande, icke-uttömmande, verifierbar och regelbundet uppdaterad databas över risker för tvångsarbete i specifika geografiska områden och vad gäller specifika produkter, vilket även inbegriper tvångsarbete som ålagts av myndigheter. Denna databas ska grunda sig på de riktlinjer som avses i artikel 23 a, b och c och relevanta externa informationskällor från bland annat internationella organisationer och tredjeländers myndigheter.

Ändringsförslag

1. Kommissionen ska anlita externa experter för att tillhandahålla en vägledande, icke-uttömmande, verifierbar och regelbundet uppdaterad databas över risker för tvångsarbete i specifika geografiska områden och **sektorer** vad gäller specifika produkter **och tjänster**, vilket även inbegriper tvångsarbete som ålagts av myndigheter. Denna databas ska grunda sig på de riktlinjer som avses i artikel 23 a, b och c och **på information, bland annat från EU-uppdrag, och** relevanta externa informationskällor från bland annat internationella organisationer, **ekonomiska aktörer, arbetsmarknadens organisationer, såsom fackföreningar och arbetskooperativ, samt icke-statliga organisationer** och tredjeländers myndigheter. **Databasen ska innehålla en förteckning över de specifika geografiska högriskregioner eller länder där tvångsarbete är systematiskt och utbrett. Databasen ska också innehålla information om de länder som identifierats som icke-samarbetande enligt denna förordning och om de länder för vilka statusen som icke-samarbetande land har upphävts. I tillämpliga fall måste de berörda parterna vara registrerade i EU:s öppenhetsregister. För källor där öppenhetsregistret inte är tillämpligt måste insyn i finansieringen fastställas**

innan dessa källor kan lämna information till databasen.

Ändringsförslag 48

Förslag till förordning Artikel 11 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Primära källor, till exempel fiskare från EU som vittnar om tvångsarbete utanför EU:s vatten, måste tillåtas att förse databasen och nätverket med sina förstahandserfarenheter i en säker och respektfull miljö när det gäller all behandling av personuppgifter som utförs i enlighet med förordning (EU) 2016/679 och förordning (EU) 2018/1725.

Ändringsförslag 49

Förslag till förordning Artikel 11 – punkt 1b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1b. Uppdragen inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik, såsom Eunavfor Atalanta, ska uppmanas att till databasen och lokala myndigheter utan dröjsmål rapportera alla fartyg som misstänks för användning av tvångsarbete, och att fortsätta att förebygga, avskräcka och bekämpa olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU-fiske).

Ändringsförslag 50

Förslag till förordning Artikel 11 – punkt 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. Kommissionen ska säkerställa att

2. Kommissionen ska säkerställa att

de externa experterna gör databasen offentligt tillgänglig senast 24 månader efter denna förordnings ikraftträdande.

de externa experterna gör databasen **lätt och** offentligt tillgänglig senast 24 månader efter denna förordnings ikraftträdande.

Ändringsförslag 51

Förslag till förordning Artikel 17

Kommissionens förslag

Om tullmyndigheterna identifierar en produkt som förs in till eller ut från unionens marknad som, enligt ett beslut som mottagits i enlighet med artikel 15.3, kan vara i strid med artikel 3 ska de skjuta upp övergången till fri omsättning eller exporten av produkten i fråga. Tullmyndigheterna ska omgående underrätta de berörda behöriga myndigheterna om uppskjutandet och överlämna all relevant information dessa behöver för att kunna fastställa huruvida produkten omfattas av ett beslut som meddelats i enlighet med artikel 15.3.

Ändringsförslag

Om tullmyndigheterna identifierar en produkt som förs in till eller ut från unionens marknad som, enligt ett beslut som mottagits i enlighet med artikel 15.3, kan vara i strid med artikel 3 ska de skjuta upp övergången till fri omsättning eller exporten av produkten i fråga. Tullmyndigheterna ska omgående underrätta de berörda behöriga myndigheterna **i den behöriga medlemsstaten** om uppskjutandet och överlämna all relevant information dessa behöver för att kunna fastställa huruvida produkten omfattas av ett beslut som meddelats i enlighet med artikel 15.3.

Ändringsförslag 52

Förslag till förordning Artikel 20

Kommissionens förslag

Om övergång till fri omsättning eller export vägrats för en produkt i enlighet med artikel 19 ska tullmyndigheterna vidta de åtgärder som är nödvändiga för att säkerställa att den berörda produkten bortskaffas i enlighet med nationell lagstiftning som är förenlig med unionslagstiftningen. Artiklarna 197 och 198 i förordning (EU) nr 952/2013 ska tillämpas med nödvändiga anpassningar.

Ändringsförslag

Om övergång till fri omsättning eller export vägrats för en produkt i enlighet med artikel 19 ska tullmyndigheterna vidta de åtgärder som är nödvändiga för att säkerställa att den berörda produkten **skänks bort till välgörenhetsorganisationer eller organisationer som gagnar allmänintresset eller, om produkten inte kan skänkas bort, att den berörda produkten återvinns eller, om inget av dessa två alternativ är möjligt, att den bortskaffas i enlighet med nationell**

lagstiftning som är förenlig med unionslagstiftningen. Artiklarna 197 och 198 i förordning (EU) nr 952/2013 ska tillämpas med nödvändiga anpassningar.

Ändringsförslag 53

Förslag till förordning Kapitel IIIa (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Kapitel IIIa

Icke-samarbetande tredjeländer

Artikel 21a

Identifiering av icke-samarbetande tredjeländer

- 1. Kommissionen ska i enlighet med det förfarande som avses i artikel 29.2 identifiera det tredjeland som den anser vara ett icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av tvångsarbete.***
- 2. Den identifiering som avses i punkt 1 ska grundas på en översyn av all information som erhållits i enlighet med kapitlen II och III eller, i förekommande fall, annan relevant information, såsom handelsinformation.***
- 3. Ett tredjeland kan identifieras som icke-samarbetande om det underlåter att fullgöra sina skyldigheter enligt internationell rätt att vidta åtgärder för att förebygga, motverka och avskaffa tvångsarbete.***
- 4. Vid tillämpning av punkt 3 ska kommissionen beakta åtminstone följande information:***
 - (a) Huruvida det berörda tredjelandet samarbetar effektivt med unionen genom att reagera på kommissionens uppmaningar att utreda, komma med synpunkter på eller följa upp frågor som rör användning av tvångsarbete.***

(b) Huruvida det berörda tredjelandet har vidtagit ändamålsenliga efterlevnadsåtgärder med avseende på den ekonomiska verksamhet som konstaterats ansvarig för användningen av tvångsarbete, och i synnerhet huruvida påföljder som är tillräckligt stränga för att beröva gärningsmännen de förmåner som härrör från användningen av tvångsarbete har tillämpats.

(c) Det berörda tvångsarbetets bakgrund, art, omständigheter, omfattning och grad.

(d) Relevant information som kommissionen har samlat in enligt förordning (EG) nr 1005/2008.

(e) När det gäller utvecklingsländer, deras behöriga myndigheters befintliga kapacitet.

5. Vid tillämpning av punkt 3 ska kommissionen också beakta följande:

(a) Huruvida det berörda tredjelandet har ratificerat och genomfört relevanta internationella konventioner om arbetsvillkor, inbegripet men inte begränsat till Internationella arbetsorganisationens (ILO) grundläggande konventioner och sektoriella konventioner.

(b) Varje handling eller underlåtenhet från det berörda tredjelandets sida som kan ha gjort gällande lagar, förordningar eller internationella bevarandeåtgärder mindre verkningsfulla när det gäller att bekämpa användningen av tvångsarbete.

6. Om lämpligt ska särskilda svårigheter för utvecklingsländer, särskilt när det gäller övervakning och kontroll, beaktas vid tillämpning av denna artikel.

Artikel 21b

Meddelande

1. Kommissionen ska utan dröjsmål underrätta de berörda länderna om risken att identifieras som icke-samarbetande

tredjeländer i enlighet med kriterierna i artikel 21a. Meddelandet ska innehålla följande uppgifter:

- a. Skälen till att de kan identifieras som sådana tillsammans med alla tillgängliga styrkande underlag.*
- b. Möjligheten att svara kommissionen beträffande beslutet och lämna annan relevant information, såsom dokumentation som vederlägger identifikationen eller i tillämpliga fall en handlingsplan för att förbättra situationen och information om åtgärder som vidtagits för att rätta till situationen.*
- c. Rätten att begära eller lämna ytterligare uppgifter.*
- d. En begäran om att det berörda tredjelandet vidtar nödvändiga åtgärder för att upphöra med tvångsarbete och förhindra all sådan verksamhet i framtiden.*
- e. Följderna för ett land av att identifieras som icke-samarbetande enligt artikel 38.*

2. I det meddelande som avses i punkt 1 a ska kommissionen också begära att det berörda tredjelandet vidtar alla nödvändiga åtgärder för att se till att den verksamhet där användning av tvångsarbete konstaterats upphör, förebygga sådan verksamhet i framtiden och korrigera sådana åtgärder eller försummelser som avses i artikel 21a.5 b.

3. Kommissionen ska översända sitt meddelande och sin begäran till det berörda tredjelandet. Kommissionen ska försöka få bekräftelse från landet på att det har mottagit meddelandet.

4. Kommissionen ska ge det berörda tredjelandet tillräcklig tid att besvara meddelandet.

Artikel 21c

Åtgärder med avseende på länder som har identifierats som icke-samarbetande

tredjeländer och upprättande av en strukturerad dialog

1. Efter det förfarande som beskrivs i artikel 21a ska kommissionen uppmana tredjelandet att inleda en formell dialog för att få ett slut på tvångsarbetet och ta itu med de bakomliggande orsakerna till tvångsarbete på landets territorium. Inom ramen för denna dialog ska kommissionen sträva efter att inkludera alla berörda aktörer som är verksamma i det berörda landet.

2. På grundval av tillgänglig information och omfattningen av missbruket ska kommissionen fastställa en rimlig tid för det berörda tredjelandet att åtgärda situationen.

3. Kommissionen och medlemsstaterna ska också säkerställa att kontrollerna av produkter från de identifierade produktgrupperna med ursprung i det berörda tredjelandet stärks och att en minimiandel aktörer som tillhandahåller sådana produkter på unionsmarknaden blir föremål för strängare kontroller. Kommissionen ska fastställa miniminivån för kontrollerna från fall till fall. Om identifieringsprocessen avser en eller flera specifika produktgrupper får kontrollerna endast skärpas för dessa produktgrupper.

Artikel 21d

Upprättande av en förteckning över icke-samarbetande tredjeländer

1. Rådet ska på förslag av kommissionen och med kvalificerad majoritet besluta om förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer.

2. Kommissionen ska utan dröjsmål underrätta det berörda tredjelandet om dess identifiering som icke-samarbetande land och om de åtgärder som vidtagits i enlighet med artikel 21e. Kommissionen ska också begära att landet korrigerar den nuvarande situationen och informerar

kommissionen om de åtgärder som vidtagits för att åtgärda situationen och säkerställa efterlevnaden av internationella skyldigheter som rör bekämpning av användningen av tvångsarbete.

3. Kommissionen ska, efter ett beslut enligt punkt 1 i den här artikeln, utan dröjsmål meddela medlemsstaterna beslutet och uppmana dem att säkerställa att de åtgärder som avses i artikel 21e vidtas omedelbart. Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om de åtgärder de vidtagit med anledning av uppmaningen.

Artikel 21e

Åtgärder med avseende på icke-samarbetande tredjeländer

1. Import till unionen av produkter från de icke-samarbetande tredjeländerna ska vara förbjuden. Om identifieringen av ett icke-samarbetande tredjeland enligt artikel 21d gäller tvångsarbete rörande en viss produktgrupp från en viss enhet, inbegripet en produktleverantör, ett fartyg, en produktionsplats eller en region, får importförbudet endast tillämpas på dessa särskilt identifierade produktgrupper.

2. Kommissionen ska fortsätta att föra en dialog med länder som identifierats som icke-samarbetande och underlätta kapacitetsuppbyggnad samt efterlevnad av internationella skyldigheter som rör bekämpning av användningen av tvångsarbete. Kommissionen ska fortsätta att övervaka situationen.

Artikel 21f

Avförande från förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer

1. Rådet ska på förslag av kommissionen och med kvalificerad majoritet avföra ett tredjeland från förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer om det berörda tredjelandet

visar att den situation som motiverade införandet i förteckningen har rättats till. I samband med ett beslut om avförande ska hänsyn också tas till om det berörda tredjelandet har vidtagit konkreta åtgärder som kan leda till en bestående förbättring av situationen.

2. Efter ett beslut enligt punkt 1 i den här artikeln ska kommissionen utan dröjsmål meddela medlemsstaterna att de åtgärder som avses i artikel 21e inte längre tillämpas för det berörda tredjelandet.

Artikel 21g

Offentliggörande av förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer

1. Kommissionen ska offentliggöra förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer i Europeiska unionens officiella tidning och vidta de åtgärder som krävs för att säkerställa att denna förteckning offentliggörs, bland annat genom att göra den tillgänglig på sin webbplats och i den databas som avses i artikel 11. Kommissionen ska regelbundet uppdatera förteckningen och upprätta ett system som automatiskt skickar uppdateringar till medlemsstaterna, relevanta internationella organisationer och alla medborgare och medlemmar av det civila samhället som begär det. Kommissionen ska dessutom sända förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer till relevanta internationella organisationer i syfte att öka unionens samarbete med dessa organisationer för att förebygga, motverka och avskaffa tvångsarbete.

Ändringsförslag 54

Förslag till förordning Artikel 22 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Vid tillämpningen av kapitlen II och III ska de behöriga myndigheterna använda det informations- och kommunikationssystem som avses i artikel 34 i förordning (EU) 2019/1020. Kommissionen, de behöriga myndigheterna och tullmyndigheterna ska ha tillgång till detta system för tillämpningen av denna förordning.

Ändringsförslag 55

Förslag till förordning Artikel 23 – punkt 1 – led b

Kommissionens förslag

(b) Information om riskindikatorer för tvångsarbete, vilka ska grunda sig på oberoende och verifierbar information, bland annat rapporter från internationella organisationer, särskilt Internationella arbetsorganisationen, det civila samhället och näringslivsorganisationer, samt erfarenheter från tillämpningen av unionslagstiftning som fastställer krav på tillbörlig aktsamhet vad gäller tvångsarbete.

Ändringsförslag 56

Förslag till förordning Artikel 23a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag 57

1. Vid tillämpningen av kapitlen II och III ska de behöriga myndigheterna använda det informations- och kommunikationssystem som avses i artikel 34 i förordning (EU) 2019/1020. Kommissionen, de behöriga myndigheterna **i medlemsstaterna** och tullmyndigheterna ska ha tillgång till detta system för tillämpningen av denna förordning.

Ändringsförslag

(b) Information om riskindikatorer för tvångsarbete, vilka ska grunda sig på oberoende och verifierbar information, bland annat rapporter från internationella organisationer, särskilt Internationella arbetsorganisationen, **tydliga riktmärken, fastställande av hot spots**, det civila samhället och näringslivsorganisationer, samt erfarenheter från tillämpningen av unionslagstiftning som fastställer krav på tillbörlig aktsamhet vad gäller tvångsarbete.

Ändringsförslag

Artikel 23a

Analys av undersektorerna: för fiskerisektorn rör det sig om leveranskedjan, fångst, beredning och saluföring.

Förslag till förordning
Artikel 24 – rubriken

Kommissionens förslag

Unionens nätverk mot **produkter som tillverkats genom** tvångsarbete

Ändringsförslag

Unionens nätverk mot tvångsarbete

Ändringsförslag 58

Förslag till förordning
Artikel 24 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Härmed inrättas ett unionens nätverk mot **produkter som tillverkats genom** tvångsarbete (nätverket). Nätverkets syfte är att fungera som en plattform för strukturerad samordning och strukturerat samarbete mellan medlemsstaternas behöriga myndigheter och kommissionen och att rationalisera de förfaranden för att säkerställa efterlevnaden av denna förordning som tillämpas inom unionen för att därmed se till att efterlevnaden blir effektivare och mer enhetlig.

Ändringsförslag

1. Härmed inrättas ett unionens nätverk mot tvångsarbete (nätverket), **vilket leds av kommissionen**. Nätverkets syfte är att fungera som en plattform för strukturerad **och obligatorisk** samordning och strukturerat samarbete mellan medlemsstaternas behöriga myndigheter och kommissionen, **inbegripet medverkan av myndigheter i tredje land, när så är tillämpligt**, och att rationalisera de förfaranden för att säkerställa efterlevnaden av denna förordning som tillämpas inom unionen för att därmed se till att efterlevnaden blir effektivare och mer enhetlig. **Nätverkets syfte kan också vara att samordna verksamhet och samarbete med myndigheter i tredjeländer för att underlätta identifiering och avskaffande av tvångsarbete.**

Ändringsförslag 59

Förslag till förordning
Artikel 24 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Nätverket ska bestå av företrädare för varje medlemsstats behöriga myndighet, företrädare för kommissionen och, när så är lämpligt, experter från

Ändringsförslag

2. Nätverket ska bestå av företrädare för varje medlemsstats behöriga myndighet, företrädare för kommissionen och, när så är lämpligt, experter från

tullmyndigheterna.

tullmyndigheterna, *samt företrädare från tredjeländer, ekonomiska aktörer, organisationer i det civila samhället eller arbetsmarknadens parter – såsom fackföreningar – efter en omfattande förhandsgranskning av finansiell transparens när det gäller vilka uppgifter som ska offentliggöras efter att de validerats.*

Ändringsförslag 60

Förslag till förordning Artikel 24 – punkt 3 – inledningen

Kommissionens förslag

3. Nätverket ska ha följande uppgifter:

Ändringsförslag

3. Nätverket ska *också* ha följande uppgifter:

Ändringsförslag 61

Förslag till förordning Artikel 24 – punkt 3 – led b

Kommissionens förslag

(b) Genomföra gemensamma undersökningar.

Ändringsförslag

(b) Genomföra gemensamma undersökningar, *tilldela forskningsuppdrag eller övervaka situationen för utbrett och systemiskt tvångsarbete, inklusive för att utöka den databas som avses i artikel 11.*

Ändringsförslag 62

Förslag till förordning Artikel 24 – punkt 3 – led da (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(da) Upptäcka eventuella felaktigheter i efterlevnaden av förordningen bland medlemsstaterna på grund av en potentiell skillnad i befogenheter för

tullmyndigheter i olika medlemsstater.

Ändringsförslag 63

**Förslag till förordning
Artikel 24 – punkt 3 – led ea (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ea) Tillhandahålla systematisk information och rekommendationer till kommissionen och Europeiska utrikestjänsten vid upptäckt av tvångsarbete. Involvera unionens delegationer, särskilt i de specifika geografiska högriskregioner eller högriskländer där tvångsarbete är systematiskt och utbrett enligt förteckningen i databasen enligt artikel 11, och övervaka åtgärder som vidtas för att stödja genomförandet av denna förordning genom att ta itu med de bakomliggande orsakerna till tvångsarbete.

Ändringsförslag 64

**Förslag till förordning
Artikel 24 – punkt 3 – led eb (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(eb) Säkerställa gott samarbete och informationsutbyte med myndigheter som deltar i genomförandet av bestämmelser om IUU-fiske och spårbarhet för fiskeri- och vattenbruksprodukter.

Ändringsförslag 65

**Förslag till förordning
Artikel 24 – punkt 3 – led fa (nytt)**

(fa) Främja samarbete och utbyte av sakkunskap och bästa praxis med tredjeländer och/eller internationella organ när det gäller att kontrollera, identifiera och avskaffa tvångsarbete.

Ändringsförslag 66

Förslag till förordning Artikel 26 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. I syfte att underlätta ett effektivt genomförande och en effektiv kontroll av efterlevnaden av denna förordning kan kommissionen, när så är lämpligt, samarbeta, ha kontakt och utbyta information med bland annat myndigheter i tredjeländer, internationella organisationer, företrädare för det civila samhället och näringslivsorganisationer. Internationellt samarbete med myndigheter i tredjeländer ska ske på ett strukturerat sätt inom ramen för de befintliga strukturerna för dialog med tredjeländer eller, om så är nödvändigt, inom ramen för särskilda strukturer som **kommer att** inrättas på ad hoc-basis.

Ändringsförslag

1. I syfte att underlätta ett effektivt genomförande och en effektiv kontroll av efterlevnaden av denna förordning kan kommissionen, när så är lämpligt, samarbeta, ha kontakt och utbyta information med bland annat myndigheter i tredjeländer, internationella organisationer, företrädare för det civila samhället och näringslivsorganisationer. Internationellt samarbete med myndigheter i tredjeländer, **inbegripet icke-samarbetande tredjeländer**, ska ske på ett strukturerat sätt, **tillsammans med Europeiska utrikesjämbuden**, inom ramen för de befintliga strukturerna för dialog med tredjeländer eller, om så är nödvändigt, inom ramen för särskilda strukturer som inrättas på ad hoc-basis **i syfte att effektivt förebygga, kontrollera, identifiera och avskaffa överträdelser kopplade till tvångsarbete.**

Ändringsförslag 67

Förslag till förordning Artikel 30a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 30a (ny)

Rapportering och översyn

1. Medlemsstaterna ska vartannat år, senast den 30 april följande kalenderår, överlämna uppgifter till kommissionen om tillämpningen av denna förordning. Uppgifterna ska åtminstone innehålla följande information:

(a) Den totala budget som anslagits för tillämpningen av förordningen.

(b) Antal och typ av mottagna klagomål och inlagor.

(c) Antal och typ av bekräftade överträdelser.

(d) Typ av och antal uppföljningsåtgärder som vidtagits till följd av de bekräftade överträdelserna, inklusive begränsningsåtgärder samt förebyggande och avhjälpande åtgärder.

2. Senast [tre år efter dagen då förordningen börjar tillämpas] och vart femte år därefter ska kommissionen göra en utvärdering av denna förordning med beaktande av dess mål och lägga fram en rapport om detta till Europaparlamentet och rådet. Rapporten ska bedöma om denna förordning har uppnått sitt mål, i synnerhet när det gäller att minska antalet produkter på unionsmarknaden som har tillverkats genom tvångsarbete och förbättra samarbetet mellan de behöriga myndigheterna och stärka kontrollerna av produkter som förs in på unionsmarknaden, samt åstadkomma synergier med annan unionslagstiftning, såsom förordning (EG) nr 1005/2008, förordning (EG) nr 1224/2009 och förordning (EU) nr 1379/2013, samtidigt som hänsyn tas till konsekvenserna för företagen, särskilt för små och medelstora företag. Rapporten ska ta hänsyn till den information som mottagits i enlighet med punkt 1 och innehålla information om länder som identifierats som icke-samarbetande, länder för vilka statusen som icke-samarbetande har upphävts och all tillgänglig information om de åtgärder

som dessa länder vidtagit för att avhjälpa situationen.

3. Rapporten ska vid behov åtföljas av ett lagstiftningsförslag.

4. Kommissionen ska fortlöpande övervaka genomförandet av denna förordning. Övervakningen ska bygga på en vetenskaplig och transparent metod och ta hänsyn till information som lämnas av de berörda parterna.

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Förbud mot produkter som tillverkats genom tvångsarbete på unionens marknad
Referensnummer	COM(2022)0453 – C9-0307/2022 – 2022/0269(COD)
Ansvarigt/Ansvariga utskott Tillkännagivande i kammaren	INTA IMCO 6.10.2022 6.10.2022
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	PECH 15.12.2022
Föredragande av yttrande: Utnämning	Rosa D'Amato 9.1.2023
Artikel 58 – Gemensamt utskottsförfarande Tillkännagivande i kammaren	16.3.2023
Behandling i utskott	24.5.2023
Antagande	18.7.2023
Slutomröstning: resultat	+: 13 -: 8 0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Clara Aguilera, François-Xavier Bellamy, Izaskun Bilbao Barandica, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Asger Christensen, Rosanna Conte, Rosa D'Amato, Niclas Herbst, Ladislav Ilčić, France Jamet, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, Ana Miranda, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Annie Schreijer-Pierik, Marc Tarabella
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Ska Keller, Gabriel Mato, Stéphanie Yon-Courtin
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Elsi Katainen, Margarida Marques

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

13	+
NI	Marc Tarabella
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Asger Christensen, Elsi Katainen, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Clara Aguilera, Isabel Carvalhais, Margarida Marques, Predrag Fred Matić
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Ska Keller, Ana Miranda, Caroline Roose

8	-
ECR	Ladislav Ilčić, Bert-Jan Ruissen
PPE	François-Xavier Bellamy, Maria da Graça Carvalho, Niclas Herbst, Gabriel Mato, Francisco José Millán Mon, Annie Schreijer-Pierik

2	0
ID	Rosanna Conte, France Jamet

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster