



2022/2188(INI)

29.6.2023

YTTRANDE

från fiskeriutskottet

till utskottet för utrikesfrågor och utskottet för internationell handel

över genomföranderapporten om handels- och samarbetsavtalet mellan EU och Förenade kungariket
(2022/2188(INI))

Föredragande av yttrande (*): João Albuquerque

(*) Förfarande med associerat utskott – artikel 57 i arbetsordningen

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Fiskeriutskottet uppmanar utskottet för utrikesfrågor och utskottet för internationell handel att som ansvariga utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

- A. Den gemensamma fiskeripolitiken¹ kräver att EU främjar och säkerställer de politiska målen och principerna i all fiskeverksamhet, oavsett geografiskt område, för att skapa lika villkor för aktörer inom och utanför EU. Den gemensamma fiskeripolitiken kräver också att EU samarbetar internationellt på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga kunskap och bekämpar olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (*IUU-fiske*).
- B. Rubrik fem (Fiske) i del två i handels- och samarbetsavtalet mellan EU och Förenade kungariket² erkänner vikten av att bevara och på ett hållbart sätt förvalta marina biologiska resurser och ekosystem på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, samt vikten av att främja ansvarsfullt och hållbart fiske och vattenbruk, god fiskeriförvaltning och handelns roll för att uppnå dessa mål.
- C. Förenade kungarikets utträde ur EU har medfört allvarliga konsekvenser för EU:s fiskeflotta och lett till förlorade kvoter, avveckling av fartyg och störningar i sedan länge etablerade kommersiella företag och handeln.
- D. Brexitjusteringsreserven³ inrättades för att ge stöd för att motverka de negativa konsekvenserna för medlemsstater, regioner och sektorer till följd av Förenade kungarikets utträde ur EU, och därmed mildra de negativa konsekvenserna för den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen. Överföringen av kvotandelar från EU till Förenade kungariket under den övergångsperiod som överenskommit i handels- och samarbetsavtalet kommer att få betydande negativa ekonomiska konsekvenser för EU:s fiskare.
- E. Den specialiserade kommittén för fiske kommer att utforma fleråriga strategier för bevarande och förvaltning som ska tjäna som grund för fastställandet av totala tillåtna fångstmängder och andra förvaltningsåtgärder, inbegripet för bestånd som inte omfattas av kvoter, och för fastställandet av metoder för insamling av vetenskapliga data för fiskeriförvaltningsändamål, samt för delandet av sådana data med vetenskapliga organ så att de kan tillhandahålla bästa möjliga vetenskapliga rådgivning.
- F. I protokollet om tillträde till vatten, som är bifogat till handels- och samarbetsavtalet som bilaga 38, fastställs den så kallade anpassningsperioden, som ska vara från och med den 1 januari 2021 till och med den 30 juni 2026 och under vilken varje part ska bevilja den andra partens fartyg fullt tillträde till dess vatten för att fiska de bestånd som

¹ [Europaparlamentets och rådets förordning \(EU\) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar \(EG\) nr 1954/2003 och \(EG\) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar \(EG\) nr 2371/2002 och \(EG\) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG \(EUT L 354, 28.12.2013, s. 22\).](#)

² [Avtal om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland \(EUT L 149, 30.4.2021, s. 10\).](#)

³ [Europaparlamentets och rådets förordning \(EU\) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven \(EUT L 357, 8.10.2021, s. 1\).](#)

förtecknas i den. Efter detta datum kommer ömsesidigt tillträde till vatten och fiskeresurser att bli föremål för årliga förhandlingar mellan EU och Förenade kungariket. Parlamentet understryker behovet av tydlighet när det gäller perioden efter övergångsperioden för att upprätthålla investeringarna i sektorn.

- G. De energirelaterade bestämmelserna i handels- och samarbetsavtalet är också tillämpliga till och med den 30 juni 2026. Associeringsrådet får dock förlänga dem till och med den 31 mars 2027 och därefter årligen.
- H. Handels- och samarbetsavtalet minskar gradvis EU-flottans andel av fiskemöjligheterna i Förenade kungarikets vatten med 25 % fram till 2026, en minskning som kommer att påverka alla segment av EU:s flotta, särskilt det småskaliga fisket.
1. Europaparlamentet påpekar att brexits fulla effekter ännu inte är fullt kända, inte minst eftersom genomförandet av handels- och samarbetsavtalet fullt ut när det gäller fiske fortfarande pågår och inte kommer att slutföras förrän efter det att övergångsperioden löper ut den 30 juni 2026. Parlamentet betonar vikten av ett korrekt genomförande av handels- och samarbetsavtalet, med tanke på att det fortfarande uppstår problem. Parlamentet instämmer i kommissionens genomföranderapport om att vissa utmaningar kvarstår, såsom genomförandet av elhandelsarrangemangen och ett fullständigt och korrekt genomförande av bestämmelserna om fiske.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa att det ömsesidiga tillträdet till fiskevatten och fiskeresurser upprätthålls efter den 30 juni 2026 och att det inte görs några ytterligare kvotminskningar för EU:s fiskare. Parlamentet begär att utbytet av fiskekvoter mellan parterna ska fungera smidigt och vara hanterbart för sektorn. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att hålla alla förhandlingskanaler med Förenade kungariket öppna för att hitta stabila, varaktiga lösningar som är fördelaktiga för båda parter, för att tillhandahålla stabila och förutsägbara villkor för fiskare och för hela fiskerisektorn som omfattar tidsperioden efter 2026. Europaparlamentet påminner om att giltighetstiden för handels- och samarbetsavtalets bestämmelser om energi och om ömsesidigt tillträde till vatten och fiskeresurser sammanfaller, och noterar den implicita kopplingen mellan dessa två sektorsområden i handels- och samarbetsavtalet.
 3. Europaparlamentet noterar Irlands unika situation på grund av landets gräns mot Nordirland, ”voisinage”-avtalet om ömsesidigt tillträde till zonen på 0–6 sjömil och landets historiska beroende av ömsesidigt tillträde till Förenade kungarikets vatten.
 4. Europaparlamentet är mycket oroat över den osäkerhet som skapas av den översynsklausul (artikel 510) under rubrik fem (Fiske) i del två i handels- och samarbetsavtalet, som kommer att tillämpas fyra år efter utgången av anpassningsperioden. Parlamentet uppmanar kommissionen att snabbt, orubbligt och transparent inleda förhandlingar om ett flerårigt avtal för perioden efter 2026, samtidigt som stabiliteten, den ekonomiska bärkraften och förutsägbarheten för sektorn säkerställs. Parlamentet betonar att detta avtal måste kopplas till den övergripande översynen av handels- och samarbetsavtalet och att det inte får tillåta ytterligare förluster av gemensamma kvoter för EU. Parlamentet betonar i detta avseende vikten av att hålla alla aspekter av handels- och samarbetsavtalet sammanlänkade, särskilt av att

koppla samman Förenade kungarikets tillträde till den inre marknaden med handels- och samarbetsavtalets bestämmelser om fiske.

5. Europaparlamentet upprepar att ömsesidigt och fortsatt tillträde till fiskevatten och fiskeresurser måste betraktas som en central del av förbindelserna mellan EU och Förenade kungariket och därför måste behandlas tillsammans med de många frågor som rör handeln och tillträdet till den inre marknaden. Parlamentet påminner kommissionen om att det är viktigt att se till att handels- och samarbetsavtalet från och med 2026 tillämpas på ett stabilt och hållbart sätt efter övergångsperioden.
6. Europaparlamentet påminner om att om Förenade kungariket beslutar att begränsa EU-fiskefartygs tillträde till brittiska vatten i slutet av anpassningsperioden skulle EU kunna vidta åtgärder för att skydda sina intressen. Parlamentet påminner om att dessa åtgärder, i enlighet med handels- och samarbetsavtalet, inbegriper återinförande av tullar eller kvoter för Förenade kungarikets fiskimport och upphävande av andra delar av handels- och samarbetsavtalet, om det finns risk för allvarliga ekonomiska eller sociala svårigheter för EU:s fiskesamhällen. Parlamentet betonar i detta avseende att EU bör överväga att koppla samman andra specifika delar av handels- och samarbetsavtalet, såsom Förenade kungarikets tillträde till den europeiska elmarknaden samt andra relevanta sektorer inom ramen för handels- och samarbetsavtalet, med EU:s tillträde till brittiska fiskevatten och fiskeresurser.
7. Europaparlamentet betonar att man för att säkerställa att handels- och samarbetsavtalet genomförs fullt ut bör utnyttja alla relevanta rättsliga instrument, inbegripet de som rör marknadstillträde, samt alla utjämnings- och svarsåtgärder och tvistlösningsmekanismer som föreskrivs i handels- och samarbetsavtalet.
8. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att hjälpa medlemsstaterna att använda medlen inom ramen för brexitjusteringsreserven snabbare och fullt ut för att främja och stödja fiskerisektorn och de berörda kustsamhällena och för att kompensera för de förluster som åsamkats alla fiskeflottor, inbegripet de småskaliga. Parlamentet beklagar att brexitjusteringsreserven inte används för att hjälpa grossist- och beredningssektorerna, som har drabbats hårt av krisen.
9. Europaparlamentet uppmanar Förenade kungariket att avstå från att anta diskriminerande ensidiga tekniska åtgärder. Parlamentet upprepar att handels- och samarbetsavtalet föreskriver att tekniska åtgärder bör vara proportionerliga, bygga på bästa vetenskapliga rådgivning, tillämpas lika på fartyg från båda parter och anmälas i förväg. Parlamentet betonar den funktion som den specialiserade kommittén för fiske fyller för att försöka hitta en gemensam strategi för tekniska åtgärder och för att diskutera eventuella åtgärder som den ena parten underrättar den andra parten om. Parlamentet påminner om att handels- och samarbetsavtalet ålägger varje part att noggrant påvisa att alla åtgärder på detta område inte är diskriminerande och påpekar att det måste säkerställas långsiktig miljömässig hållbarhet, på grundval av vetenskapligt verifierbara uppgifter. Parlamentet upprepar att det är mycket önskvärt att Förenade kungariket håller sig så nära EU:s regler som möjligt. Parlamentet betonar att det bör finnas mer samordning med EU i detta avseende och att det bör finnas lämpliga förfaranden för anmälan och deltagande. Parlamentet uppmanar kommissionen att särskilt noga övervaka huruvida dessa villkor uppfylls och att reagera kraftfullt om

Storbritannien agerar på ett diskriminerande sätt.

10. Europaparlamentet betonar särskilt att fastställandet av marina skyddsområden måste vara icke-diskriminerande, vetenskapligt baserat och proportionerligt. Parlamentet betonar att marina skyddsområden bör inrättas i tydligt definierade bevarandesyften, inte för att användas som ett instrument för att begränsa utländskt tillträde till vatten. Parlamentet beklagar i detta avseende Förenade kungarikets ensidiga strategi när det gäller att fastställa fiskebegränsningar för områden runt Dogger Bank och det faktum att Förenade kungariket planerar att använda dessa områden för annan ekonomisk verksamhet.
11. Europaparlamentet motsätter sig alla ensidiga beslut som fastställer fiskemöjligheter som strider mot internationell rätt eller bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning och därmed ifrågasätter internationella avtals trovärdighet och undergräver hållbarheten i utnyttjandet av gemensamma resurser. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att vidta alla nödvändiga och proportionerliga åtgärder för att lösa tvisterna med berörda internationella partner och att säkerställa efterlevnaden av internationella åtaganden.
12. Europaparlamentet påminner om att brexit förändrade förbindelserna mellan länderna i Nordatlanten. Parlamentet anser att brexit inte bör användas för att manipulera fördelningen av kvoter i de nordliga avtalen. Parlamentet insisterar på att den historiska fördelningen av fiskemöjligheter, som alltid fastställs på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga data och utlåtanden, bör respekteras. Parlamentet uppmanar kommissionen att finna stabila och långsiktiga fiskeförvaltningsarrangemang med sina motparter i Nordostatlanten.
13. Europaparlamentet uttrycker oro över licensieringen av EU-fartyg. Parlamentet konstaterar att fartyg under 12 meter var bland dem som drabbades hårdast av förseningarna i utfärdandet av fiskelicenser eller av avslag på licenser, på grund av att många av dem inte varit utrustade med fartygsövervakningssystem under hela referensperioden. Parlamentet beklagar att handels- och samarbetsavtalet inte tog hänsyn till gällande regler för fartygsövervakningssystem enligt EU:s förordningar som också var bindande för Förenade kungariket före brexit. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att fortsätta sina ansträngningar för att nå en överenskommelse om de olösta licensfrågorna, inbegripet nivån på tillträdet för licensierade fiskefartyg till Förenade kungarikets och kronbesittningarnas vatten, och att tillsammans med Förenade kungariket utveckla ett framtida licensieringssystem som fungerar i praktiken.
14. Europaparlamentet konstaterar att problemen med licensiering av EU-fartyg har stor inverkan på småskaliga fiskare, särskilt de från norra Frankrike och Normandie, eftersom dessa fartyg inte kan ändra sina fiskeområden.
15. Europaparlamentet uppmanar parterna i handels- och samarbetsavtalet att öka sina ansträngningar för att främja ett hållbart fiske och en god fiskeriförvaltning internationellt genom att främja inrättandet av regionala fiskeriförvaltningsorganisationer. Parlamentet uppmanar särskilt kommissionen att samarbeta med de brittiska myndigheterna och övriga berörda parter för att inrätta en regional fiskeriförvaltningsorganisation i södra Atlanten.
16. Europaparlamentet uttrycker sin oro över konsekvenserna av förflyttningen av

fiskeverksamheten till följd av genomförandet av handels- och samarbetsavtalet, särskilt i Engelska kanalen. Parlamentet uppmanar kommissionen att föreslå en regional förvaltningsplan för Engelska kanalen och Nordsjön för att mildra denna påverkan och undvika överfiske.

17. Europaparlamentet uppmanar med kraft kommissionen och rådet att säkerställa att alla beslut som fattas inom ramen för handels- och samarbetsavtalet fattas med respekt för de olika institutionernas befogenheter och följer lämpliga lagstiftningsförfaranden, särskilt vad gäller beslut om tekniska åtgärder.
18. Europaparlamentet välkomnar att både EU och Förenade kungariket är medlemmar i den allians för åtgärder mot IUU-fiske som inrättades i juni 2022 för att främja ambitioner och åtgärder i kampen mot IUU-fiske på internationell nivå.
19. Europaparlamentet påminner om att handels- och samarbetsavtalet gör det möjligt för dess parter att samråda med det civila samhället. Parlamentet begär därför att företrädare för fiskerisektorn, regionala myndigheter, kustsamhällen och andra berörda parter aktivt ska involveras i övervakningen och genomförandet av handels- och samarbetsavtalet. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att i detta syfte främja inrättandet av en inhemsk rådgivande grupp för fiskerifrågor, utan att detta påverkar de befintliga rådgivande grupperna.
20. Europaparlamentet insisterar på att kommissionen måste utnyttja sin roll som EU:s företrädare i kontakterna med tredjeländer för att föreslå förstärkta modeller för deltagarinriktad förvaltning och gemensam förvaltning i gränsöverskridande situationer med tredjeländer.
21. Europaparlamentet betonar behovet av att säkerställa att det arbete som utförs av den specialiserade kommittén för fiske är transparent och att parlamentet regelbundet informeras om detta arbete och de beslut som fattas. Parlamentet kräver, såsom parlamentet tidigare begärt⁴, att tekniska företrädare från dess fiskeriutskott bjuds in att delta i mötena för den specialiserade kommittén för fiske som observatörer.

⁴ [Europaparlamentets resolution av den 5 april 2022 om framtiden för fisket i Engelska kanalen, Nordsjön, Irländska sjön och Atlanten mot bakgrund av Förenade kungarikets utträde ur EU \(EUT C 434, 15.11.2022, s. 2\).](#)

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Artikel 58 – Gemensamt utskottsförfarande Tillkännagivande i kammaren	15.12.2022
Antagande	27.6.2023
Slutomröstning: resultat	+: 25 –: 0 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Clara Aguilera, João Albuquerque, Izaskun Bilbao Barandica, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Asger Christensen, Rosanna Conte, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, France Jamet, Pierre Karleskind, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, João Pimenta Lopes, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Annie Schreijer-Pierik, Marc Tarabella, Peter van Dalen, Theodoros Zagorakis
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Luke Ming Flanagan, Ska Keller, Gabriel Mato, Grace O’Sullivan, Nikos Papandreou, Raffaele Stancanelli, Annalisa Tardino
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Fabienne Keller

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

25	+
ECR	Bert-Jan Ruissen, Raffaele Stancanelli
ID	Rosanna Conte, France Jamet
NI	Marc Tarabella
PPE	Maria da Graça Carvalho, Peter van Dalen, Niclas Herbst, Gabriel Mato, Francisco José Millán Mon, Annie Schreijer-Pierik, Theodoros Zagorakis
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Asger Christensen, Pierre Karleskind, Fabienne Keller
S&D	Clara Aguilera, João Albuquerque, Isabel Carvalhais, Predrag Fred Matić, Nikos Papandreou
Verts/ALE	Francisco Guerreiro, Ska Keller, Grace O'Sullivan, Caroline Roose

0	-

1	0
The Left	João Pimenta Lopes

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : nedlagda röster