



2023/0164(COD)

29.11.2023

STANOVISKO

Výboru pro rybolov

pro Výbor pro dopravu a cestovní ruch

k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2009/18/ES, kterou se stanoví základní zásady pro vyšetřování nehod v odvětví námořní dopravy
(COM(2023)270 – C9-0189/2023 – 2023/0164(COD))

Zpravodaj: Niclas Herbst

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Rybolov plní v řadě regionů EU zásadní úlohu z hlediska zaměstnanosti a hospodářské činnosti – v některých evropských pobřežních komunitách připadá na odvětví rybolovu až polovina místních pracovních míst. V roce 2022 činila přímá zaměstnanost vytvořená tímto odvětvím 124 636¹ rybářů a toto odvětví rovněž vytvořilo velký počet pracovních míst ve zpracovatelském průmyslu a službách. Rybolov však zůstává jedním z odvětví s nejvyšším rizikem nehod. Podle odhadů Mezinárodní organizace práce² z roku 1997 zemře každý rok na celém světě při rybolovu 24 000 osob. I na úrovni EU je riziko usmrcení nebo zranění při rybolovu vysoké. V současné době má EU dvě platné směrnice, které se týkají bezpečnosti v odvětví rybolovu (směrnice 93/103/ES³ a 97/70/ES⁴). Tyto směrnice se však týkají pouze větších plavidel, tj. přibližně 10 % plavidel EU.

Obsah návrhu

Návrh mění směrnici 2009/18/ES, jejímž účelem je zlepšit námořní bezpečnost a zabránit znečištění z lodí, a snížit tak riziko budoucích námořních nehod usnadněním rychlého provádění bezpečnostních vyšetřování a řádné analýzy námořních nehod a mimořádných událostí s cílem určit jejich příčiny a zajištěním včasného a přesného hlášení bezpečnostních vyšetřování a návrhů nápravných opatření. V současnosti jsou z oblasti působnosti směrnice 2009/18/ES vyňata rybářská plavidla o délce menší než 15 metrů, a proto jsou vyšetřování námořních nehod těchto rybářských plavidel vedena nesystematicky a nejsou harmonizována. Taková plavidla jsou náchylnější k převrácení a poměrně často dochází k pádům členů posádky přes palubu. Proto je třeba tato rybářská plavidla, jejich posádky i životní prostředí chránit zavedením předběžného zhodnocení velmi vážných námořních nehod týkajících se rybářských plavidel o délce menší než 15 metrů za účelem určení, zda by orgány měly zahájit bezpečnostní vyšetřování. Tímto návrhem se proto v bodě 2 rozšiřuje oblast působnosti směrnice na všechna rybářská plavidla, včetně plavidel o délce menší než 15 metrů.

Definice délky rybářského plavidla by měla být stanovena zejména v případech odlišného přístupu a povinností orgánů pro námořní bezpečnostní vyšetřování na základě délky rybářského plavidla. V bodě 3 je proto délka rybářského plavidla stanovena jako celková délka v souladu s článkem 2 nařízení (EU) 2017/1130⁵.

Bod 5 mění povinnost vyšetřování a stanoví, že pokud jde o velmi vážnou námořní nehodu (ztrátu plavidla a/nebo smrtelnou nehodu) týkající se rybářského plavidla o délce menší než 15 metrů, jsou členské státy povinny provést alespoň předběžné zhodnocení s cílem určit, zda by mělo být provedeno bezpečnostní vyšetřování.

Bod 14 se týká oznamovacích povinností členských států, pokud jde o Evropskou informační platformu pro námořní nehody (EMCIP). Návrh upřesňuje povinnosti členských států týkající

¹ Výroční hospodářská zpráva o rybářském loďstvu EU za rok 2022 (STECF 22–06);

² MOP, Bezpečnost a zdraví v odvětví rybolovu, Ženeva, 1999, s. 19.

³ Směrnice Rady 93/103/ES ze dne 23. listopadu 1993 o minimálních požadavcích na bezpečnost a ochranu zdraví při práci na rybářských plavidlech: Úř. věst. L 307, 13.12.1993, s. 1–17

⁴ Směrnice Rady 97/70/ES ze dne 11. prosince 1997, kterou se stanoví harmonizovaný bezpečnostní režim pro rybářská plavidla o délce nejméně 24 metrů; Úř. věst. L 34, 9.2.1998, s. 1–29

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1130 ze dne 14. června 2017 o vymezení parametrů rybářských plavidel Úř. věst. 169, 30.6.2017, s. 1–7

se velmi vážných námořních nehod, které se týkají rybářských plavidel o délce menší než 15 metrů.

Postoj zpravodaje

Nestačí omezit bezpečnostní vyšetřování na vážné nehody („velmi vážné nehody“), při nichž došlo ke ztrátě plavidla nebo lidského života. Tato vyšetřování měla být rovněž prováděna v případech, kdy dojde ke zranění rybářů, u nichž hrozí zdravotní postižení nebo poškození zdraví. Vzhledem k významu těchto vyšetřování by vyšetřovací orgán, pokud se rozhodne neprovést bezpečnostní vyšetřování v případě velmi vážné námořní nehody nebo jakékoli jiné námořní nehody nebo mimořádné události, měl své rozhodnutí odůvodnit.

Vzhledem k tomu, že cílem bezpečnostních vyšetřování je předcházení budoucím námořním nehodám a mimořádným událostem, je nezbytné rychle a účinně shromažďovat a analyzovat údaje týkající se námořní bezpečnosti. Vyšetřovací orgán by proto měl být pověřen také shromažďováním a systematickou analýzou údajů týkajících se námořní bezpečnosti, zejména pro účely prevence.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro rybolov vyzývá Výbor pro dopravu a cestovní ruch jako příslušný výbor, aby vzal na vědomí:

Pozměňovací návrh 1

Návrh směrnice Bod odůvodnění 7

Znění navržené Komisí

(7) V současnosti jsou z oblasti působnosti směrnice 2009/18/ES vyňata rybářská plavidla o délce menší než 15 metrů, a proto jsou vyšetřování námořních nehod těchto rybářských plavidel vedena nesystematicky a nejsou harmonizována. Taková plavidla jsou náchylnější k **převrácení** a poměrně často dochází k pádům **členů posádky** přes palubu. Proto je třeba **tato** rybářská plavidla, **jejich posádky** i životní prostředí chránit zavedením **předběžného** zhodnocení velmi **vážných** námořních nehod týkajících se rybářských plavidel o délce menší než 15 metrů za účelem určení, zda by orgány měly zahájit bezpečnostní vyšetřování.

Pozměňovací návrh

(7) V současnosti jsou z oblasti působnosti směrnice 2009/18/ES vyňata rybářská plavidla o délce menší než 15 metrů, a proto jsou vyšetřování námořních nehod těchto rybářských plavidel vedena nesystematicky a nejsou harmonizována. Taková plavidla jsou náchylnější k **nehodám** a poměrně často dochází k pádům **rybářů** přes palubu. Proto je třeba **tyto rybáře**, rybářská plavidla i životní prostředí chránit, **jakož i shromažďovat údaje, aby bylo možné lépe v budoucnu předcházet nehodám** zavedením **povinnosti orgánu pro vyšetřování provádět předběžné** zhodnocení velmi **závažných** námořních nehod týkajících se rybářských plavidel o délce menší než 15

metrů za účelem určení, zda by orgány měly zahájit bezpečnostní vyšetřování, **a shromažďovat údaje o druhu rybolovu, při kterém došlo k události, jež způsobily velmi závažné námořní nehody.**

Pozměňovací návrh 2

Návrh směrnice Bod odůvodnění 8

Znění navržené Komisí

(8) Některé definice uvedené ve směrnici 2009/18/ES nejsou jasné. Definice délky rybářského plavidla by měla být **stanovena** zejména v případech odlišného přístupu a povinností orgánů pro námořní bezpečnostní vyšetřování na základě délky rybářského plavidla.

Pozměňovací návrh

(8) Některé definice uvedené ve směrnici 2009/18/ES nejsou jasné. **Konkrétně by měla být stanovena** definice délky rybářského plavidla, **kteřá** by měla být **sladěna se stávajícími právními předpisy**, zejména v případech odlišného přístupu a povinností orgánů pro námořní bezpečnostní vyšetřování na základě délky rybářského plavidla.

Pozměňovací návrh 3

Návrh směrnice Čl. 1 – odst. 1 – bod 2 – písm. a Směrnice 2009/18/ES Čl. 2 – odst. 2 – písm. b

Znění navržené Komisí

b) lodí bez mechanického pohonu, dřevěných lodí jednoduché konstrukce, **rekreačních jachet a plavidel, pokud nejsou využívány pro obchodní účely.**

Pozměňovací návrh

b) lodí bez mechanického pohonu **a** dřevěných lodí jednoduché konstrukce.

Pozměňovací návrh 4

Návrh směrnice Čl. 1 – odst. 1 – bod 3 Směrnice 2009/18/ES Čl. 3 – odst. 1 – bod 9 a (nový)

9a. výraz „rybářské plavidlo“ používá v souladu s definicí uvedenou v článku 4 nařízení 1224/2009;

Pozměňovací návrh 5

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1 – bod 5

Směrnice 2009/18/ES

Čl. 5 – odst. 1 – návětí

Znění navržené Komisí

1. Každý členský stát zajistí, **že** orgán pro vyšetřování uvedený v článku 8 **provede** bezpečnostní vyšetřování po velmi vážných námořních nehodách,

Pozměňovací návrh

1. Každý členský stát zajistí, **aby** orgán pro vyšetřování uvedený v článku 8 **prováděl** bezpečnostní vyšetřování po velmi vážných námořních nehodách **nebo vážných zraněních**,

Pozměňovací návrh 6

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1 – bod 5

Směrnice 2009/18/ES

Čl. 5 – odst. 1 – písm. a

Znění navržené Komisí

a) které se týkají lodí plujících pod jeho vlajkou, a to bez ohledu na místo, kde k nehodě došlo;

Pozměňovací návrh

a) které se týkají lodí plujících pod jeho vlajkou, a to bez ohledu na **velikost a typ plavidla** a místo, kde k nehodě došlo;

Pozměňovací návrh 7

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1 – bod 5

Směrnice 2009/18/ES

Čl. 5 – odst. 1 – písm. b

Znění navržené Komisí

b) k nimž došlo v jeho teritoriálních

Pozměňovací návrh

b) k nimž došlo v jeho teritoriálních

mořích a vnitřních vodách podle definice v úmluvě UNCLOS bez ohledu na vlajku lodi nebo lodí zúčastněných na nehodě nebo

mořích a vnitřních vodách podle definice v úmluvě UNCLOS bez ohledu na vlajku, **velikost a typ** lodi nebo lodí zúčastněných na nehodě nebo

Pozměňovací návrh 8

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1 – bod 5

Směrnice 2009/18/ES

Čl. 5 – odst. 1 – písm. c

Znění navržené Komisí

c) které se dotýkají významného zájmu členského státu bez ohledu na místo nehody nebo vlajku lodi nebo lodí zúčastněných na nehodě.

Pozměňovací návrh

c) které se dotýkají významného zájmu členského státu bez ohledu na místo nehody nebo vlajku, **velikost a typ** lodi nebo lodí zúčastněných na nehodě.

Pozměňovací návrh 9

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1 – bod 5

Směrnice 2009/18/ES

Čl. 5 – odst. 2 – pododstavec 1

Znění navržené Komisí

V případě rybářského plavidla o délce menší než 15 metrů provede orgán pro vyšetřování předběžné zhodnocení velmi vážné námořní nehody, aby rozhodl, zda se provede bezpečnostní vyšetřování.

Pozměňovací návrh

V případě rybářského plavidla o délce menší než 15 metrů provede orgán pro vyšetřování předběžné zhodnocení velmi vážné námořní nehody **nebo vážného zranění**, aby rozhodl, zda se provede bezpečnostní vyšetřování.

Pozměňovací návrh 10

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1 – bod 5

Směrnice 2009/18/ES

Čl. 5 – odst. 2 – pododstavec 2

Znění navržené Komisí

Pokud se orgán pro vyšetřování rozhodne

Pozměňovací návrh

Pokud se orgán pro vyšetřování rozhodne

neprovést bezpečnostní vyšetřování **velmi vážné** námořní nehody týkající se rybářského plavidla o délce menší než 15 metrů, je třeba důvod tohoto rozhodnutí zaznamenat a oznámit v souladu s čl. 17 odst. 3.

neprovést bezpečnostní vyšetřování námořní nehody týkající se rybářského plavidla o délce menší než 15 metrů, je třeba důvod tohoto rozhodnutí zaznamenat a oznámit v souladu s čl. 17 odst. 3, **a Komise může od orgánů pro vyšetřování požadovat dodatečné informace týkající se rozhodnutí o tom, že bezpečnostní vyšetřování nebude provedeno. Komise může požádat orgán pro vyšetřování, aby provedl odpovídající bezpečnostní vyšetřování.**

Pozměňovací návrh 11

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1 – bod 8

Směrnice 2009/18/ES

Čl. 8 – odst. 4 – návětí

Znění navržené Komisí

4. Členské státy v rámci svých vnitrostátních právních systémů zajistí, aby vyšetřovatelům jejich orgánu pro vyšetřování nebo jakéhokoli jiného orgánu pro vyšetřování, na který bylo přeneseno námořní bezpečnostní vyšetřování, případně **ve** spolupráci s orgány odpovědnými za soudní vyšetřování, byly poskytnuty příslušné informace pro vedení námořního bezpečnostního vyšetřování, a aby proto byli oprávněni:

Pozměňovací návrh 12

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1 – bod 8

Směrnice 2009/18/ES

Čl. 8 – odst. 6 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

4. Členské státy v rámci svých vnitrostátních právních systémů zajistí, aby vyšetřovatelům jejich orgánu pro vyšetřování nebo jakéhokoli jiného orgánu pro vyšetřování, na který bylo přeneseno námořní bezpečnostní vyšetřování, případně **v úzké** spolupráci s orgány odpovědnými za soudní vyšetřování, byly poskytnuty příslušné informace pro vedení námořního bezpečnostního vyšetřování, a aby proto byli oprávněni:

6a. Členské státy přijmou nezbytná opatření na pomoc obětem nehod a jejich blízkým příbuzným a zajistí, aby jim byly

při vyšetřování poskytnuty příslušné informace a podpora.

Pozměňovací návrh 13

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1 – bod 11

Směrnice 2009/18/ES

Čl. 14 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Na základě bezpečnostních vyšetřování prováděných podle této směrnice se vyhotoví a zveřejní zpráva ve formě vymezené příslušným orgánem pro vyšetřování a v souladu s odpovídajícími oddíly přílohy I.

Pozměňovací návrh

1. Na základě bezpečnostních vyšetřování prováděných podle této směrnice se vyhotoví a zveřejní zpráva ve formě vymezené příslušným orgánem pro vyšetřování a v souladu s odpovídajícími oddíly přílohy I. ***Pokud se zpráva týká rybářského plavidla, musí rovněž obsahovat informace o druhu rybolovu, který plavidlo provádělo v době nehody.***

Pozměňovací návrh 14

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1 – bod 11

Směrnice 2009/18/ES

Čl. 14 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Orgány pro vyšetřování vynaloží veškeré úsilí ***ke zveřejnění, zejména v námořním odvětví, zpráv uvedených*** v odstavci 1, včetně ***svých*** závěrů nebo případných doporučení do dvanácti měsíců ode dne nehody. Pokud v této lhůtě nelze závěrečnou zprávu vydat, zveřejní se do dvanácti měsíců od data nehody prozatímní zpráva.

Pozměňovací návrh

2. Orgány pro vyšetřování vynaloží veškeré úsilí ***k tomu, aby se se zprávami uvedenými*** v odstavci 1, včetně ***jejich*** závěrů nebo případných doporučení, ***mohly pokud možno seznámit oběti nehod a jejich blízcí příbuzní, veřejnost a obzvláště námořní odvětví a odvětví rybolovu, a to*** do dvanácti měsíců ode dne nehody. Pokud v této lhůtě nelze závěrečnou zprávu vydat, zveřejní se do dvanácti měsíců od data nehody prozatímní zpráva.

Pozměňovací návrh 15

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1 – bod 12 – písm. a

Směrnice 2009/18/ES

Čl. 15 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Členské státy zajistí, aby byla bezpečnostní doporučení předložená orgány pro vyšetřování náležitě zohledněna těmi, kterým jsou určena, a aby byla případně na jejich základě přijata příslušná opatření v souladu s právem Unie a mezinárodním právem.

Pozměňovací návrh

1. Členské státy zajistí, aby byla bezpečnostní doporučení předložená orgány pro vyšetřování náležitě zohledněna těmi, kterým jsou určena, **zejména za účelem prevence nehod v budoucnu**, a aby byla případně na jejich základě přijata příslušná opatření v souladu s právem Unie a mezinárodním právem.

Pozměňovací návrh 16

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1 – bod 12 – písm. b

Směrnice 2009/18/ES

Čl. 15 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Orgán pro vyšetřování nebo Komise **v případě potřeby** formuluje bezpečnostní doporučení na základě obecné analýzy údajů a celkových výsledků provedených bezpečnostních vyšetřování.

Pozměňovací návrh

2. Orgán pro vyšetřování nebo Komise formuluje bezpečnostní doporučení na základě obecné analýzy údajů a celkových výsledků provedených bezpečnostních vyšetřování.

Pozměňovací návrh 17

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1 – bod 14 – písm. a (nové)

Směrnice 2009/18/ES

Čl. 17 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Údaje o námořních nehodách a mimořádných událostech se uchovávají a analyzují prostřednictvím evropské elektronické databáze vytvořené Komisí a

Pozměňovací návrh

-a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

1. Údaje o námořních nehodách a mimořádných událostech **a veškeré významné skutečnosti vyvozené z bezpečnostních vyšetřování** se uchovávají

nazvané Evropská informační platforma pro námořní nehody (European Marine Casualty Information Platform - EMCIP).

a analyzují prostřednictvím evropské elektronické databáze vytvořené Komisí, **kteřá se nazývá** Evropská informační platforma pro námořní nehody (European Marine Casualty Information Platform - EMCIP).

Pozměňovací návrh 18

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1 – bod 14 – písm. b

Směrnice 2009/18/ES

Čl. 17 – odst. 3

Znění navržené Komisí

3. Orgány členských států pro vyšetřování oznámí všechny velmi vážné námořní nehody databázi EMCIP. Členské státy mohou rozhodnout o tom, že bude jmenován příslušný vnitrostátní orgán nebo orgány, které budou oznamovat všechny ostatní námořní nehody a mimořádné události, a tento orgán nebo orgány jmenovat. Pokud se Komise dozví o námořní nehodě nebo mimořádné události, rovněž je oznámí databázi EMCIP.

Pozměňovací návrh

3. Orgány členských států pro vyšetřování oznámí všechny velmi vážné námořní nehody databázi EMCIP. Členské státy mohou rozhodnout o tom, že bude jmenován příslušný vnitrostátní orgán nebo orgány, které budou oznamovat všechny ostatní námořní nehody a mimořádné události, a tento orgán nebo orgány jmenovat. Pokud se Komise dozví o námořní nehodě nebo mimořádné události, rovněž je oznámí databázi EMCIP. **Pokud se oznámení týká rybářského plavidla, obsahuje rovněž informace o druhu rybolovu, který toto plavidlo v době nehody provádělo.**

Pozměňovací návrh 19

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1 – bod 18

Směrnice 2009/18/ES

Čl. 23 – odst. 1

Znění navržené Komisí

Komise do [Úřad pro publikace – vložte datum: deset let ode dne vstupu této pozměňující směrnice v platnost] předloží Evropskému parlamentu a Radě zprávu o provádění této směrnice a o jejím

Pozměňovací návrh

Komise do [Úřad pro publikace – vložte datum: deset let ode dne vstupu této pozměňující směrnice v platnost] **a poté každých pět let** předloží Evropskému parlamentu a Radě zprávu o provádění této

dodržování.

směrnice a o jejím dodržování a případně návrhy na její zlepšení. Při přípravě této zprávy Komise případně využije informací shromážděných agenturami EU, jako jsou agentury EFCA a EMSA.

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,
OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY**

Při vypracovávání stanoviska až do okamžiku jeho přijetí ve výboru obdržel zpravodaj podněty od těchto subjektů nebo osob:

Subjekt nebo osoba
European Transport Workers' Federation Andrea Albertazzi Policy Officer for Fisheries
European Boating Industry, Philip Easthill

Výše uvedený seznam je sestaven na výhradní odpovědnost zpravodaje.

POSTUP VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Název	Změna směrnice 2009/18/ES, kterou se stanoví základní zásady pro vyšetřování nehod v odvětví námořní dopravy
Referenční údaje	COM(2023)0270 – C9-0189/2023 – 2023/0164(COD)
Příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	TRAN 12.6.2023
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	PECH 12.6.2023
Zpravodaj(ka) Datum jmenování	Niclas Herbst 12.9.2023
Projednání ve výboru	9.10.2023
Datum přijetí	29.11.2023
Výsledek konečného hlasování	+: 24 –: 0 0: 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, Izaskun Bilbao Barandica, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Asger Christensen, Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Anja Haga, Niclas Herbst, Ladislav Ilčić, France Jamet, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, Ana Miranda, João Pimenta Lopes, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Marc Tarabella, Theodoros Zagorakis
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Gabriel Mato
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Erik Poulsen, Anne Sander

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

24	+
ECR	Ladislav Ilčić, Bert-Jan Ruissen
ID	France Jamet
NI	Marc Tarabella
PPE	Maria da Graça Carvalho, Anja Haga, Niclas Herbst, Gabriel Mato, Francisco José Millán Mon, Anne Sander, Theodoros Zagorakis
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Asger Christensen, Erik Poulsen
S&D	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Predrag Fred Matić
The Left	João Pimenta Lopes
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Ana Miranda, Caroline Roose

0	-

0	0

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se