



29.11.2023

# YTTRANDE

från fiskeriutskottet

till utskottet för transport och turism

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2009/18/EG om grundläggande principer för utredning av olyckor i sjötransportsektorn  
(COM(2023)270 – C9-0189/2023 – 2023/0164(COD))

Föredragande av yttrande: Niclas Herbst

PA\_Legam

## KORTFATTAD MOTIVERING

Fisket spelar en avgörande roll för sysselsättningen och den ekonomiska verksamheten i flera av EU:s regioner. I vissa europeiska kustsamhällen står fiskesektorn för så mycket som hälften av de lokala arbetstillfällena. År 2022 uppgick den direkta sysselsättningen inom sektorn till 124 636 fiskare<sup>1</sup> och sektorn genererade också ett stort antal arbetstillfällen inom bearbetningsindustrin och tjänstesektorn. Fisket förblir dock en av de sektorer där olycksrisken är störst. Internationella arbetsorganisationen<sup>2</sup> uppskattade 1997 att 24 000 dödsolyckor ägde rum varje år i värden inom fisket. Risken för att dödas eller skadas under fiske är också hög på EU-nivå. För närvarande har EU två gällande direktiv om säkerheten inom fiskerisektorn (direktiven 93/103/EG<sup>3</sup> och 97/70/EG<sup>4</sup>). Dessa direktiv gäller dock endast större fartyg, det vill säga ca 10 % av EU-fartygen.

### Förslagets sakinhåll

Genom förslaget ändras direktiv 2009/18/EG, vars syfte är att förbättra sjösäkerheten och förhindra föreningar från fartyg och därmed minska risken för framtida sjöolyckor genom att underlätta snabba säkerhetsutredningar och ordentliga analyser av sjöolyckor och tillbud till sjöss för att fastställa orsakerna till dessa, och säkerställa en snabb och korrekt rapportering av säkerhetsutredningar och förslag till avhjälpande åtgärder. Fiskefartyg vars längd underskrider 15 meter är för närvarande undantagna från tillämpningsområdet för direktiv 2009/18/EG, vilket innebär att genomförandet av utredningar av sjöolyckor som inbegriper sådana fiskefartyg varken är systematiskt eller harmoniserat. Sådana fartyg är mer benägna att kapsejsa och det är relativt vanligt att besättningsmedlemmar faller överbord. Det finns därför ett behov av att skydda dessa fiskefartyg, fiskare och miljön genom att införa en preliminär bedömning av mycket allvarliga sjöolyckor där fiskefartyg vars längd underskrider 15 meter är involverade för att avgöra om myndigheterna bör inleda en säkerhetsutredning. Förslaget utvidgar därför direktivets tillämpningsområde i punkt 2 till att omfatta alla fiskefartyg, även de vars längd underskrider 15 meter.

Definitionen av ett fiskefartygs längd bör också fastställas, särskilt när det görs åtskillnad mellan utredningsmyndigheterna för sjösäkerhets tillvägagångssätt och skyldigheter baserat på fiskefartygets längd. I punkt 3 anges därför fiskefartygets längd som total längd i enlighet med artikel 2 i förordning (EU) 2017/1130<sup>5</sup>.

I punkt 5 ändras utredningsskyldigheten och det föreskrivs att medlemsstaterna, i samband med en mycket allvarlig sjöolycka (förlust av fartyget och/eller dödsfall) som involverar ett fiskefartyg vars längd underskrider 15 meter, är skyldiga att åtminstone göra en preliminär bedömning för att avgöra om en säkerhetsutredning ska genomföras.

---

<sup>1</sup> 2022 års ekonomiska rapport om EU:s fiskeflotta (STECF 22-06).

<sup>2</sup> ILO, *Safety and Health in the Fishing Industry*, Genève, 1999, s. 19.

<sup>3</sup> Rådets direktiv 93/103/EG av den 23 november 1993 om minimikrav för säkerhet och hälsa vid arbete ombord på fiskefartyg. EGT L 307, 13.12.1993, s. 1.

<sup>4</sup> Rådets direktiv 97/70/EG av den 11 december 1997 om att införa harmoniserade säkerhetsregler för fiskefartyg som har en längd av 24 meter och däröver. EUT L 34, 9.2.1998, s. 1.

<sup>5</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1130 av den 14 juni 2017 om definition av fiskefartygs egenskaper. EGT L 169, 30.6.2017, s. 1.

Punkt 14 handlar om medlemsstaternas rapporteringsskyldigheter när det gäller den europeiska databasen för sjöolycksutredningar (Emcip). I förslaget specificeras medlemsstaternas skyldigheter avseende mycket allvarliga sjöolyckor som involverar fiskefartyg vars längd underskrider 15 meter.

### Föredragandens ståndpunkt

Det är inte tillräckligt att begränsa säkerhetsutredningar till allvarliga olyckor ("mycket allvarliga sjöolyckor") som medför förlust av fartyg eller människoliv. Dessa undersökningar bör också genomföras när det finns fall av fiskare som får personskador med risk för invaliditet eller funktionsnedsättning. Om utredningsmyndigheten beslutar att inte genomföra en säkerhetsutredning i fall av en mycket allvarlig sjöolycka eller annan sjöolycka eller ett tillbud till sjöss, bör den motivera sitt beslut på grundval av dessa undersökningars betydelse.

Eftersom syftet med säkerhetsutredningarna är att förebygga framtida sjöolyckor och tillbud till sjöss, är det dessutom mycket viktigt att snabbt och effektivt samla in och analysera uppgifter om sjösäkerhet. Utredningsmyndigheten bör därför också få i uppdrag att samla in och systematiskt analysera uppgifter om sjösäkerhet, särskilt i förebyggande syfte.

## ÄNDRINGSFÖRSLAG

Fiskeriutskottet uppmanar utskottet för transport och turism att som ansvarigt utskott beakta följande:

### Ändringsförslag 1

#### Förslag till direktiv Skäl 7

##### *Kommissionens förslag*

7) Fiskefartyg vars längd underskrider 15 meter är för närvarande undantagna från tillämpningsområdet för direktiv 2009/18/EG, vilket innebär att genomförandet av utredningar av sjöolyckor som inbegriper sådana fiskefartyg varken är systematiskt eller harmoniserat. Sådana fartyg är mer benägna att ***kapsejsa och*** det är relativt vanligt att ***besättningsmedlemmar*** faller överbord. Det finns därför ett behov av att skydda dessa fiskefartyg, ***deras besättning*** och miljön genom att införa ***en preliminär bedömning*** av mycket allvarliga sjöolyckor där fiskefartyg vars ***längd*** underskrider 15 meter är involverade för

##### *Ändringsförslag*

7) Fiskefartyg vars längd underskrider 15 meter är för närvarande undantagna från tillämpningsområdet för direktiv 2009/18/EG, vilket innebär att genomförandet av utredningar av sjöolyckor som inbegriper sådana fiskefartyg varken är systematiskt eller harmoniserat. Sådana fartyg är mer benägna att ***råka ut för olyckor och*** det är relativt vanligt att ***fiskare*** faller överbord. Det finns därför ett behov av att skydda dessa ***fiskare***, fiskefartyg och miljön ***samt att samla in uppgifter för att bättre kunna förebygga framtida olyckor*** genom att införa ***skyldighet för utredningsmyndigheten att göra en***

att avgöra om myndigheterna bör inleda en säkerhetsutredning.

**preliminär bedömning** av mycket allvarliga sjöolyckor där fiskefartyg vars **längd** underskrider än 15 meter är involverade för att avgöra om myndigheterna bör inleda en säkerhetsutredning **och samla in uppgifter om vilken typ av fiske som är involverat i olyckor som leder till mycket allvarliga sjöolyckor.**

## Ändringsförslag 2

### Förslag till direktiv Skäl 8

#### *Kommissionens förslag*

(8) Vissa definitioner i direktiv 2009/18/EG är otydliga. Definitionen av ett fiskefartygs längd bör fastställas, särskilt när det görs åtskillnad mellan myndigheterna för utredning av sjösäkerhets tillvägagångssätt och skyldigheter baserat på fiskefartygets längd.

#### *Ändringsförslag*

(8) Vissa definitioner i direktiv 2009/18/EG är otydliga. **Särskilt definitionen** av ett fiskefartygs längd bör fastställas **i enlighet med befintlig lagstiftning**, särskilt när det görs åtskillnad mellan myndigheterna för utredning av sjösäkerhets tillvägagångssätt och skyldigheter baserat på fiskefartygets längd.

## Ändringsförslag 3

### Förslag till direktiv Artikel 1 – led 2 – led a Direktiv 2009/18/EG Artikel 2 – punkt 2 – led b

#### *Kommissionens förslag*

b) fartyg som inte drivs mekaniskt, träfartyg av primitiv konstruktion, **nöjes- och fritidsbåtar, såvida de inte används i kommersiellt syfte,**”

#### *Ändringsförslag*

b) fartyg som inte drivs mekaniskt **och** träfartyg av primitiv konstruktion,”

## Ändringsförslag 4

### Förslag till direktiv Artikel 1 – led 3

Direktiv 2009/18/EG  
Artikel 3 – punkt 1 – led 9a (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**9a. fiskefartyg: ska tolkas enligt definitionen i artikel 4 i förordning 1224/2009.**

## **Ändringsförslag 5**

### **Förslag till direktiv Artikel 1 – led 5**

Direktiv 2009/18/EG  
Artikel 5 – punkt 1 – inledningen

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

1. Varje medlemsstat ska se till att en säkerhetsutredning genomförs av den utredningsmyndighet som avses i artikel 8 efter mycket allvarliga sjöolyckor

1. Varje medlemsstat ska se till att en säkerhetsutredning genomförs av den utredningsmyndighet som avses i artikel 8 efter mycket allvarliga sjöolyckor **eller vid allvarlig personskada**

## **Ändringsförslag 6**

### **Förslag till direktiv Artikel 1 – led 5**

Direktiv 2009/18/EG  
Artikel 5 – punkt 1 – led a

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

a) där ett fartyg som för medlemsstatens flagg är inblandat, oavsett olycksplatsen,

a) där ett fartyg som för medlemsstatens flagg är inblandat, oavsett **fartygets storlek och typ samt** olycksplatsen,

## **Ändringsförslag 7**

### **Förslag till direktiv Artikel 1 – led 5**

Direktiv 2009/18/EG  
Artikel 5 – punkt 1 – led b

*Kommissionens förslag*

b) som inträffar inom medlemsstatens territorialhav och inre vatten enligt definitionen i Unclos, oberoende av de olycksdrabbade fartygens flagg, eller

*Ändringsförslag*

b) som inträffar inom medlemsstatens territorialhav och inre vatten enligt definitionen i Unclos, oberoende av de olycksdrabbade fartygens flagg, **storlek och typ**, eller

**Ändringsförslag 8**

**Förslag till direktiv**

**Artikel 1 – led 5**

Direktiv 2009/18/EG

Artikel 5 – punkt 1 – led c

*Kommissionens förslag*

c) som är av väsentligt intresse för medlemsstaten, oavsett olycksplatsen och de olycksdrabbade fartygens flagg.

*Ändringsförslag*

c) som är av väsentligt intresse för medlemsstaten, oavsett olycksplatsen och de olycksdrabbade fartygens flagg, **storlek och typ**.

**Ändringsförslag 9**

**Förslag till direktiv**

**Artikel 1 – led 5**

Direktiv 2009/18/EG

Artikel 5 – punkt 2 – stycke 1

*Kommissionens förslag*

När ett fiskefartyg vars längd underskrider 15 meter är involverat, ska utredningsmyndigheten göra en preliminär bedömning av den mycket allvarliga sjöolyckan för att avgöra om en säkerhetsutredning ska genomföras eller inte.

*Ändringsförslag*

När ett fiskefartyg vars längd underskrider 15 meter är involverat, ska utredningsmyndigheten göra en preliminär bedömning av den mycket allvarliga sjöolyckan **eller allvarliga personskad** för att avgöra om en säkerhetsutredning ska genomföras eller inte.

**Ändringsförslag 10**

**Förslag till direktiv**

**Artikel 1 – led 5**

Direktiv 2009/18/EG  
Artikel 5 – punkt 2 – stycke 2

*Kommissionens förslag*

Om utredningsmyndigheten beslutar att inte genomföra en säkerhetsutredning av en **mycket allvarlig** sjöolycka som involverar ett fiskefartyg vars längd underskrider 15 meter, ska skälen till beslutet registreras och anmälas i enlighet med artikel 17.3.

*Ändringsförslag*

Om utredningsmyndigheten beslutar att inte genomföra en säkerhetsutredning av en sjöolycka som involverar ett fiskefartyg vars längd underskrider 15 meter, ska skälen till beslutet registreras och anmälas i enlighet med artikel 17.3, **och kommissionen ska kunna begära ytterligare uppgifter från utredningsmyndigheten om beslutet om att inte företa någon säkerhetsutredning. Kommissionen får begära att utredningsmyndigheten ska genomföra motsvarande säkerhetsutredning.**

## Ändringsförslag 11

### Förslag till direktiv

#### Artikel 1 – led 8

Direktiv 2009/18/EG

Artikel 8 – punkt 4 – inledningen

*Kommissionens förslag*

4. Medlemsstaterna ska, inom ramen för sina respektive nationella rättssystem, se till att utredarna i den egna utredningsmyndigheten, eller den utredningsmyndighet åt vilken sjösäkerhetsutredningen har anförtrotts, i tillämpliga fall i samarbete med de myndigheter som ansvarar för den rättsliga undersökningen, erhåller eventuell relevant information för att kunna utföra sjösäkerhetsutredningen och därför ha rätt att

*Ändringsförslag*

4. Medlemsstaterna ska, inom ramen för sina respektive nationella rättssystem, se till att utredarna i den egna utredningsmyndigheten, eller den utredningsmyndighet åt vilken sjösäkerhetsutredningen har anförtrotts, i tillämpliga fall i **nära** samarbete med de myndigheter som ansvarar för den rättsliga undersökningen, erhåller eventuell relevant information för att kunna utföra sjösäkerhetsutredningen och därför ha rätt att

## Ändringsförslag 12

### Förslag till direktiv

#### Artikel 1 – led 8



*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**6a. Medlemsstaterna ska vidta nödvändiga åtgärder för att bistå olycksoffer och nära anhöriga och se till att de får relevant information och stöd i utredningsprocessen.**

**Ändringsförslag 13**

**Förslag till direktiv  
Artikel 1 – led 11**  
Direktiv 2009/18/EG  
Artikel 14 – punkt 1

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

1. Säkerhetsutredningar som genomförs enligt detta direktiv ska offentliggöras i form av en rapport enligt en mall som fastställs av behörig utredningsmyndighet och enligt relevanta avsnitt i bilaga I.

1. Säkerhetsutredningar som genomförs enligt detta direktiv ska offentliggöras i form av en rapport enligt en mall som fastställs av behörig utredningsmyndighet och enligt relevanta avsnitt i bilaga I. **När rapporten gäller ett fiskefartyg ska den också innehålla uppgifter om vilken typ av fiske det bedrev vid tidpunkten för olyckan.**

**Ändringsförslag 14**

**Förslag till direktiv  
Artikel 1 – led 11**  
Direktiv 2009/18/EG  
Artikel 14 – punkt 2

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

2. Utredningsmyndigheterna ska göra sitt yttersta för att göra rapporten enligt punkt 1, inbegripet dess slutsatser och eventuella rekommendationer, tillgänglig för allmänheten och särskilt den marina sektorn inom tolv månader från dagen för olyckan. Om slutrapporten inte kan bli klar

2. Utredningsmyndigheterna ska göra sitt yttersta för att göra rapporten enligt punkt 1, inbegripet dess slutsatser och eventuella rekommendationer, tillgänglig, **när så är möjligt, för olycksoffren och deras nära anhöriga**, för allmänheten och särskilt den marina sektorn **och**

inom denna tid ska en delrapport offentliggöras inom tolv månader från dagen för olyckan.

**fiskerisektorn** inom tolv månader från dagen för olyckan. Om slutrapporten inte kan bli klar inom denna tid ska en delrapport offentliggöras inom tolv månader från dagen för olyckan.

## Ändringsförslag 15

**Förslag till direktiv**  
**Artikel 1 – led 12 – led a**  
Direktiv 2009/18/EG  
Artikel 15 – punkt 1

### *Kommissionens förslag*

1. Medlemsstaterna ska se till att adressaterna vederbörligen beaktar utredningsmyndigheternas säkerhetsrekommendationer och, i lämpliga fall, att rekommendationerna följs upp på lämpligt sätt i enlighet med unionslagstiftningen och internationell rätt.”

### *Ändringsförslag*

1. Medlemsstaterna ska se till att adressaterna, **särskilt i syfte att förhindra framtida olyckor**, vederbörligen beaktar utredningsmyndigheternas säkerhetsrekommendationer och, i lämpliga fall, att rekommendationerna följs upp på lämpligt sätt i enlighet med unionslagstiftningen och internationell rätt.”

## Ändringsförslag 16

**Förslag till direktiv**  
**Artikel 1 – led 12 – led b**  
Direktiv 2009/18/EG  
Artikel 15 – punkt 2

### *Kommissionens förslag*

2. **I lämpliga fall ska en** utredningsmyndighet eller kommissionen utarbeta säkerhetsrekommendationer på grundval av en abstrakt dataanalys och de övergripande resultaten av de säkerhetsutredningar som gjorts.”

### *Ändringsförslag*

2. **Utredningsmyndigheten** eller kommissionen **ska** utarbeta säkerhetsrekommendationer på grundval av en abstrakt dataanalys och de övergripande resultaten av de säkerhetsutredningar som gjorts.”

## Ändringsförslag 17

**Förslag till direktiv**  
**Artikel 1 – led 14 – led -a (nytt)**

Direktiv 2009/18/EG  
Artikel 17 – punkt 1

*Kommissionens förslag*

1. Data om sjöolyckor och tillbud till sjöss ska lagras och analyseras med hjälp av en elektronisk databas på europeisk nivå som ska läggas upp av kommissionen, kallad Europeiska databasen för sjöolycksutredningar (European Marine Casualty Information Platform, Emcip).

### Ändringsförslag 18

**Förslag till direktiv**  
**Artikel 1 – led 14 – led b**  
Direktiv 2009/18/EG  
Artikel 17 – punkt 3

*Kommissionens förslag*

3. Medlemsstaternas utredningsmyndigheter ska anmäla alla mycket allvarliga sjöolyckor till Emcip. Medlemsstaterna får besluta om och utse den eller de behöriga nationella myndigheter som ska rapportera om alla andra sjöolyckor och tillbud till sjöss. När kommissionen får kännedom om en sjöolycka eller ett tillbud till sjöss ska den också rapportera detta till Emcip.”

### Ändringsförslag 19

**Förslag till direktiv**  
**Artikel 1 – led 18**  
Direktiv 2009/18/EG  
Artikel 23 – punkt 1

*Ändringsförslag*

**-a) Punkt 1 ska ersättas med följande:**

1. Data om sjöolyckor och tillbud till sjöss **och andra relevanta lärdomar som dragits av säkerhetsutredningar** ska lagras och analyseras med hjälp av en elektronisk databas på europeisk nivå som ska läggas upp av kommissionen, kallad Europeiska databasen för sjöolycksutredningar (European Marine Casualty Information Platform, Emcip).

*Ändringsförslag*

3. Medlemsstaternas utredningsmyndigheter ska anmäla alla mycket allvarliga sjöolyckor till Emcip. Medlemsstaterna får besluta om och utse den eller de behöriga nationella myndigheter som ska rapportera om alla andra sjöolyckor och tillbud till sjöss. När kommissionen får kännedom om en sjöolycka eller ett tillbud till sjöss ska den också rapportera detta till Emcip.” **När anmälan gäller ett fiskefartyg ska den också innehålla uppgifter om vilken typ av fiske det bedrev vid tidpunkten för olyckan.**

### *Kommissionens förslag*

Kommissionen ska senast den [Publikationsbyrån: Vänligen för in datum: tio år efter detta ändringsdirektivs ikraftträdande] lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet om genomförandet och efterlevnaden av detta direktiv.”

### *Ändringsförslag*

Kommissionen ska senast den [Publikationsbyrån: Vänligen för in datum: tio år efter detta ändringsdirektivs ikraftträdande] och ***därefter vart femte år*** lägga fram en rapport till Europaparlamentet och rådet om genomförandet och efterlevnaden av detta direktiv ***och, när så är lämpligt, lägga fram förslag till förbättringar.” Vid utarbetandet av denna rapport ska kommissionen, när så är lämpligt, använda sig av de uppgifter som samlats in av EU-byråerna, såsom EFCA och Emsa.***

## **BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN AV YTTRANDE HAR FÅTT INFORMATION FRÅN**

Föredraganden har fått information från följande enheter eller personer i samband med att förslaget till yttrande utarbetades, fram till dess att det antogs i utskottet:

<b>Enhet och/eller person</b>
Andrea Albertazzi, Europeiska transportarbetarfederationens handläggare för fiskerifrågor
Philip Easthill, Europeiska båtindustrin

Ovanstående förteckning upprättas uteslutande på föredragandens ansvar.

## ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Titel</b>	Ändring av direktiv 2009/18/EG om grundläggande principer för utredning av olyckor i sjötransportsektorn
<b>Referensnummer</b>	COM(2023)0270 – C9-0189/2023 – 2023/0164(COD)
<b>Ansvarigt utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	TRAN 12.6.2023
<b>Yttrande från</b> Tillkännagivande i kammaren	PECH 12.6.2023
<b>Föredragande av yttrande</b> Utnämning	Niclas Herbst 12.9.2023
<b>Behandling i utskott</b>	9.10.2023
<b>Antagande</b>	29.11.2023
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 24 –: 0 0: 0
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, Izaskun Bilbao Barandica, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Asger Christensen, Rosa D’Amato, Francisco Guerreiro, Anja Haga, Niclas Herbst, Ladislav Ilčić, France Jamet, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, Ana Miranda, João Pimenta Lopes, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Marc Tarabella, Theodoros Zagorakis
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Gabriel Mato
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)</b>	Erik Poulsen, Anne Sander

## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

24	+
ECR	Ladislav Ilčić, Bert-Jan Ruissen
ID	France Jamet
NI	Marc Tarabella
PPE	Maria da Graça Carvalho, Anja Haga, Niclas Herbst, Gabriel Mato, Francisco José Millán Mon, Anne Sander, Theodoros Zagorakis
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Asger Christensen, Erik Poulsen
S&D	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Predrag Fred Matić
The Left	João Pimenta Lopes
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Ana Miranda, Caroline Roose

0	-

0	0

### Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster