



2023/0171(COD)

15.11.2023

LAUSUNTO

kalatalousvaliokunnalta

liikenne- ja matkailuvaliokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta ja pilaamisrikoksista määrättävistä seuraamuksista, myös rikosoikeudellisista seuraamuksista, annetun direktiivin 2005/35/EY muuttamisesta
(COM(2023)273 – C9-0187/2023 – 2023/0171(COD))

Valmistelija: Cláudia Monteiro de Aguiar

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Meren elollisten luonnonvarojen säilyttäminen on yhteisen kalastuspolitiikan ytimessä, sillä kalastusala kärsii meren pilaantumisesta, joka johtuu muun ympäristöä pilaavien aineiden laittomasta tyhjentämisestä aluksista mereen.

Siksi valmistelija suhtautuu myönteisesti tähän komission ehdotukseen, jolla saatetaan ajan tasalle [alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta ja pilaantumisrikoksista määrättävistä seuraamuksista annettu direktiivi 2005/35/EY](#)¹.

Valmistelija huomauttaa, että alusten aiheuttaman ympäristön pilaantumisen määritelmä esitetään aluksista aiheutuvan meren pilaantumisen ehkäisemisestä vuonna 1973 tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen liitteissä I–VI ja siihen liittyvässä vuonna 1978 tehdystä pöytäkirjassa (Marpol 73/78), jotka sitovat oikeudellisesti Euroopan unionia. Tiukempien normien täytäntöönpanolla varmistetaan tasapuoliset toimintaedellytykset merenkulkualalle, jolla on kansainvälinen ulottuvuus ja myönteisiä vaikutuksia meriekosysteemeihin ja siten kalastukseen.

Valmistelija pitää tiukempia päästörajoja myönteisinä. Hän kuitenkin varoittaa, että alusten pakokaasuista johtuvia rikkioksidi- ja typpioksidipäästöjä koskevien säännösten sisällyttäminen voi vaikuttaa unionin kalastuslaivastoon, joka koostuu pääasiassa vanhoista aluksista, jotka kuuluvat pk-yrityksille, joilla on rajalliset resurssit investoida uusiin vähäpäästöisiin moottoreihin. Se, että direktiivin soveltamisalaa laajennetaan kattamaan lisää Marpol 73/78 -yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvia aineita, on otettava korostetusti huomioon Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastossa (EMKVR) ja vähäpäästöisille moottoreille ja laivaston uudistamiselle on annettava enemmän tukea. Valmistelija kehottaa komissiota tukemaan laivaston uudistamista EMKVR:sta.

Valmistelija sisällyttää luonnokseen myös uuden määritelmän ja korostaa tarvetta olla valppaana alueilla, joilla on merkittävää kalastustoimintaa, ja puolustaa yhtäältä ympäristönsuojelua ja toisaalta kalastusyhteisöjen säilymistä. Valmistelija kehottaa myös luomaan asioihin perehtyneen merenkulkuyhteisön ja korostaa koulutuksen tarvetta.

Lopuksi valmistelija suosittelee myös, että kalastusyhteisöiltä saadun palautteen huomioimisen ja merenkulkualan sidosryhmien kanssa tehtävän yhteistyön avulla korostetaan direktiivin kattavaa visiota eli pyrkimystä saattaa ympäristönsuojelu ja kalastusyhteisöjen kestävyys tasapainoon.

Lisäksi valmistelija toivoo, että sen lisäksi, että luodaan tasapuoliset toimintaedellytykset EU:n vesillä toimiville kolmansien maiden laivastoille, tämä helpottaa jäsenvaltioiden toteuttamia koordinoitujaa valvontatoimia sekä syytteenpanoa ja rajatylittävää sääntöjen noudattamisen valvontaa ja johtaa viime kädessä alusten aiheuttaman ympäristön pilaantumisen vähenemiseen.

¹ EUVL L 255, 30.9.2005, s. 11

TARKISTUKSET

Kalatalousvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa liikenne- ja matkailuvaliokuntaa ottamaan huomioon seuraavan:

Tarkistus 1

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 1 kappale

Komission teksti

(1) Unionin meripolitiikan tavoitteena on turvallisuuden ja ympäristönsuojelun korkea taso. Se voidaan saavuttaa noudattamalla kansainvälisiä yleissopimuksia, säännöstöjä ja päätöslauselmia samalla, kun säilytetään Yhdistyneiden Kansakuntien merioikeusyleissopimuksen mukainen merenkulun vapaus.

Tarkistus

(1) Unionin meripolitiikan tavoitteena on turvallisuuden ja ympäristönsuojelun korkea taso. Se voidaan saavuttaa noudattamalla kansainvälisiä yleissopimuksia, säännöstöjä ja päätöslauselmia samalla, kun säilytetään Yhdistyneiden Kansakuntien merioikeusyleissopimuksen mukainen merenkulun vapaus. ***Tässä yhteydessä on syytä muistaa, että valtameret olisi tunnustettava kansainvälisesti maapallon yhteisiksi luonnonvaroiksi ja niitä olisi suojeltava, kun otetaan huomioon niiden ainutlaatuisuus ja keskinäinen riippuvuus sekä niiden tarjoamat keskeiset ekosysteemipalvelut, ja että nykyisten ja tulevien sukupolvien selviytyminen ja hyvinvointi ovat niistä riippuvaisia.***

Tarkistus 2

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 2 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(2 a) Paras toimi meren pilaantumisen ja jätteiden osalta on aluksi varmistaa, että ympäristöä pilaavien aineiden päästäminen valtameriin estetään. Solupolystyreeniä olevat roskat ovat erittäin yleisiä meriympäristössä, sillä keveytensä vuoksi nämä tuotteet lentävät helposti alusten ulkopuolelle ja päätyvät mereen, minkä vuoksi jäsenvaltioiden

olisi harkittava sitä, että kalastustuotteita varten käytetyistä solupolystyreenisäiliöistä ja -pakkauksista luovuttaisiin asteittain noudattaen tavoitetta, joka koskee kertakäyttömuovien korvaamista ympäristön ja kalastajien kannalta kestäväillä vaihtoehdoilla.

Tarkistus 3

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 2 b kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(2 b) On myös tärkeää tukea ympäristöön päässeiden saastuttavien aineiden ja jätteiden talteenottoa tehokkaasti. Kalastajat, vesiviljelyalan tuottajat ja heidän järjestönsä pyrkivät jo nykyisellään keräämään jätteitä, mukaan lukien merellä kadonneet tai hylätyt pyydykset ja niin kutsutut haamupyydykset, jotka ovat uhka kaikelle merellä tapahtuvalle toiminnalle ja ekosysteemeille maailmanlaajuisesti. Näiden pyrkimysten ei voida odottaa tapahtuvan ilman niitä varten räätälöityä korvausmekanismia. Merellä katoaa EU:ssa arviolta 20 prosenttia pyydyksistä, mikä vastaa lähes kolmasosaa Euroopan merten roskista^{18 a}, ja vain 1,5 prosenttia käytetyistä pyydyksistä kierrätetään^{18 b}, joten kaikkien pyydysten keräystä, kierrätystä ja korjaamista on kiireellisesti parannettava, mikä edellyttää tukea. Jäsenvaltioiden olisikin vaihdettava parhaita käytäntöjä ja raportoitava erilaisista toimistaan saastuttavien aineiden ja jätteiden talteenottamiseksi ja ehkäisemiseksi.

^{18 a} ”Circular economy: From abandoned fishing nets to sustainable clothing”, Euroopan komissio.

18 b ”Lost fishing gear: a trap for our ocean”, Euroopan komissio.

Tarkistus 4

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 4 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(4 a) EU:n kalastuslaivasto on keskimäärin 31,5 vuotta vanhaa, ja laivaston uudistamista olisi tuettava EMKVR:sta (asetus (EU) 2021/1139), mikä edistäisi entistä tiukempien ympäristösäännösten noudattamista, erityisesti kestävän pienimuotoisen rannikkokalastuksen kehittämiseksi.

Tarkistus 5

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 5 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(5 a) Asetukseen (EY) N:o 1224/2009 sisältyy raportointivelvoitteita, joiden mukaan jäsenvaltioiden olisi ilmoitettava kadonneista pyydyksistä komissiolle. Komission olisi käytettävä saamiaan tietoja arvioidessaan tämän direktiivin täytäntöönpanoa ja unionin tilaa tältä osin.

Tarkistus 6

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 7 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(7 a) Asetuksessa (EY) N:o 1224/2009 säädetään, että pyydysten laitton hävittäminen merellä kalastusalukselta käsin on kyseisessä asetuksessa

tarkoitettu vakava rikkomus edellyttäen, että erityiset perusteet täyttyvät. Asetuksen (EY) N:o 1224/2009 mukaan jäsenvaltioilla on tällaisten rikkomusten osalta velvollisuus määrätä asianmukaiset hallinnolliset tai rikosoikeudelliset seuraamukset, jotka ovat tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia.

Tarkistus 7

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 8 kappale

Komission teksti

(8) Hallinnolliset seuraamukset, jotka otettiin käyttöön direktiivin 2005/35/EY saattamiseksi osaksi kansallista lainsäädäntöä, eivät saisi rajoittaa direktiivin (EU) 2023/xxxx soveltamista. Jäsenvaltioiden olisi määriteltävä **alusten aiheuttamaa ympäristön pilaantumista koskeviin** rikoksiin sovellettavan hallinto- ja rikosoikeudellisen täytäntöönpanon soveltamisala selkeästi kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti. Kun jäsenvaltiot soveltavat kansallista lakia, jolla direktiivi 2005/35/EY on saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä, niiden olisi varmistettava, että rikosoikeudellisten tai hallinnollisten seuraamusten määräämisessä noudatetaan Euroopan unionin perusoikeuskirjan periaatteita, kaksoisrangaistavuuden kieltö mukaan lukien.

Tarkistus 8

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 9 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(8) Hallinnolliset seuraamukset, jotka otettiin käyttöön direktiivin 2005/35/EY saattamiseksi osaksi kansallista lainsäädäntöä, eivät saisi rajoittaa direktiivin (EU) 2023/xxxx soveltamista, **jotta** alusten aiheuttamaa ympäristön pilaantumista koskeviin **rikoksiin sovellettaisiin yhdenmukaisia ja oikeasuhteisia seuraamuksia**. Jäsenvaltioiden olisi määriteltävä **näihin** rikoksiin sovellettavan hallinto- ja rikosoikeudellisen täytäntöönpanon soveltamisala selkeästi kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti. Kun jäsenvaltiot soveltavat kansallista lakia, jolla direktiivi 2005/35/EY on saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä, niiden olisi varmistettava, että rikosoikeudellisten tai hallinnollisten seuraamusten määräämisessä noudatetaan Euroopan unionin perusoikeuskirjan periaatteita, kaksoisrangaistavuuden kieltö mukaan lukien.

(9) Direktiivissä 2005/35/EY säädettyjä seuraamuksia olisi vahvistettava varmistamalla hallinnollisten seuraamusten johdonmukainen soveltaminen kaikkialla unionissa. Jotta alusten aiheuttamaa ympäristön pilaantumista koskevista rikoksista määrättävien seuraamusten varoittavaa vaikutusta voitaisiin vahvistaa, näiden seuraamusten olisi oltava vähintään sakkoja, jotka määrätään aluksesta vastaavalle yhtiölle, **paitsi jos yhtiö osoittaa, että päästöstä on vastuussa aluksen päällikkö tai yksi tai useampi sellainen laivaväen jäsen, joka ei toimi päällikön vastuulla.** Tässä yhteydessä laivasta vastaavalla yhtiöllä tarkoitetaan aluksen omistajaa tai muuta organisaatiota tai henkilöä, kuten liikenteenharjoittajaa tai ilman miehistöä rahdatun aluksen rahtaaajaa, joka on varustamolta ottanut vastuulleen aluksen toiminnan alusten turvallista toimintaa ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskevan kansainvälisen turvallisuusjohtamissäännösten, jäljempänä 'ISM-säännöstö'²⁴, mukaisesti, joka on pantu täytäntöön unionin oikeudessa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 336/2006²⁵. Direktiivissä 2005/35/EY olisi tunnustettava, että rekisteröity omistaja voi siirtää aluksen hallinnon muulle taholle, jota olisi sen jälkeen pidettävä ensisijaisesti vastuussa ISM-säännösten mukaisten velvoitteiden täytäntöönpanosta, jotta voidaan välttää ympäristövahingot tai varmistaa, että aluksen toiminnasta vastaa pätevä henkilöstö.

²⁴ Alusten turvallista toimintaa ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskeva kansainvälinen turvallisuusjohtamissäännöstö, jonka Kansainvälinen merenkulkujärjestö hyväksyi 4. marraskuuta 1993 annetulla yleiskokouksen päätöslauselmalla A.741(18), sellaisena kuin se on

(9) Direktiivissä 2005/35/EY säädettyjä seuraamuksia olisi vahvistettava varmistamalla hallinnollisten seuraamusten johdonmukainen soveltaminen kaikkialla unionissa. Jotta alusten aiheuttamaa ympäristön pilaantumista koskevista rikoksista määrättävien seuraamusten varoittavaa vaikutusta voitaisiin vahvistaa, näiden seuraamusten olisi oltava vähintään sakkoja, jotka määrätään **sekä** aluksesta vastaavalle yhtiölle **että yhdelle tai useammalle** päästöstä vastuussa **olevalle** laivaväen **jäsenelle**. Tässä yhteydessä laivasta vastaavalla yhtiöllä tarkoitetaan aluksen omistajaa tai muuta organisaatiota tai henkilöä, kuten liikenteenharjoittajaa tai ilman miehistöä rahdatun aluksen rahtaaajaa, joka on varustamolta ottanut vastuulleen aluksen toiminnan alusten turvallista toimintaa ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskevan kansainvälisen turvallisuusjohtamissäännösten, jäljempänä 'ISM-säännöstö'²⁴, mukaisesti, joka on pantu täytäntöön unionin oikeudessa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 336/2006²⁵. Direktiivissä 2005/35/EY olisi tunnustettava, että rekisteröity omistaja voi siirtää aluksen hallinnon muulle taholle, jota olisi sen jälkeen pidettävä ensisijaisesti vastuussa ISM-säännösten mukaisten velvoitteiden täytäntöönpanosta, jotta voidaan välttää ympäristövahingot tai varmistaa, että aluksen toiminnasta vastaa pätevä henkilöstö.

²⁴ Alusten turvallista toimintaa ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskeva kansainvälinen turvallisuusjohtamissäännöstö, jonka Kansainvälinen merenkulkujärjestö hyväksyi 4. marraskuuta 1993 annetulla yleiskokouksen päätöslauselmalla A.741(18), sellaisena kuin se on

muutettuna.

²⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 336/2006, annettu 15 päivänä helmikuuta 2006, kansainvälisen turvallisuusjohtamissäännösten täytäntöönpanosta yhteisössä ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 3051/95 kumoamisesta (ETA:n kannalta merkityksellinen teksti) (EUVL L 64, 4.3.2006, s. 1).

Tarkistus 9

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 10 kappale

Komission teksti

(10) Kansallisten hallinto- ja oikeusviranomaisten olisi otettava huomioon kaikki merkitykselliset seikat määrittäessään saastuttajalle määrättävien seuraamusten tasoa. Kun otetaan huomioon direktiivin 2005/35/EY soveltamisalaan kuuluvien ympäristöä pilaavien aineiden moninaisuus ja se, että seuraamuksia on tärkeää soveltaa johdonmukaisesti koko unionissa säännellyn käyttäytymisen rajat ylittävän luonteen vuoksi, seuraamustasojen lähentämistä ja tehokkuutta olisi edistettävä vahvistamalla konkreettiset perusteet eri ympäristöä pilaavien aineiden päästöistä määrättävien seuraamusten soveltamiselle. Jotta voidaan varmistaa seuraamusten yhdenmukainen soveltaminen, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011²⁶ mukaisesti. Täytäntöönpanosäädösten hyväksymiseen olisi sovellettava tarkastelumenettelyä.

muutettuna.

²⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 336/2006, annettu 15 päivänä helmikuuta 2006, kansainvälisen turvallisuusjohtamissäännösten täytäntöönpanosta yhteisössä ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 3051/95 kumoamisesta (ETA:n kannalta merkityksellinen teksti) (EUVL L 64, 4.3.2006, s. 1).

Tarkistus

(10) Kansallisten hallinto- ja oikeusviranomaisten olisi otettava huomioon kaikki merkitykselliset seikat määrittäessään saastuttajalle määrättävien seuraamusten tasoa. ***Kansallisten viranomaisten olisi otettava käyttöön kattava ja oikeasuhteinen järjestelmä, jolla rangaistaan alusten aiheuttamaa ympäristön pilaantumista koskevista rikoksista ja jossa otetaan huomioon aluksen koko, jätteen laatu ja määrä sekä rikkomusten toistuvuus samalla kun edistetään ympäristövastuuta ja ehkäistään laitonta pilaantumista.*** Kun otetaan huomioon direktiivin 2005/35/EY soveltamisalaan kuuluvien ympäristöä pilaavien aineiden moninaisuus ja se, että seuraamuksia on tärkeää soveltaa johdonmukaisesti koko unionissa säännellyn käyttäytymisen rajat ylittävän luonteen vuoksi, seuraamustasojen lähentämistä ja tehokkuutta olisi edistettävä vahvistamalla konkreettiset perusteet eri ympäristöä pilaavien aineiden päästöistä määrättävien seuraamusten soveltamiselle. Jotta voidaan varmistaa ***tasapuoliset toimintaedellytykset ja laaja tuki toteutettaville hallinnollisille ja oikeudellisille toimille kaikissa jäsenvaltioissa, on tärkeää varmistaa***

seuraamusten mahdollisimman yhdenmukainen soveltaminen. Jotta voidaan varmistaa tällainen seuraamusten yhdenmukainen soveltaminen, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011²⁶ mukaisesti. Täytäntöönpanosäädösten hyväksymiseen olisi sovellettava tarkastelumenettelyä.

²⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

²⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

Tarkistus 10

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 12 kappale

Komission teksti

(12) Yhteistyötä koskevat liitännäistoimenpiteet ja jäsenvaltioiden raportointivelvoitteet eivät ole tähän mennessä olleet riittäviä, jotta olisi voitu tehdä kattava analyysi siitä, määrätäänkö saastuttajille tehokkaita, varoittavia ja oikeasuhteisia seuraamuksia, tai siitä, ovatko komission saatavilla olevat tiedot riittäviä direktiivin 2005/35/EY täytäntöönpanon seuranta varten. Direktiivin 2005/35/EY tehokkaan ja johdonmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi tietojen ja kokemusten vaihtoa olisi helpotettava tiiviimmällä yhteistyöllä, ja samalla olisi varmistettava, että komission saatavilla on riittävät tiedot, jotta direktiivin 2005/35/EY täytäntöönpanoa voidaan seurata asianmukaisesti.

Tarkistus

(12) Yhteistyötä koskevat liitännäistoimenpiteet ja jäsenvaltioiden raportointivelvoitteet eivät ole tähän mennessä olleet riittäviä, jotta olisi voitu tehdä kattava analyysi siitä, määrätäänkö saastuttajille tehokkaita, varoittavia ja oikeasuhteisia seuraamuksia, tai siitä, ovatko komission saatavilla olevat tiedot riittäviä direktiivin 2005/35/EY täytäntöönpanon seuranta varten. Direktiivin 2005/35/EY tehokkaan ja johdonmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi tietojen ja kokemusten vaihtoa olisi helpotettava tiiviimmällä yhteistyöllä, ja samalla olisi varmistettava, että komission saatavilla on riittävät tiedot, jotta direktiivin 2005/35/EY täytäntöönpanoa voidaan seurata asianmukaisesti. ***Mistä tahansa havaitsemistaan rikoksista ilmoittavien laivaväen jäsenten oikeudet olisi***

turvattava huolellisesti. Tässä yhteydessä jäsenvaltioiden olisi myös vaihdettava tietoja merten jätteiden, myös kalastusjätteen, ehkäisemiseksi toteutetuista parhaista käytännöistä ja toimista, siitä, miten ekologista suunnittelua voitaisiin käyttää entistä enemmän yleisimmin havaittujen merten jätteiden ja niiden ympäristövaikutusten vähentämiseen, sekä hyvistä toimista merellä jo olevien merten jätteiden talteenottamiseksi.

Tarkistus 11

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 12 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(12 a) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2021/1139 säädetään jäsenvaltioiden mahdollisuudesta tukea toimia, joilla parannetaan pyydysten ekologista suunnittelua, sekä merten jätteiden ehkäisemiseen ja talteenottoon liittyviä tukitoimia.

Tarkistus 12

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 13 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(13) Nykyistä satelliittipohjaista CleanSeaNet-palvelua, joka ilmoittaa jäsenvaltioiden viranomaisille mahdollisista laittomista päästöistä, olisi kehitettävä siten, että siihen sisällytetään tiedot myös direktiivin 2005/35/EY soveltamisalaan kuuluvista muista ympäristöä pilaavista aineista. Tiedot, jotka liittyvät direktiivin 2005/35/EY mukaisesti jäsenvaltioiden ilmoittamiin mahdollisiin tai todellisiin päästöihin ja muihin unionin

(13) Nykyistä satelliittipohjaista CleanSeaNet-palvelua, joka ilmoittaa jäsenvaltioiden viranomaisille mahdollisista laittomista päästöistä, olisi kehitettävä siten, että siihen sisällytetään tiedot myös direktiivin 2005/35/EY soveltamisalaan kuuluvista muista ympäristöä pilaavista aineista. Tiedot, jotka liittyvät direktiivin 2005/35/EY mukaisesti jäsenvaltioiden ilmoittamiin mahdollisiin tai todellisiin päästöihin ja muihin unionin

meriturvallisuustietokantoihin, kuten Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2002/59/EY²⁷ perustettuun unionin merenkulun tiedonvaihtojärjestelmään, jäljempänä 'SafeSeaNet', ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2009/16/EY²⁸ perustettuun tarkastustietokantaan, jäljempänä 'THETIS', olisi koottava ja levitettävä sähköisesti käyttäjäystävällisessä muodossa valvontaketjuun osallistuville kansallisille viranomaisille, jotta nämä voisivat reagoida ongelmiin ajoissa. Jos tällaiset tiedot liittyvät todellisiin tai mahdollisiin alukselta peräisin oleviin pakokaasujen puhdistusjärjestelmän jäämiin, tiedot olisi lisäksi jaettava automaattisesti komission täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2015/253 perustettuun THETIS-moduuliin, jäljempänä 'THETIS-EU', jotta jäsenvaltioita voidaan auttaa direktiivin (EU) 2016/802 säännösten mukaisesti toteutettavissa valvontatoimissa. Sen varmistamiseksi, että kaikki jäsenvaltiot valvovat tehokkaasti direktiivin täytäntöönpanoa, kunkin jäsenvaltion olisi varmistettava, että CleanSeaNet-järjestelmän tekemistä hälytyksistä todennetaan vuosittain 10 prosenttia kolmen vuoden kuluessa siitä, kun tämä direktiivi on saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä. Näihin tietoihin olisi annettava pääsy myös muille tiedoista kiinnostuneille jäsenvaltioiden viranomaisille seuraavassa käyntisatamassa, rannikkovaltioissa, joihin mahdollinen päästö vaikuttaa, tai aluksen lippuvaltiossa, jotta voidaan helpottaa tehokasta ja nopeaa rajat ylittävää yhteistyötä, minimoida valvontatoimista aiheutuva hallinnollinen rasite ja lopulta tehokkaasti rangaista direktiivin 2005/35/EY säännösten rikkojia.

²⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/59/EY, annettu 27 päivänä

meriturvallisuustietokantoihin, kuten Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2002/59/EY²⁷ perustettuun unionin merenkulun tiedonvaihtojärjestelmään, jäljempänä 'SafeSeaNet', ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2009/16/EY²⁸ perustettuun tarkastustietokantaan, jäljempänä 'THETIS', olisi koottava ja levitettävä sähköisesti käyttäjäystävällisessä muodossa valvontaketjuun osallistuville kansallisille viranomaisille, jotta nämä voisivat reagoida ongelmiin ajoissa. Jos tällaiset tiedot liittyvät todellisiin tai mahdollisiin alukselta peräisin oleviin pakokaasujen puhdistusjärjestelmän jäämiin, tiedot olisi lisäksi jaettava automaattisesti komission täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2015/253 perustettuun THETIS-moduuliin, jäljempänä 'THETIS-EU', jotta jäsenvaltioita voidaan auttaa direktiivin (EU) 2016/802 säännösten mukaisesti toteutettavissa valvontatoimissa. Sen varmistamiseksi, että kaikki jäsenvaltiot valvovat tehokkaasti direktiivin täytäntöönpanoa, kunkin jäsenvaltion olisi varmistettava, että CleanSeaNet-järjestelmän tekemistä hälytyksistä todennetaan vuosittain 10 prosenttia kolmen vuoden kuluessa siitä, kun tämä direktiivi on saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä. Näihin tietoihin olisi annettava pääsy myös muille tiedoista kiinnostuneille jäsenvaltioiden viranomaisille seuraavassa käyntisatamassa, rannikkovaltioissa, joihin mahdollinen päästö vaikuttaa, tai aluksen lippuvaltiossa, jotta voidaan helpottaa tehokasta ja nopeaa rajat ylittävää yhteistyötä, minimoida valvontatoimista aiheutuva hallinnollinen rasite ja lopulta tehokkaasti **ja oikeasuhteisesti** rangaista direktiivin 2005/35/EY säännösten rikkojia.

²⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/59/EY, annettu 27 päivänä

kesäkuuta 2002, alusliikennettä koskevan yhteisön seuranta- ja tietojärjestelmän perustamisesta sekä neuvoston direktiivin 93/75/ETY kumoamisesta (EYVL L 208, 5.8.2002, s. 10).

²⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/16/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, satamavaltioiden suorittamasta valvonnasta (uudelleenlaadittu toisinto) (EUVL L 131, 28.5.2009, s. 57).

kesäkuuta 2002, alusliikennettä koskevan yhteisön seuranta- ja tietojärjestelmän perustamisesta sekä neuvoston direktiivin 93/75/ETY kumoamisesta (EYVL L 208, 5.8.2002, s. 10).

²⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/16/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, satamavaltioiden suorittamasta valvonnasta (uudelleenlaadittu toisinto) (EUVL L 131, 28.5.2009, s. 57).

Tarkistus 13

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 14 kappale

Komission teksti

(14) Aluksilta peräisin olevaa jätettä käsittelevä alaryhmä, joka perustettiin Euroopan kestävän meriliikenteen foorumin alaisuuteen ja johon kuului useita asiantuntijoita alusten aiheuttaman meren pilaantumisen ja aluksilta peräisin olevan jätteen jätehuollon alalta, keskeytti työskentelynsä joulukuussa 2017 direktiiviä (EU) 2019/883 koskevien toimielinten välisten neuvottelujen käynnistymisen vuoksi. Koska kyseinen väliaikainen alaryhmä tarjosi komissiolle hyödyllistä ohjausta ja asiantuntemusta, olisi perustettava vastaava asiantuntijaryhmä, jonka tehtävänä on vaihtaa kokemuksia tämän direktiivin soveltamisesta, jotta jäsenvaltioita voidaan auttaa kehittämään valmiuksiaan havaita ja todentaa pilaantumistapahtumat ja varmistaa direktiivin 2005/35/EY noudattamisen tehokas valvonta.

Tarkistus 14

Tarkistus

(14) Aluksilta peräisin olevaa jätettä käsittelevä alaryhmä, joka perustettiin Euroopan kestävän meriliikenteen foorumin alaisuuteen ja johon kuului useita asiantuntijoita alusten aiheuttaman meren pilaantumisen ja aluksilta peräisin olevan jätteen jätehuollon alalta, keskeytti työskentelynsä joulukuussa 2017 direktiiviä (EU) 2019/883 koskevien toimielinten välisten neuvottelujen käynnistymisen vuoksi. Koska kyseinen väliaikainen alaryhmä tarjosi komissiolle hyödyllistä ohjausta ja asiantuntemusta, olisi perustettava vastaava asiantuntijaryhmä, jonka tehtävänä on vaihtaa kokemuksia tämän direktiivin soveltamisesta, jotta jäsenvaltioita voidaan auttaa kehittämään valmiuksiaan havaita ja todentaa pilaantumistapahtumat ja varmistaa direktiivin 2005/35/EY noudattamisen tehokas valvonta. ***On myös tärkeää, että näihin alaryhmiin otetaan mukaan kaikki asiaankuuluvat sidosryhmät, myös kalastusala.***

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 15 kappale

Komission teksti

(15) Asetuksella (EU) xxxx/xxxx²⁹ perustetun Euroopan meriturvallisuusviraston, jäljempänä 'EMSA', olisi annettava komissiolle tarvittavaa tukea tämän direktiivin täytäntöönpanon varmistamiseksi.

²⁹ EUVL L xxxx.

Tarkistus

(15) Asetuksella (EU) xxxx/xxxx²⁹ perustetun Euroopan meriturvallisuusviraston, jäljempänä 'EMSA', olisi annettava komissiolle tarvittavaa tukea tämän direktiivin täytäntöönpanon varmistamiseksi.
Komission olisi myös tarvittaessa hyödynnettävä EFCAn keräämiä tietoja erityisesti kadonneiden pyydysten osalta.

²⁹ EUVL L xxxx.

Tarkistus 15

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 18 kappale

Komission teksti

(18) Yleisen tietoisuuden lisäämiseksi alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta **ja** ympäristönsuojelun parantamiseksi jäsenvaltioiden toimittamat tiedot direktiivin 2005/35/EY soveltamisesta olisi asetettava julkisesti saataville unionin laajuisen yleiskatsauksen kautta ja niihin olisi sisällytettävä direktiivin 2005/35/EY liitteessä II luetellut tiedot. Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2003/4/EY³⁰ pyritään takaamaan jäsenvaltioiden oikeus ympäristötiedon saantiin tiedon saannista, yleisön osallistumisoikeudesta päätöksentekoon sekä muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeudesta ympäristöasioissa tehdyn yleissopimuksen (Århusin yleissopimus) mukaisesti, jossa unioni on osapuolena. Komission olisi suojattava jäsenvaltioiden saamien tietojen luottamuksellisuus, sanotun kuitenkaan rajoittamatta direktiivin 2003/4/EY säännösten soveltamista.

Tarkistus

(18) Yleisen tietoisuuden lisäämiseksi alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta, ympäristönsuojelun parantamiseksi, ***luonnon ennallistamiseen liittyvän tavoitteen edistämiseksi ja Euroopan vihreän kehityksen ohjelman sitoumusten noudattamiseksi*** jäsenvaltioiden toimittamat tiedot direktiivin 2005/35/EY soveltamisesta olisi asetettava julkisesti saataville unionin laajuisen yleiskatsauksen kautta ja niihin olisi sisällytettävä direktiivin 2005/35/EY liitteessä II luetellut tiedot. ***Tätä varten on olennaisen tärkeää toimittaa tilastoja CleanSeaNet-järjestelmässä havaittujen päästöjen lukumäärästä ja sijainnista ja julkaista vuosikertomus, joka sisältää saadut tiedot, todennettujen ja vahvistettujen päästöjen lukumäärän sekä sovellettujen hallinnollisten ja rikosoikeudellisten seuraamusten lukumäärän.*** Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2003/4/EY³⁰

pyritään takaamaan jäsenvaltioiden oikeus ympäristötiedon saantiin tiedon saannista, yleisön osallistumisoikeudesta päätöksentekoon sekä muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeudesta ympäristöasioissa tehdyn yleissopimuksen (Århusin yleissopimus) mukaisesti, jossa unioni on osapuolena. Komission olisi suojattava jäsenvaltioiden saamien tietojen luottamuksellisuus, sanotun kuitenkin rajoittamatta direktiivin 2003/4/EY säännösten soveltamista.

³⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/4/EY, annettu 28 päivänä tammikuuta 2003, ympäristötiedon julkisesta saatavuudesta ja neuvoston direktiivin 90/313/ETY kumoamisesta (EUVL L 41, 14.2.2003, s. 26).

³⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/4/EY, annettu 28 päivänä tammikuuta 2003, ympäristötiedon julkisesta saatavuudesta ja neuvoston direktiivin 90/313/ETY kumoamisesta (EUVL L 41, 14.2.2003, s. 26).

Tarkistus 16

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 21 kappale

Komission teksti

(21) IMO:ssa käydään parhaillaan keskusteluja kansainvälisen merenkulun uusista ympäristöongelmista, jotka aiheuttavat sekä veden että ilman pilaantumista. Niitä ovat muun muassa merten roskaantuminen, kuten konttien ja muovipellettien päätyminen veteen, vedenalainen melu ja ilman epäpuhtaudet, kuten musta hiili. Nämä keskustelut voivat johtaa uusiin Marpol 73/78 -määräyksiin. Lisäksi Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2008/56/EY³⁴ edellytetään, että jäsenvaltiot saavuttavat meriympäristön hyvän tilan, jonka laadullisiin kuvaajiin kuuluvat muun muassa merten roskaantuminen ja alusten aiheuttama vedenalainen melu. Vastaavasti direktiivissä (EU) 2023/xxxx³⁵ vahvistetaan typen oksidien (NOx) päästöistä aiheutuvan typpidioksidin (NO₂)

Tarkistus

(21) IMO:ssa käydään parhaillaan keskusteluja kansainvälisen merenkulun uusista ympäristöongelmista, jotka aiheuttavat sekä veden että ilman pilaantumista. Niitä ovat muun muassa merten roskaantuminen, kuten konttien ja muovipellettien päätyminen veteen, vedenalainen melu ja ilman epäpuhtaudet, kuten musta hiili. Nämä keskustelut voivat johtaa uusiin Marpol 73/78 -määräyksiin. ***Marpol 73/79 -yleissopimuksen tulevaan uudelleentarkasteluun olisi sisällytettävä myös saasteettomuus (mikro)muovien ja PFAS-aineiden osalta.*** Lisäksi Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2008/56/EY³⁴ edellytetään, että jäsenvaltiot saavuttavat meriympäristön hyvän tilan, jonka laadullisiin kuvaajiin kuuluvat muun muassa merten roskaantuminen ja alusten aiheuttama vedenalainen melu. Vastaavasti

raja-arvot. Laivaliikenne lisää typpidioksidipitoisuuksia rannikko- ja satama-alueilla. Tätä taustaa vasten direktiivin 2005/35/EY tulevassa uudelleentarkastelussa olisi otettava huomioon uusi kehitys, ja komission olisi tarkasteltava mahdollisuutta muuttaa tarvittaessa tämän direktiivin soveltamisalaa Marpol 73/78 - yleissopimuksen mukaisten uusien kansainvälisten normien mukaisesti. Tulevassa uudelleentarkastelussa olisi lisäksi arvioitava mahdollisuutta muuttaa tarvittaessa direktiivin 2005/35/EY soveltamisalaa siten, että siihen sisällytettäisiin Marpol 73/78 - yleissopimuksen liitteessä VI säännellyt SO_x- ja NO_x-päästöt direktiivin (EU) 2016/802 täytäntöönpanosta saatujen kokemusten sekä alusten SO_x- ja NO_x-päästöjen tarkkailun ja havaitsemisen kehittymisen ja kypsyyden perusteella, jotta voidaan varmistaa johdonmukainen, tehokas ja toimiva valvontajärjestelmä ja määrätä varoittavia seuraamuksia saasteettomuustoimintasuunnitelman ja erityisesti sen lippulaivatoimen 5, ”Varmistetaan saasteettomuus yhdessä”, mukaisesti.

³⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/56/EY, annettu 17 päivänä kesäkuuta 2008, yhteisön meriympäristöpolitiikan puitteista (meristrategiapuitteidirektiivi) (ETA:n kannalta merkityksellinen teksti) (EUVL L 164, 25.6.2008, s. 19).

³⁵ EUVL L xxxx.

direktiivissä (EU) 2023/xxxx³⁵ vahvistetaan typen oksidien (NO_x) päästöistä aiheutuvan typpidioksidin (NO₂) raja-arvot. Laivaliikenne lisää typpidioksidipitoisuuksia rannikko- ja satama-alueilla. Tätä taustaa vasten direktiivin 2005/35/EY tulevassa uudelleentarkastelussa olisi otettava huomioon uusi kehitys, ja komission olisi tarkasteltava mahdollisuutta muuttaa tarvittaessa tämän direktiivin soveltamisalaa Marpol 73/78 - yleissopimuksen mukaisten uusien kansainvälisten normien mukaisesti. Tulevassa uudelleentarkastelussa olisi lisäksi arvioitava mahdollisuutta muuttaa tarvittaessa direktiivin 2005/35/EY soveltamisalaa siten, että siihen sisällytettäisiin Marpol 73/78 - yleissopimuksen liitteessä VI säännellyt SO_x- ja NO_x-päästöt direktiivin (EU) 2016/802 täytäntöönpanosta saatujen kokemusten sekä alusten **CO₂**-, SO_x- ja NO_x-päästöjen tarkkailun ja havaitsemisen kehittymisen ja kypsyyden perusteella, jotta voidaan varmistaa johdonmukainen, tehokas ja toimiva valvontajärjestelmä ja määrätä varoittavia seuraamuksia saasteettomuustoimintasuunnitelman ja erityisesti sen lippulaivatoimen 5, ”Varmistetaan saasteettomuus yhdessä”, mukaisesti.

³⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/56/EY, annettu 17 päivänä kesäkuuta 2008, yhteisön meriympäristöpolitiikan puitteista (meristrategiapuitteidirektiivi) (ETA:n kannalta merkityksellinen teksti) (EUVL L 164, 25.6.2008, s. 19).

³⁵ EUVL L xxxx.

Tarkistus 17

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta

Komission teksti

1. Tämän direktiivin tarkoituksena on saattaa alusten aiheuttamaa ympäristön pilaantumista koskevat kansainväliset normit osaksi unionin lainsäädäntöä ja varmistaa, että ympäristöä pilaavien aineiden laittomista päästöistä vastuussa oleville henkilöille määrätään varoittavia, tehokkaita ja oikeasuhteisia hallinnollisia seuraamuksia, jotta parannetaan merenkulun turvallisuutta ja meriympäristön suojelua alusten aiheuttamalta ympäristön pilaantumiselta.

Tarkistus

1. Tämän direktiivin tarkoituksena on saattaa alusten aiheuttamaa ympäristön pilaantumista koskevat kansainväliset normit osaksi unionin lainsäädäntöä ja varmistaa, että ympäristöä pilaavien aineiden laittomista päästöistä vastuussa oleville henkilöille määrätään varoittavia, tehokkaita ja oikeasuhteisia hallinnollisia seuraamuksia, jotta parannetaan merenkulun turvallisuutta, ***edistetään luonnon ennallistamiseen liittyvää tavoitetta, noudatetaan Euroopan vihreän kehityksen ohjelman sitoumuksia ja vahvistetaan*** meriympäristön suojelua alusten aiheuttamalta ympäristön pilaantumiselta.

Tarkistus 18

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 3 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

2 artikla – 1 kohta – 2 alakohta

Komission teksti

2. 'ympäristöä pilaavilla aineilla' aineita, jotka kuuluvat Marpol 73/78 - yleissopimuksen liitteen I (öljy), liitteen II (irtolastina kuljetettavat haitalliset nestemäiset aineet), liitteen III (pakattuina meritse kuljetettavat haitalliset aineet), liitteen IV (aluksista tuleva käymäläjätevesi) ja liitteen V (aluksista tuleva kiinteä jäte) piiriin, sekä pakokaasujen puhdistusjärjestelmien jäämiä;

Tarkistus

2. 'ympäristöä pilaavilla aineilla' aineita, jotka kuuluvat Marpol 73/78 - yleissopimuksen liitteen I (öljy), liitteen II (irtolastina kuljetettavat haitalliset nestemäiset aineet), liitteen III (pakattuina meritse kuljetettavat haitalliset aineet), liitteen IV (aluksista tuleva käymäläjätevesi) ja liitteen V (aluksista tuleva kiinteä jäte) piiriin, sekä pakokaasujen puhdistusjärjestelmien jäämiä, ***sellaisena kuin se kulloinkin on voimassa***;

Tarkistus 19

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 3 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

2 artikla – 1 kohta – 6 a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

6 a. 'vahingolla' tahatonta fyysistä haittaa, joka heikentää aluksen tai sen varusteiden arvoa, käyttökelpoisuutta tai normaalia toimintaa, mutta ei tavanomaista kulumista.

Tarkistus 20

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 4 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

4 artikla – 12 kohta

Komission teksti

Tarkistus

2. Kunkin jäsenvaltion on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että 1 kohdassa tarkoitettuun säännösten rikkomiseen syyllistynyt luonnollinen henkilö tai oikeushenkilö saatetaan teosta vastuuseen.”

2. Kunkin jäsenvaltion on toteutettava **kaikki** tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että 1 kohdassa tarkoitettuun säännösten rikkomiseen syyllistynyt luonnollinen henkilö tai oikeushenkilö saatetaan teosta vastuuseen.”

Tarkistus 21

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 5 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

5 artikla – 1 kohta – johdantokappale

Komission teksti

Tarkistus

1. Marpol 73/78 -yleissopimuksen liitteessä I, II ja VI säänneltyjen ympäristöä pilaavien aineiden päästöjä 3 artiklan 1 kohdan c, d ja e alakohdassa tarkoitetuille alueille ei pidetä yhtiön, aluksen päällikön tai laivaväen rikkomuksena, jos **molemmat seuraavista**

1. Marpol 73/78 -yleissopimuksen liitteessä I, II ja VI säänneltyjen ympäristöä pilaavien aineiden päästöjä 3 artiklan 1 kohdan c, d ja e alakohdassa tarkoitetuille alueille ei pidetä yhtiön, aluksen päällikön tai laivaväen rikkomuksena, jos **kyse on force majeure -**

edellytyksistä täyttyvät:

tilanteen aiheuttamasta suorasta seurauksesta, joka on perusteltu ainoastaan siinä tapauksessa, että siitä esitetään vakuuttavaa näyttöä, tai jos kaikki seuraavat edellytykset täyttyvät:

Perustelu

Esimerkkejä: Ennakoimattomat navigointionnettomuudet, yhteentörmäykset muiden alusten kanssa tai onnettomuudet, joihin liittyy vedenalaisia esteitä, kuten veden alla olevia kontteja tai roskia, jotka vaurioittavat aluksen varusteita ja johtavat tahattomiin saastuttaviin päästöihin. Tällaisissa tapauksissa aluksesta vastaava yhtiö, aluksen päällikkö tai laivaväki voidaan vapauttaa vastuusta kyseisten tahojen kyetessä osoittamaan toteuttaneensa kaikki kohtuulliset varotoimet päästöjen ehkäisemiseksi tai minimoimiseksi onnettomuuden jälkeen.

Äärimmäiset ja odottamattomat sääolosuhteet, kriisi- tai hätäapu jne.

Tarkistus 22

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 5 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

5 artikla – 1 kohta – b a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

b a) päästöstä ilmoitettiin viranomaisille välittömästi sen tapahduttua.

Tarkistus 23

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 5 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

5 artikla – 1 kohta – b a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

b b) yhtiön, aluksen päällikön tai laivaväen on asiaankuuluvien viranomaisten pyynnöstä toimitettava asiakirjatodisteet tai lokitiedot, joissa esitetään yksityiskohtaisesti varotoimet, joita on toteutettu mereen tyhjentämisen estämiseksi tai minimoimiseksi.

Tarkistus 24

Ehdotus direktiiviksi 1 artikla – 1 kohta – 5 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

5 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Edellä olevaa 1 kohtaa ei sovelleta, jos vahingosta vastuussa oleva yhtiö, aluksen päällikkö tai laivaväki on toiminut joko aikomuksenaan aiheuttaa vahinkoa tai piittaamattomasti tietäen, että vahinkoa todennäköisesti aiheutuu.”

Tarkistus

2. Edellä olevaa 1 kohtaa ei sovelleta, jos vahingosta vastuussa oleva yhtiö, aluksen päällikkö tai laivaväki on toiminut joko aikomuksenaan aiheuttaa vahinkoa **huolimattomuuttaan** tai piittaamattomasti tietäen, että vahinkoa todennäköisesti aiheutuu. **Tähän kuuluvat myös turvallisuussääntöjen ja hyvien käytäntöjen vastainen toiminta ja erityisesti varoitusten huomiotta jättäminen, kun on osoitettu, että riskit on otettu täysin tietoisena vaarasta.**”

Tarkistus 25

Ehdotus direktiiviksi 1 artikla – 1 kohta – 9 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

8 artikla – 3 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

3 a. Jäsenvaltioita kannustetaan sisällyttämään seuraamusjärjestelmään koulutusohjelmia ja varmistamaan, että kalastusalan toimijoille, alusten päälliköille ja laivaväelle tiedotetaan parhaista käytännöistä ja sääntöjen noudattamisen merkityksestä.

Tarkistus 26

Ehdotus direktiiviksi 1 artikla – 1 kohta – 13 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

8 d artikla – 1 kohta – a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

a a) päästetyn jätteen sisältö ja määrä raskauttavina seikkoina;

Perustelu

Jäsenvaltioita kannustetaan räätälöimään seuraamuksia päästetyn jätteen erityissisällön mukaan ja erottamaan toisistaan eri jätetyypit, jotta voidaan määrätä ankarampia seuraamuksia sellaisten aineiden laittomasta päästöstä, joiden ympäristöriski on suurempi.

Jäsenvaltioiden olisi luotava seuraamusluokkia, jotka perustuvat päästetyn jätteen tilavuuteen tai määrään. Pienemmille päästöille voidaan määrätä lievempiä seuraamuksia, kun taas suuremmat tai merkittävät päästöt johtavat suurempiin sakkoihin.

Tarkistus 27

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 13 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

8 d artikla – 1 kohta – a b alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

a b) aluksen kokoluokat;

Perustelu

Jäsenvaltioita kannustetaan ottamaan käyttöön porrastettu seuraamusjärjestelmä, jossa sakot tai seuraamukset kasvavat aluksen koon mukaan. Samanlaisista rikoksista voidaan suuremmille aluksille määrätä suurempia sakkoja kuin pienemmille aluksille.

Tarkistus 28

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 13 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

8 d artikla – 1 kohta – c alakohta

Komission teksti

Tarkistus

c) päästön ympäristölle tai ihmisten terveydelle aiheuttamat vahingot;

c) päästön ympäristölle tai ihmisten terveydelle aiheuttamat vahingot,
ympäristövaikutusten arviointi ja ympäristön ennallistamisen kustannukset;

Perustelu

Jäsenvaltioita kannustetaan arvioimaan rikoksen ympäristövaikutuksia ottaen huomioon sellaiset tekijät kuin paikallinen ekosysteemiherkkyys, mahdolliset haitat luonnonvaraiselle kasvistolle ja eläimistöille sekä rannikkoalueille aiheutuvat vahingot, ja mukauttamaan siten seuraamuksia ympäristövaikutusten vakavuuden perusteella keskittyen vaikutusten lieventämiseen ja ennallistamiseen.

Seuraamusten olisi katettava kustannukset, joita laittomien päästöjen aiheuttamien ympäristövahinkojen korjaaminen edellyttää, ja varmistettava, että saastuttajat kantavat taloudellisen vastuun puhdistus- ja ennallistamistoimista.

Tarkistus 29

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 13 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

8 d artikla – 1 kohta – f a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

f a) toimenpiteet, jotka vastuussa oleva henkilö tai yhtiö on toteuttanut saattaakseen asian toimivaltaisten viranomaisten tietoon tai yhtiön työntekijän ollessa kyseessä esihenkilöiden tietoon;

Perustelu

Jäsenvaltiot voivat vastuun tasapainottamiseksi sekä yhteistyön ja samalla ympäristövastuun edistämiseksi ottaa harkintaan, että seuraamukset olisivat lievempiä niille henkilöille, jotka ilmoittavat rikkomuksista viranomaisille, tai työntekijöiden ollessa kyseessä omille työnjohtajilleen. Tämä voi kannustaa rehellisyyteen sekä edistää resurssien tehokasta kohdentamista ja ripeitä korjaavia toimia, samalla kun varmistetaan oikeudenmukaisuus ja tasapuolisuus ympäristörikkomusten käsittelyssä.

Tarkistus 30

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 13 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

8 d artikla – 1 kohta – h alakohta

Komission teksti

Tarkistus

h) vastuussa olevan henkilön
mahdolliset aiemmat rikkomukset.

h) vastuussa olevan henkilön
aiempien rikkomusten määrä ja laajuus.

Perustelu

Jäsenvaltioita kannustetaan ottamaan käyttöön järjestelmä, jossa rikkomisen uusijaa koskevat vakavammat seuraamukset. Seuraamus voisi esimerkiksi olla vakavampi jokaisen saman aluksen tekemän rikoksen osalta. On voitava määritellä toistuvien rikosten lukumäärään perustuvat selkeät kynnyksarvot ja määrittää kussakin tapauksessa sovellettava kerroin. Jäsenvaltioiden olisi harkittava toistuville rikkojille määrättävien rangaistusten korottamista eksponentiaalisesti vahvan pelotteen luomiseksi jatkuvia rikkomuksia vastaan.

Tarkistus 31

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 13 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

8 d artikla – 1 kohta – h a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

h a) mereen tyhjentämisestä meren eliöstölle, myös kalakannoille, aiheutuvan vahingon laajuus ja tämän myöhemmät vaikutukset kalastustoimintaan ja rannikkoyhteisöihin.

Tarkistus 32

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 13 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

8 d artikla – 1 kohta – h b alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

h b) alueilla, joilla on merkittävää kalastustoimintaa, jäsenvaltioita kannustetaan käyttämään tehostettuja seurantamekanismeja ja harkitsemaan tiukempia ja varoittavia seuraamuksia rikkomusten ehkäisemiseksi.

Tarkistus 33

Ehdotus direktiiviksi
1 artikla – 1 kohta – 13 alakohta
Direktiivi 2005/35/EY
8 d artikla – 1 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

1 a. Jäsenvaltioiden on 1 kohdan mukaisten velvoitteiden täytäntöönpanossa otettava huomioon velvoitteet, jotka johtuvat muista unionin säädöksistä, kuten kalastuksen valvonnasta annetusta asetuksesta (EY) N:o 1224/2009.

Tarkistus 34

Ehdotus direktiiviksi
1 artikla – 1 kohta – 14 alakohta
Direktiivi 2005/35/EY
10 artikla – 1 kohta – d a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

d a) varmistetaan, että kansalliset tai paikalliset viranomaiset jakavat kalastusyhteisöille oikea-aikaisesti ja ymmärrettävässä muodossa asiaankuuluvat tiedot erityisesti alueista, joilla on esiintynyt alusten aiheuttamia ympäristön pilaantumistapahtumia.

Tarkistus 35

Ehdotus direktiiviksi
1 artikla – 1 kohta – 14 alakohta
Direktiivi 2005/35/EY
10 artikla – 1 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

1 a. Jäsenvaltiot ja komissio vaihtavat tietoja merten jätteiden, myös kalastusjätteen, ehkäisemiseksi toteutetuista parhaista käytännöistä ja toimista, siitä, miten ekologista suunnittelua voitaisiin käyttää entistä

enemmän yleisimmin havaittujen merten jätteiden ja niiden ympäristövaikutusten vähentämiseen, sekä hyvistä toimista merellä jo olevien merten jätteiden ottamiseksi talteen.

Tarkistus 36

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 14 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

10 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Komissio järjestää tilaisuuksia kokemusten vaihtamiseksi tämän direktiivin soveltamisesta eri puolilla unionia jäsenvaltioiden kansallisten viranomaisten ja asiantuntijoiden, myös yksityisen sektorin, kansalaisyhteiskunnan ja ammattiliittojen asiantuntijoiden, välillä, jotta voidaan laatia yhteiset käytännöt ja suuntaviivat tämän direktiivin noudattamisen valvontaa varten.”

Tarkistus

2. Komissio järjestää tilaisuuksia kokemusten vaihtamiseksi tämän direktiivin soveltamisesta eri puolilla unionia jäsenvaltioiden kansallisten viranomaisten, **kalastajien** ja asiantuntijoiden, myös yksityisen sektorin, kansalaisyhteiskunnan ja ammattiliittojen asiantuntijoiden, **sekä kalastusyhteisöjen ja -yhdistysten edustajien** välillä, jotta voidaan laatia yhteiset käytännöt ja suuntaviivat tämän direktiivin noudattamisen valvontaa varten.”

Tarkistus 37

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 15 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

10 a artikla – 2 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

2 a. Jäsenvaltioiden on myös raportoitava toteutetuista merten jätteiden ehkäisemistä ja talteenottoa koskevista toimenpiteistä sekä toimista, joilla korvataan merellä käytettyihin pyydyksiin ja tuotteisiin käytettyjä materiaaleja, kuten säiliöissä ja pakkauksissa käytettävää solupolystyreeniä, ottaen tarvittaessa huomioon unionin muiden säädösten mukaiset muut

Tarkistus 38

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 15 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

10 b artikla – 1 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

1 a. Koulutukseen on sisällyttävä myös meren pilaantumisen ekologisia vaikutuksia käsitteleviä moduuleja, joissa keskitytään erityisesti kalakantoihin, lisääntymisalueisiin ja vaellusmalleihin kohdistuviin vaikutuksiin. Kalastusalan asiantuntijoita pyydetään edistämään näitä koulutustilaisuuksia ja osallistumaan niihin ja tarjoamaan ensi käden tietoa ja näkemyksiä pilaantumisen vaikutuksista kalastustoimintaan ja meren eliöstöön. Komissio ja jäsenvaltiot pyrkivät levittämään näistä koulutustilaisuuksista saatuja keskeisiä näkemyksiä ja tietoja kalastusyhteisöille ja varmistamaan, että ne ovat hyvin asiaan perehtyneitä ja niillä on valmiudet tehdä yhteistyötä tämän direktiivin tavoitteiden saavuttamisen tukemiseksi.

Tarkistus 39

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 15 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

10 c artikla – 1 kohta

Komission teksti

Tarkistus

1. Komissio asettaa julkisesti saataville jäsenvaltioiden 10 a artiklan mukaisesti ilmoittamiin tietoihin perustuvan ja säännöllisesti päivitetävän unionin laajuisen yleiskatsauksen tämän direktiivin täytäntöönpanosta ja sen noudattamisen valvonnasta.

1. Komissio asettaa julkisesti saataville jäsenvaltioiden 10 a artiklan mukaisesti ilmoittamiin tietoihin **sekä muiden unionin säädösten, kuten kadonneita pyydyksiä koskevan asetuksen N:o (EY) 1224/2009, nojalla saatuihin asiaankuuluviin tietoihin** perustuvan ja

Yleiskatsauksen on sisällettävä tämän direktiivin liitteessä II luetellut tiedot.

säännöllisesti päivitettävän unionin laajuisen yleiskatsauksen tämän direktiivin täytäntöönpanosta ja sen noudattamisen valvonnasta. Yleiskatsauksen on sisällettävä tämän direktiivin liitteessä II luetellut tiedot.

Tarkistus 40

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 15 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

10 d artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Komissio kehittää verkossa toimivan luottamuksellisen ulkoisen ilmoituskanavan **ja** ylläpitää sitä direktiivissä (EU) 2019/1937⁴⁰ tarkoitettujen ilmoitusten vastaanottamiseksi tämän direktiivin mahdollisista rikkomisista ja välittää tällaiset ilmoitukset edelleen asianomaiselle jäsenvaltiolle tai asianomaisille jäsenvaltioille.

⁴⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2019/1937, annettu 23 päivänä lokakuuta 2019, unionin oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta (EUVL L 305, 26.11.2019, s. 17).

Tarkistus 41

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 15 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

10 d artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että kansalliset toimivaltaiset viranomaiset, jotka vastaanottavat 1 kohdassa tarkoitettun

Tarkistus

1. Komissio kehittää verkossa toimivan luottamuksellisen ulkoisen ilmoituskanavan, ylläpitää sitä **ja saattaa sen helposti yleisön saataville** direktiivissä (EU) 2019/1937⁴⁰ tarkoitettujen ilmoitusten vastaanottamiseksi tämän direktiivin mahdollisista rikkomisista ja välittää tällaiset ilmoitukset edelleen asianomaiselle jäsenvaltiolle tai asianomaisille jäsenvaltioille.

⁴⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2019/1937, annettu 23 päivänä lokakuuta 2019, unionin oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta (EUVL L 305, 26.11.2019, s. 17).

Tarkistus

2. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että kansalliset toimivaltaiset viranomaiset, jotka vastaanottavat 1 kohdassa tarkoitettun

kanavan kautta tehdyt ilmoitukset tämän direktiivin rikkomisesta, antavat ilmoituksista palautetta ja toteuttavat niihin liittyviä jatkotoimia direktiivin (EU) 2019/1937 mukaisesti.

kanavan kautta tehdyt ilmoitukset tämän direktiivin rikkomisesta, **tutkivat ilmoitukset, ryhtyvät tarvittaessa toimiin niiden vuoksi ja** antavat ilmoituksista **ripeästi** palautetta ja toteuttavat niihin liittyviä jatkotoimia direktiivin (EU) 2019/1937 mukaisesti.

Tarkistus 42

Ehdotus direktiiviksi
1 artikla – 1 kohta – 15 alakohta
Direktiivi 2005/35/EY
10 d artikla – 2 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

2 a. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että henkilöt, jotka ilmoittavat mahdollisista tämän direktiivin vastaisista rikkomisista, eivät joudu kärsimään kielteisistä työllisyysvaikutuksista, häirinnästä, uhkailusta tai syrjinnästä rikkomisten paljastamisen seurauksena. Väärinkäytösten paljastajien henkilöllisyyttä on käsiteltävä luottamuksellisena tietona lain sallimissa rajoissa. Väärinkäytösten paljastajien ei katsota olevan vastuussa tietojen julkistamisesta, jos se on tapahtunut vilpittömässä mielessä ja ilman, että tarkoituksena on ollut aiheuttaa vahinkoa.

Tarkistus 43

Ehdotus direktiiviksi
1 artikla – 1 kohta – 18 alakohta
Direktiivi 2005/35/EY
12 a artikla – 1 kohta – b a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

b a) muiden unionin säädösten, kuten asetuksen (EY) N:o 1224/2009, nojalla kerätyt asiaankuuluvat tiedot.

Tarkistus 44

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 18 alakohta

Direktiivi 2005/35/EY

12 a artikla – 2 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

2 a. Lisäksi komissio kokoaa jäsenvaltioiden 10 a artiklan 2 a kohdan mukaisesti toimittamat tiedot ja arvioi lisätoimien tarvetta EU:n tasolla sekä esittää tarvittaessa asiaa koskevia ehdotuksia.

**LIITE: LUETTELO YHTEISÖISTÄ TAI HENKILÖISTÄ,
JOILTA VALMISTELIJA ON SAANUT TIETOJA**

Valmistelija on yksin vastuussa seuraavan luettelon laatimisesta. Valmistelija on saanut tietoja seuraavilta yhteisöiltä tai henkilöiltä valmistellessaan lausuntoa ennen sen hyväksymistä valiokunnassa:

Yhteisö ja/tai henkilö
Ei ole.

ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

Otsikko	Alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta ja pilaamisrikoksista määrättävistä seuraamuksista, myös rikosoikeudellisista seuraamuksista, annetun direktiivin 2005/35/EY muuttaminen
Viiteasiakirjat	COM(2023)0273 – C9-0187/2023 – 2023/0171(COD)
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	TRAN 10.7.2023
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	PECH 10.7.2023
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Cláudia Monteiro de Aguiar 12.9.2023
Valiokuntakäsittely	9.10.2023
Hyväksytty (pvä)	9.11.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 21 –: 0 0: 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, François-Xavier Bellamy, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Anja Haga, Anja Hazekamp, Niclas Herbst, Jan Huitema, Ladislav Ilčić, France Jamet, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, Marc Tarabella, Theodoros Zagorakis
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Cláudia Monteiro de Aguiar, Elżbieta Rafalska, Lucia Vuolo
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Iskra Mihaylova

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

21	+
ECR	Ladislav Ilčić, Elżbieta Rafalska
NI	Marc Tarabella
PPE	François-Xavier Bellamy, Anja Haga, Niclas Herbst, Francisco José Millán Mon, Cláudia Monteiro de Aguiar, Lucia Vuolo, Theodoros Zagorakis
Renew	Asger Christensen, Jan Huitema, Iskra Mihaylova
S&D	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Predrag Fred Matic
The Left	Anja Hazekamp
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro

0	-

1	0
ID	France Jamet

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää