



19.9.2023

## ΣΧΕΔΙΟ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ

της Επιτροπής Αλιείας

προς την Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού

σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την τροποποίηση της οδηγίας 2009/18/ΕΚ για τον καθορισμό των θεμελιωδών αρχών που διέπουν τη διερεύνηση των ατυχημάτων στον τομέα των θαλάσσιων μεταφορών (COM(2023)270 – C9-0194/2023 – 2023/0164(COD))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Niclas Herbst

PA\_Legam

## ΣΥΝΤΟΜΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Η αλιεία διαδραματίζει καίριο ρόλο στην απασχόληση και στην οικονομική δραστηριότητα σε πολλές περιφέρειες της ΕΕ, σε ορισμένες δε ευρωπαϊκές παράκτιες κοινότητες ο τομέας της αλιείας αντιπροσωπεύει το ήμισυ των τοπικών θέσεων εργασίας. Το 2022 ο τομέας δημιούργησε 124 636 θέσεις εργασίας άμεσης απασχόλησης για αλιείς<sup>1</sup>, ενώ δημιούργησε επίσης πολλές θέσεις εργασίας στη μεταποιητική βιομηχανία και τις υπηρεσίες. Ωστόσο, η αλιεία παραμένει ένας από τους τομείς με τον υψηλότερο κίνδυνο ατυχημάτων. Το 1997 η Διεθνής Οργάνωση Εργασίας<sup>2</sup> υπολόγισε ότι στον τομέα της αλιείας σημειώνονται ετησίως 24 000 θάνατοι σε παγκόσμιο επίπεδο. Σε επίπεδο ΕΕ, ο κίνδυνος θανάτου ή τραυματισμού κατά την αλιεία είναι επίσης υψηλός. Επί του παρόντος, στην ΕΕ ισχύουν δύο οδηγίες σχετικά με την ασφάλεια στον τομέα της αλιείας (οδηγίες 93/103/ΕΚ<sup>3</sup> και 97/70/ΕΚ<sup>4</sup>). Ωστόσο, οι οδηγίες αυτές αφορούν μόνο τα μεγαλύτερα σκάφη, δηλαδή περίπου το 10 % των σκαφών της ΕΕ.

### Αντικείμενο της πρότασης

Η πρόταση τροποποιεί την οδηγία 2009/18/ΕΚ, σκοπός της οποίας είναι η βελτίωση της ασφάλειας στη θάλασσα και η πρόληψη της ρύπανσης από πλοία, και επομένως ο περιορισμός του κινδύνου ναυτικών ατυχημάτων στο μέλλον, μέσω της διευκόλυνσης της ταχείας διεξαγωγής των ερευνών για θέματα ασφάλειας και της κατάλληλης ανάλυσης έπειτα από ναυτικά ατυχήματα και συμβάντα προκειμένου να διαπιστωθούν τα αίτια που τα προκάλεσαν, και της εξασφάλισης έγκαιρης και ακριβούς αναφοράς για τα αποτελέσματα των ερευνών θεμάτων ασφάλειας και της υποβολής προτάσεων για διορθωτικά μέτρα. Τα αλιευτικά σκάφη μήκους μικρότερου των 15 μέτρων εξαιρούνται επί του παρόντος από το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας 2009/18/ΕΚ και, συνεπώς, η διερεύνηση των ναυτικών ατυχημάτων στα οποία εμπλέκονται τέτοιου είδους αλιευτικά σκάφη δεν γίνεται με συστηματικό ούτε εναρμονισμένο τρόπο. Ο κίνδυνος ανατροπής αυτών των σκαφών είναι μεγαλύτερος, η δε πτώση μελών του πληρώματος στη θάλασσα είναι σχετικά συχνό φαινόμενο. Ως εκ τούτου, είναι αναγκαίο να προστατευτούν τα εν λόγω αλιευτικά σκάφη, οι αλιείς και το περιβάλλον με τη θέσπιση προκριματικής εκτίμησης των πολύ σοβαρών ναυτικών ατυχημάτων στα οποία εμπλέκονται αλιευτικά σκάφη μήκους μικρότερου των 15 μέτρων, προκειμένου να διαπιστωθεί αν οι αρχές θα πρέπει να προβούν σε διερεύνηση θεμάτων ασφάλειας. Ως εκ τούτου, στο σημείο 2, η πρόταση επεκτείνει το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας σε όλα τα αλιευτικά σκάφη, συμπεριλαμβανομένων των σκαφών μήκους μικρότερου των 15 μέτρων.

Ο ορισμός του μήκους ενός αλιευτικού σκάφους θα πρέπει επίσης να καθορίζεται, ιδίως όταν γίνεται διάκριση ως προς την προσέγγιση και τις υποχρεώσεις των αρχών διερεύνησης θεμάτων ναυτικής ασφάλειας με βάση το μήκος του αλιευτικού σκάφους. Ως εκ τούτου, στο

<sup>1</sup> Ετήσια οικονομική έκθεση του 2022 σχετικά με τον αλιευτικό στόλο της ΕΕ (ΕΤΟΕΑ 22-06).

<sup>2</sup> ΔΟΕ, Safety and Health in the Fishing Industry (Ασφάλεια και υγεία στον τομέα της αλιείας), Γενεύη, 1999, σ. 19.

<sup>3</sup> Οδηγία 93/103/ΕΚ του Συμβουλίου, της 23ης Νοεμβρίου 1993, σχετικά με τις ελάχιστες προδιαγραφές ασφάλειας και υγείας κατά την εργασία στα αλιευτικά σκάφη· ΕΕ L 307 της 13.12.1993, σ. 1-17.

<sup>4</sup> Οδηγία 97/70/ΕΚ του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 1997, για θέσπιση εναρμονισμένου καθεστώτος για τα αλιευτικά σκάφη μήκους 24 μέτρων και άνω· ΕΕ L 34 της 9.2.1998, σ. 1-29.

σημείο 3, το μήκος ενός αλιευτικού σκάφους ορίζεται ως το συνολικό μήκος σύμφωνα με το άρθρο 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1130<sup>5</sup>.

Στο σημείο 5, η υποχρέωση διερεύνησης τροποποιείται και προβλέπεται ότι, σε σχέση με πολύ σοβαρό ναυτικό ατύχημα (απώλεια του σκάφους και/ή θάνατος) στο οποίο εμπλέκεται αλιευτικό σκάφος μήκους μικρότερου των 15 μέτρων, τα κράτη μέλη υποχρεούνται να διενεργούν τουλάχιστον προκαταρκτική αξιολόγηση για να διαπιστώσουν αν θα πρέπει να διεξαχθεί διερεύνηση θεμάτων ασφάλειας.

Το σημείο 14 αφορά τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων των κρατών μελών όσον αφορά την ευρωπαϊκή πλατφόρμα πληροφοριών ναυτικών ατυχημάτων (EMCIP). Η πρόταση καθορίζει τις υποχρεώσεις των κρατών μελών όσον αφορά πολύ σοβαρά ναυτικά ατυχήματα στα οποία εμπλέκονται αλιευτικά σκάφη μήκους μικρότερου των 15 μέτρων.

### **Θέση του συντάκτη της γνωμοδότησης**

Οι διερευνήσεις θεμάτων ασφάλειας δεν αρκεί να περιορίζονται σε σοβαρά ατυχήματα («πολύ σοβαρά ατυχήματα») που έχουν ως αποτέλεσμα την απώλεια του σκάφους ή ανθρώπινων ζωών. Οι διερευνήσεις αυτές θα πρέπει επίσης να διενεργούνται όταν υπάρχουν περιπτώσεις σωματικών βλαβών αλιέων που παρουσιάζουν κίνδυνο πρόκλησης αναπηρίας ή ανικανότητας. Δεδομένης της σημασίας των εν λόγω διερευνήσεων, εάν η αρχή διερεύνησης αποφασίσει να μην προβεί σε διερεύνηση θεμάτων ασφάλειας σε περιπτώσεις πολύ σοβαρού ναυτικού ατυχήματος ή άλλου ναυτικού ατυχήματος ή συμβάντος, τότε θα πρέπει να αιτιολογήσει την απόφασή της.

Επιπλέον, δεδομένου ότι στόχος των διερευνήσεων θεμάτων ασφάλειας είναι η πρόληψη μελλοντικών ναυτικών ατυχημάτων και συμβάντων, είναι ζωτικής σημασίας η ταχεία και αποτελεσματική συλλογή και ανάλυση των δεδομένων που σχετίζονται με την ασφάλεια στη θάλασσα. Ως εκ τούτου, η αρχή διερεύνησης θα πρέπει επίσης να είναι επιφορτισμένη με τη συλλογή και τη συστηματική ανάλυση δεδομένων που αφορούν την ασφάλεια στη θάλασσα, ιδίως για σκοπούς πρόληψης.

## **ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ**

Η Επιτροπή Αλιείας καλεί την Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να λάβει υπόψη της τα ακόλουθα:

### **Τροπολογία 1**

#### **Πρόταση οδηγίας Αιτιολογική σκέψη 7**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(7) Τα αλιευτικά σκάφη μήκους μικρότερου των 15 μέτρων εξαιρούνται επί του παρόντος από το πεδίο εφαρμογής της

*Τροπολογία*

(7) Τα αλιευτικά σκάφη μήκους μικρότερου των 15 μέτρων εξαιρούνται επί του παρόντος από το πεδίο εφαρμογής της

<sup>5</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1130 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Ιουνίου 2017, που ορίζει τα χαρακτηριστικά των αλιευτικών σκαφών· ΕΕ L 169 της 30.6.2017, σ. 1-7.

οδηγίας 2009/18/EK και, συνεπώς, η διενέργεια διερευνήσεων για ναυτικά ατυχήματα στα οποία εμπλέκονται τέτοιου είδους αλιευτικά σκάφη είναι μη συστηματική και μη εναρμονισμένη. Τα σκάφη αυτά είναι πιο επιρρεπή **στο να ανατραπούν και η πτώση μελών του πληρώματος** στη θάλασσα αποτελεί σχετικά σύνηθες φαινόμενο. Ως εκ τούτου, είναι αναγκαίο να προστατευτούν τα εν λόγω αλιευτικά σκάφη, το πλήρωμά τους και το περιβάλλον με τη θέσπιση προκαταρκτικής αξιολόγησης των πολύ σοβαρών ναυτικών ατυχημάτων στα οποία εμπλέκονται αλιευτικά σκάφη μήκους μικρότερου των 15 μέτρων, προκειμένου να διαπιστωθεί αν οι αρχές θα πρέπει να ξεκινήσουν διερεύνηση θεμάτων ασφάλειας.

οδηγίας 2009/18/EK και, συνεπώς, η διενέργεια διερευνήσεων για ναυτικά ατυχήματα στα οποία εμπλέκονται τέτοιου είδους αλιευτικά σκάφη είναι μη συστηματική και μη εναρμονισμένη. Τα σκάφη αυτά είναι πιο επιρρεπή **σε ατυχήματα, η δε πτώση αλιέων** στη θάλασσα αποτελεί σχετικά σύνηθες φαινόμενο. Ως εκ τούτου, είναι αναγκαίο να προστατευτούν **οι αλιείς καθώς και** τα εν λόγω αλιευτικά σκάφη, το πλήρωμά τους και το περιβάλλον με τη θέσπιση προκαταρκτικής αξιολόγησης των πολύ σοβαρών ναυτικών ατυχημάτων στα οποία εμπλέκονται αλιευτικά σκάφη μήκους μικρότερου των 15 μέτρων, προκειμένου να διαπιστωθεί αν οι αρχές θα πρέπει να ξεκινήσουν διερεύνηση θεμάτων ασφάλειας.

Or. en

## Τροπολογία 2

### Πρόταση οδηγίας Αιτιολογική σκέψη 8

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(8) Ορισμένοι ορισμοί που παρέχονται στην οδηγία 2009/18/EK δεν είναι σαφείς. Ο ορισμός του μήκους ενός αλιευτικού σκάφους θα πρέπει να καθορίζεται ιδίως όταν γίνεται διάκριση ως προς την προσέγγιση και τις υποχρεώσεις των αρχών διερεύνησης θεμάτων ναυτικής ασφάλειας με βάση το μήκος του αλιευτικού σκάφους.

*Τροπολογία*

(8) Ορισμένοι ορισμοί που παρέχονται στην οδηγία 2009/18/EK δεν είναι σαφείς. **Ειδικότερα**, ο ορισμός του μήκους ενός αλιευτικού σκάφους θα πρέπει να καθορίζεται **στην ισχύουσα νομοθεσία και να ευθυγραμμίζεται με αυτή**, ιδίως όταν γίνεται διάκριση ως προς την προσέγγιση και τις υποχρεώσεις των αρχών διερεύνησης θεμάτων ναυτικής ασφάλειας με βάση το μήκος του αλιευτικού σκάφους.

Or. en

## Τροπολογία 3

### Πρόταση οδηγίας

**Άρθρο 1 – παράγραφος 1 – σημείο 2 – στοιχείο α**  
Οδηγία 2009/18/EK  
Άρθρο 2 – παράγραφος 2 – στοιχείο β

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

β) μη μηχανοκίνητα πλοία, ξύλινα πλοία πρωτόγονης κατασκευής, **θαλαμηγούς και σκάφη αναψυχής, εκτός εάν χρησιμοποιούνται για εμπορικούς σκοπούς.**

*Τροπολογία*

β) μη μηχανοκίνητα πλοία **και** ξύλινα πλοία πρωτόγονης κατασκευής.

Or. en

#### **Τροπολογία 4**

**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 1 – παράγραφος 1 – σημείο 5**  
Οδηγία 2009/18/EK  
Άρθρο 5 – παράγραφος 2

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

***Σε περίπτωση οποιουδήποτε άλλου ναυτικού ατυχήματος ή συμβάντος, στο οποίο εμπλέκεται αλιευτικό σκάφος μήκους μικρότερου των 15 μέτρων, ο οργανισμός διερευνήσεων αποφασίζει εάν θα προβεί σε διερεύνηση θεμάτων ασφάλειας.***

Or. en

#### **Τροπολογία 5**

**Πρόταση οδηγίας**  
**Άρθρο 1 – παράγραφος 1 – σημείο 5**  
Οδηγία 2009/18/EK  
Άρθρο 5 – παράγραφος 2

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

Σε περίπτωση που η αρχή διερεύνησης αποφασίσει να μη διενεργήσει διερεύνηση θεμάτων ασφάλειας για πολύ σοβαρό ναυτικό ατύχημα στο οποίο εμπλέκεται

*Τροπολογία*

Σε περίπτωση που η αρχή διερεύνησης αποφασίσει να μη διενεργήσει διερεύνηση θεμάτων ασφάλειας για πολύ σοβαρό ναυτικό ατύχημα **ή οποιοδήποτε άλλο**

αλιευτικό σκάφος μήκους μικρότερου των 15 μέτρων, οι λόγοι για την απόφαση αυτή καταγράφονται και κοινοποιούνται σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 3.

**ναυτικό ατύχημα ή συμβάν**, στο οποίο εμπλέκεται αλιευτικό σκάφος μήκους μικρότερου των 15 μέτρων, οι λόγοι για την απόφαση αυτή καταγράφονται και κοινοποιούνται σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 3.

Or. en

## Τροπολογία 6

### Πρόταση οδηγίας

Άρθρο 1 – παράγραφος 1 – σημείο 8

Οδηγία 2009/18/EK

Άρθρο 8 – παράγραφος 2

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

3. Οι δραστηριότητες που ανατίθενται στην αρχή διερεύνησης **επιτρέπεται να επεκτείνονται στη** συγκέντρωση και ανάλυση δεδομένων που αφορούν την ασφάλεια στη θάλασσα, ιδιαιτέρως για προληπτικούς λόγους, καθόσον οι δραστηριότητες αυτές δεν επηρεάζουν την αμεροληψία ή δεν συνεπάγονται ευθύνη σε θέματα κανονιστικά, διοικητικά ή θέματα τυποποίησης.

*Τροπολογία*

3. Οι δραστηριότητες που ανατίθενται στην αρχή διερεύνησης **περιλαμβάνουν επίσης τη** συγκέντρωση και ανάλυση δεδομένων που αφορούν την ασφάλεια στη θάλασσα, ιδιαιτέρως για προληπτικούς λόγους, καθόσον οι δραστηριότητες αυτές δεν επηρεάζουν την αμεροληψία ή δεν συνεπάγονται ευθύνη σε θέματα κανονιστικά, διοικητικά ή θέματα τυποποίησης.

Or. en

## Τροπολογία 7

### Πρόταση οδηγίας

Άρθρο 1 – παράγραφος 1 – σημείο 12 – στοιχείο α

Οδηγία 2009/18/EK

Άρθρο 15 – παράγραφος 1

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

1. Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι οι συστάσεις ασφαλείας που διατυπώνουν οι αρχές διερεύνησης λαμβάνονται δεόντως υπόψη από τους παραλήπτες των συστάσεων και, όταν ενδείκνυται, τους

*Τροπολογία*

1. Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι οι συστάσεις ασφαλείας που διατυπώνουν οι αρχές διερεύνησης λαμβάνονται δεόντως υπόψη από τους παραλήπτες των συστάσεων, **ιδίως με στόχο την πρόληψη**

δίνεται η κατάλληλη συνέχεια σύμφωνα με την ενωσιακή και τη διεθνή νομοθεσία.

*μελλοντικών ατυχημάτων*, και, όταν ενδείκνυται, τους δίνεται η κατάλληλη συνέχεια σύμφωνα με την ενωσιακή και τη διεθνή νομοθεσία.

Or. en

## Τροπολογία 8

### Πρόταση οδηγίας

#### Άρθρο 1 – παράγραφος 1 – σημείο 12 – στοιχείο β

Οδηγία 2009/18/EK

Άρθρο 15 – παράγραφος 2

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

2. **Κατά περίπτωση**, η αρχή διερεύνησης ή η Επιτροπή διατυπώνει συστάσεις ασφαλείας βάσει ανάλυσης συνοπτικών δεδομένων και του συνόλου των αποτελεσμάτων των διερευνήσεων θεμάτων ασφαλείας που διενεργήθηκαν.

*Τροπολογία*

2. Η αρχή διερεύνησης ή η Επιτροπή διατυπώνει συστάσεις ασφαλείας βάσει ανάλυσης συνοπτικών δεδομένων και του συνόλου των αποτελεσμάτων των διερευνήσεων θεμάτων ασφαλείας που διενεργήθηκαν.

Or. en

## Τροπολογία 9

### Πρόταση οδηγίας

#### Άρθρο 1 – παράγραφος 1 – σημείο 14 – στοιχείο α α (νέο)

Οδηγία 2009/18/EK

Άρθρο 17 – παράγραφος 1

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**αα) η παράγραφος 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:**

**1. Δεδομένα σχετικά με ναυτικά ατυχήματα και περιστατικά και τυχόν συναφή διδάγματα που αντλούνται από διερευνήσεις θεμάτων ασφαλείας αποθηκεύονται και αναλύονται με τη βοήθεια ευρωπαϊκής ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων που δημιουργείται από την Επιτροπή, υπό την ονομασία «ευρωπαϊκή πλατφόρμα πληροφοριών ναυτικών**



*ατυχημάτων» (European Marine  
Casualty Information Platform –  
EMCIP).*

Or. en