



Výbor pre rybárstvo

2023/0164(COD)

19.9.2023

NÁVRH STANOVISKA

Výboru pre rybárstvo

pre Výbor pre dopravu a cestovný ruch

o návrhu smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica 2009/18/ES, ktorou sa ustanovujú základné zásady upravujúce vyšetovanie nehôd v sektore námornej dopravy
(COM(2023)270 – C9-0194/2023 – 2023/0164(COD))

Spravodajca výboru požiadaného o stanovisko: Niclas Herbst

PA_Legam

STRUČNÉ ODÔVODNENIE

Odvetvie rybárstva zohráva kľúčovú úlohu v oblasti zamestnanosti a hospodárskej činnosti v niekoľkých regiónoch EÚ – v niektorých európskych pobrežných komunitách predstavuje odvetvie rybárstva až polovicu pracovných miest v danej lokalite. V roku 2022 priame pracovné miesta vytvorené v tomto odvetví predstavovali 124 636 rybárov¹ a odvetvie takisto vytvorilo veľký počet pracovných miest v spracovateľskom priemysle a službách. Rybolov však zostáva jedným z odvetví s najvyšším rizikom nehôd. V roku 1997 Medzinárodná organizácia práce² odhadla, že v rybárstve dochádza k 24 000 úmrtiam ročne. Na úrovni EÚ je taktiež vysoké riziko usmrtenia alebo zranenia počas rybolovu. V súčasnosti má EÚ v platnosti dve smernice, ktoré sa týkajú bezpečnosti v odvetví rybárstva (smernice 93/103/ES³ a 97/70/ES⁴). Tieto smernice sa však týkajú len väčších plavidiel, t. j. približne 10 % plavidiel EÚ.

Podstata návrhu

Návrhom sa mení smernica 2009/18/ES, ktorej účelom je zlepšiť námornú bezpečnosť a zabrániť znečisťovaniu z lodí, a tým znížiť riziko budúcich nehôd na mori, a to uľahčením rýchleho vedenia bezpečnostného vyšetovania a riadnej analýzy námorných nehôd a mimoriadnych udalostí s cieľom určiť ich príčiny, a zabezpečením včasného a presného nahlasovania bezpečnostných vyšetovaní a návrhov nápravných opatrení. Rybárske plavidlá s dĺžkou menej ako 15 metrov sú v súčasnosti vylúčené z rozsahu pôsobnosti smernice 2009/18/ES, a preto je vykonávanie vyšetovaní námorných nehôd týkajúcich sa takýchto rybárskych plavidiel nesystematické a neharmonizované. Tieto plavidlá sú náchylnejšie na prevrátenie, pričom pomerne často dochádza k pádu členov posádky cez palubu. Preto je potrebné chrániť tieto rybárske plavidlá, rybárov a životné prostredie zavedením predbežného hodnotenia veľmi vážnych námorných nehôd týkajúcich sa rybárskych plavidiel s dĺžkou menej ako 15 metrov, ktorého cieľom je určiť, či by orgány mali začať bezpečnostné vyšetovanie. V návrhu sa preto v bode 2 rozširuje rozsah pôsobnosti smernice na všetky rybárske plavidlá vrátane plavidiel s dĺžkou menej ako 15 metrov.

Stanoviť by sa malo aj vymedzenie dĺžky rybárskeho plavidla, najmä ak existuje rozdiel v prístupe a povinnostiach orgánov pre námorné bezpečnostné vyšetovanie na základe dĺžky rybárskeho plavidla. V bode 3 sa preto dĺžka rybárskeho plavidla uvádza ako celková dĺžka v súlade s článkom 2 nariadenia (EÚ) 2017/1130⁵.

V bode 5 sa mení povinnosť vyšetovať, pričom sa stanovuje, že členské štáty sú v súvislosti s veľmi vážnou námornou nehodou (strata plavidla a/alebo úmrtie) týkajúcou sa rybárskeho

¹ Výročná hospodárska správa o rybárskej flotile EÚ za rok 2022 (STECF 22 – 06)

² MOP, Safety and Health in the Fisheries Industry (Bezpečnosť a ochrana zdravia v odvetví rybolovu), Ženeva, 1999, s. 19.

³ Smernica Rady 93/103/ES z 23. novembra 1993 o minimálnych požiadavkách na bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci na palube rybárskych plavidiel; Ú. v. ES L 307, 13.12.1993, s. 1 – 17.

⁴ Smernica Rady 97/70/ES z 11. decembra 1997, ktorou sa ustanovuje harmonizovaný bezpečnostný režim pre rybárske lode s dĺžkou 24 metrov a viac; Ú. v. ES L 34, 9.2.1998, s. 1 – 29.

⁵ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/1130 zo 14. júna 2017, ktoré definuje charakteristické vlastnosti rybárskych plavidiel Ú. v. EÚ L 169, 30.6.2017, s. 1 – 7.

plavidla s dĺžkou menej ako 15 metrov povinné vykonať aspoň predbežné hodnotenie a určiť, či by sa malo vykonať vyšetrenie.

Bod 14 sa vzťahuje na ohlasovacie povinnosti členských štátov, pokiaľ ide o Európsku informačnú platformu o námorných nehodách (EMCIP). V návrhu sa špecifikujú povinnosti členských štátov týkajúce sa veľmi vážnych námorných nehôd rybárskych plavidiel s dĺžkou menej ako 15 metrov.

Stanovisko spravodajcu

Nestačí obmedziť bezpečnostné vyšetrenie na vážne nehody („veľmi vážne nehody“), pri ktorých došlo k strate plavidla alebo ľudských životov. Tieto vyšetrenia by sa mali vykonávať aj v prípadoch ujmy na zdraví rybárov s rizikom zdravotného postihnutia alebo následkov. Vzhľadom na význam týchto vyšetrení, ak sa vyšetrovací orgán rozhodne nevykonať bezpečnostné vyšetrenie v prípadoch veľmi vážnej námornej nehody alebo akejkoľvek inej námornej nehody alebo mimoriadnej udalosti, mal by svoje rozhodnutie odôvodniť.

Okrem toho, keďže cieľom bezpečnostného vyšetrenia je predchádzať budúcim námorným nehodám a mimoriadnym udalostiam, je nevyhnutné rýchlo a efektívne zhromažďovať a analyzovať údaje týkajúce sa námornej bezpečnosti. Vyšetrovací orgán by preto mal byť poverený aj zhromažďovaním a systematickou analýzou údajov týkajúcich sa námornej bezpečnosti, najmä na účely prevencie.

POZMEŇUJÚCE NÁVRHY

Výbor pre rybárstvo vyzýva Výbor pre dopravu a cestovný ruch, aby ako gestorský výbor zaradil do svojej správy tieto pozmeňujúce návrhy:

Pozmeňujúci návrh 1

Návrh smernice Odôvodnenie 7

Text predložený Komisiou

(7) Rybárske plavidlá s dĺžkou menej ako 15 metrov sú v súčasnosti vylúčené z rozsahu pôsobnosti smernice 2009/18/ES, a preto je vykonávanie vyšetrení námorných nehôd týkajúcich sa takýchto rybárskych plavidiel nesystematické a neharmonizované. Tieto plavidlá sú náchylnejšie na **prevrátenie, pričom pomerne často dochádza k pádu** členov posádky cez palubu. Preto je potrebné chrániť tieto rybárske plavidlá, **ich posádku** a životné prostredie zavedením predbežného hodnotenia veľmi vážnych

Pozmeňujúci návrh

(7) Rybárske plavidlá s dĺžkou menej ako 15 metrov sú v súčasnosti vylúčené z rozsahu pôsobnosti smernice 2009/18/ES, a preto je vykonávanie vyšetrení námorných nehôd týkajúcich sa takýchto rybárskych plavidiel nesystematické a neharmonizované. Tieto plavidlá sú náchylnejšie na **nehody a pády** členov posádky cez palubu **sú pomerne časté**. Preto je potrebné chrániť **týchto rybárov, ako aj** tieto rybárske plavidlá, **rybárov** a životné prostredie zavedením predbežného hodnotenia veľmi vážnych

námorných nehôd týkajúcich sa rybárskych plavidiel s dĺžkou menej ako 15 metrov, ktorého cieľom je určiť, či by orgány mali začať bezpečnostné vyšetrovanie.

námorných nehôd týkajúcich sa rybárskych plavidiel s dĺžkou menej ako 15 metrov, ktorého cieľom je určiť, či by orgány mali začať bezpečnostné vyšetrovanie.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 2

Návrh smernice Odôvodnenie 8

Text predložený Komisiou

(8) Niektoré z vymedzení uvedených v smernici 2009/18/ES nie sú jednoznačné. **Stanoviť** by sa malo **vymedzenie dĺžky rybárskeho plavidla**, najmä ak existuje rozdiel v prístupe a povinnostiach orgánov pre námorné bezpečnostné vyšetrovanie na základe dĺžky rybárskeho plavidla.

Pozmeňujúci návrh

(8) Niektoré z vymedzení uvedených v smernici 2009/18/ES nie sú jednoznačné. **Najmä vymedzenie dĺžky rybárskeho plavidla** by sa malo **stanoviť a zosúladiť s existujúcimi právnymi predpismi**, najmä ak existuje rozdiel v prístupe a povinnostiach orgánov pre námorné bezpečnostné vyšetrovanie na základe dĺžky rybárskeho plavidla.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 3

Návrh smernice Článok 1 – odsek 1 – bod 2 – písmeno a Smernica 2009/18/ES Článok 2 – odsek 2 – písmeno b

Text predložený Komisiou

b) lodí nepoháňaných mechanickými prostriedkami, drevených lodí s jednoduchou konštrukciou, **rekreačných jacht a plavidiel, pokiaľ sa nevyužívajú na komerčné účely.**

Pozmeňujúci návrh

b) lodí nepoháňaných mechanickými prostriedkami **a** drevených lodí s jednoduchou konštrukciou.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 4

Návrh smernice

Článok 1 – odsek 1 – bod 5

Smernica 2009/18/ES

Článok 5 – odsek 2

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci návrh

V prípade akejkol'vek inej námornej nehody alebo mimoriadnej udalosti týkajúcej sa rybárskeho plavidla s dĺžkou menej ako 15 metrov rozhodne vyšetrovací orgán o tom, či sa vykoná alebo nevykoná bezpečnostné vyšetrovanie.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 5

Návrh smernice

Článok 1 – odsek 1 – bod 5

Smernica 2009/18/ES

Článok 5 – odsek 2

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci návrh

Ak vyšetrovací orgán rozhodne o tom, že bezpečnostné vyšetrovanie veľmi vážnej námornej nehody týkajúcej sa rybárskeho plavidla s dĺžkou menej ako 15 metrov sa nevykoná, dôvody tohto rozhodnutia sa zaznamenajú a oznámia v súlade s článkom 17 ods. 3.

Ak vyšetrovací orgán rozhodne o tom, že bezpečnostné vyšetrovanie veľmi vážnej námornej nehody ***alebo inej námornej nehody alebo mimoriadnej udalosti*** týkajúcej sa rybárskeho plavidla s dĺžkou menej ako 15 metrov sa nevykoná, dôvody tohto rozhodnutia sa zaznamenajú a oznámia v súlade s článkom 17 ods. 3.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 6

Návrh smernice

Článok 1 – odsek 1 – bod 8

Smernica 2009/18/ES

Článok 8 – odsek 2

Text predložený Komisiou

3. Činnosti zverené vyšetrovaciemu orgánu **možno rozšíriť** na zhromažďovanie a analýzu údajov týkajúcich sa námornej bezpečnosti, najmä na účely prevencie, ak tieto činnosti nemajú vplyv na jeho nezávislosť, ani z nich nevyplýva zodpovednosť za regulačné, administratívne alebo normalizačné záležitosti.

Pozmeňujúci návrh

3. Činnosti zverené vyšetrovaciemu orgánu **zahrňajú aj** zhromažďovanie a analýzu údajov týkajúcich sa námornej bezpečnosti, najmä na účely prevencie, ak tieto činnosti nemajú vplyv na jeho nezávislosť, ani z nich nevyplýva zodpovednosť za regulačné, administratívne alebo normalizačné záležitosti.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 7

Návrh smernice

Článok 1 – odsek 1 – bod 12 – písmeno a

Smernica 2009/18/ES

Článok 15 – odsek 1

Text predložený Komisiou

1. Členské štáty zabezpečia, aby adresáti riadne zohľadnili bezpečnostné odporúčania vyšetrovacích orgánov a aby sa v náležitých prípadoch na ich základe prijali opatrenia v súlade s právom Únie a medzinárodným právom.

Pozmeňujúci návrh

1. Členské štáty zabezpečia, aby adresáti riadne zohľadnili bezpečnostné odporúčania vyšetrovacích orgánov, **najmä s cieľom predchádzať nehodám v budúcnosti**, a aby sa v náležitých prípadoch na ich základe prijali opatrenia v súlade s právom Únie a medzinárodným právom.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 8

Návrh smernice

Článok 1 – odsek 1 – bod 12 – písmeno b

Smernica 2009/18/ES

Článok 15 – odsek 2

Text predložený Komisiou

2. Vyšetrovací orgán alebo Komisia predložia **podľa potreby** bezpečnostné odporúčania na základe analýzy

Pozmeňujúci návrh

2. Vyšetrovací orgán alebo Komisia predložia bezpečnostné odporúčania na základe analýzy abstraktných údajov

abstraktných údajov a celkových
výsledkov vykonaných bezpečnostných
vyšetrovaní.

a celkových výsledkov vykonaných
bezpečnostných vyšetrovaní.

Or. en

Pozmeňujúci návrh 9

Návrh smernice

Článok 1 – odsek 1 – bod 14 – písmeno a a (nové)

Smernica 2009/18/ES

Článok 17 – odsek 1

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci návrh

aa) Odsek 1 sa nahrádza takto:

1. Údaje o námorných nehodách a mimoriadnych udalostiach a akékoľvek významné poučenia z bezpečnostných vyšetrovaní sa uchovávajú a analyzujú prostredníctvom európskej elektronickej databázy, ktorú zriadi Komisia a ktorá bude známa ako Európska informačná platforma o námorných nehodách (EMCIP).

Or. en