



Odbor za ribištvo

2023/0164(COD)

19.9.2023

OSNUTEK MNENJA

Odbora za ribištvo

za Odbor za promet in turizem

o predlogu direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2009/18/ES o določitvi temeljnih načel za preiskovanje nesreč v sektorju pomorskega prometa
(COM(2023)0270 – C9-0194/2023 – 2023/0164(COD))

Pripravljavec mnenja: Niclas Herbst

PA_Legam

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Ribištvo ima v številnih regijah EU pomembno vlogo pri zaposlovanju in gospodarskih dejavnostih in v nekaterih evropskih obalnih skupnostih je kar polovica lokalnih delovnih mest v ribiškem sektorju. Leta 2022 je bilo v sektorju neposredno zaposlenih 124.636 ribičev¹, ustvaril pa je tudi veliko število delovnih mest v predelovalni industriji in storitvah. Vendar pa ostaja ribištvo eden od sektorjev, kjer je tveganje nesreč največje. Mednarodna organizacija dela² je leta 1997 ocenila, da se na svetovni ravni v ribištvu vsako leto zgodi do 24.000 nesreč s smrtnim izidom. Tudi na ravni EU obstaja veliko tveganje, da bodo ribiči med ribolovom ubiti ali poškodovani. V EU sta trenutno v veljavi dve direktivi o varnosti v ribiškem sektorju (Direktivi 93/103/ES³ in 97/70/ES⁴). Vendar se ti dve direktivi nanašata le na večja plovila, kar je približno 10 % plovil EU.

Vsebina predloga

Predlog spreminja Direktivo 2009/18/ES, katere namen je izboljšati pomorsko varnost in preprečiti onesnaževanje z ladij ter tako zmanjšati tveganje prihodnjih pomorskih nesreč, in sicer z omogočanjem hitrega izvajanja varnostnih preiskav in ustreznih analiz pomorskih nesreč in nezgod, da bi ugotovili njihove vzroke, ter z zagotavljanjem pravočasnega in točnega poročanja o varnostnih preiskavah in predlogov za popravne ukrepe. Ribiška plovila, krajša od 15 metrov, zdaj niso vključena v področje uporabe Direktive 2009/18/ES, zato izvajanje preiskav o pomorskih nesrečah, v katere so udeležena taka ribiška plovila, ni sistematično in usklajeno. Za taka plovila je verjetnejše, da se bodo prevrnila, člani posadke pa razmeroma pogosto padejo s krova. Zato je treba ta ribiška plovila, ribiče in okolje zaščititi z uvedbo predhodne ocene zelo hudih pomorskih nesreč, v katere so vključena ribiška plovila, krajša od 15 metrov, da bi se ugotovilo, ali bi morali organi začeti varnostno preiskavo. Predlog zato v točki 2 razširi področje uporabe Direktive na vsa ribiška plovila, vključno s tistimi, ki so krajša od 15 metrov.

Določiti bi bilo treba tudi opredelitev dolžine ribiškega plovila, zlasti v primeru, kadar se pristop in obveznosti organov za preiskovanje pomorske varnosti razlikujejo glede na dolžino ribiškega plovila. Zato je v točki 3 dolžina ribiškega plovila določena kot skupna dolžina v skladu s členom 2 Uredbe (EU) 2017/1130⁵.

Točka 5 vsebuje spremembe glede obveznosti preiskave in določa, da morajo države članice za zelo hudo pomorsko nesrečo (izguba plovila in/ali smrt), v kateri je udeleženo ribiško plovilo, krajše od 15 metrov, opraviti predhodno oceno, da bi ugotovile, ali bi bilo treba izvesti varnostno preiskavo.

¹ Gospodarsko poročilo o ribiški floti EU za leto 2022 (STECF 22-06)

² MOD, *Safety and Health in the Fishing Industry* (Varnost in zdravje v ribiški industriji), Ženeva, 1999, str. 19.

³ Direktiva Sveta 93/103/ES z dne 23. novembra 1993 o minimalnih varnostnih in zdravstvenih zahtevah pri delu na ribiških ladjah, (UL L 307, 13.12.1993, str. 1–17).

⁴ Direktiva Sveta 97/70/ES z dne 11. decembra 1997 o vzpostavitvi usklajenega varnostnega režima za ribiška plovila dolžine 24 metrov in več, (UL L 34, 9.2.1998, str. 1–29).

⁵ Uredba (EU) 2017/1130 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. junija 2017 o določanju značilnosti ribiških plovil, (UL L 169, 30.6.2017, str. 1–7).

Točka 14 se nanaša na obveznosti poročanja držav članic v zvezi z Evropsko informacijsko platformo za pomorske nesreče (EMCIP). Predlog določa obveznosti držav članic v zvezi z zelo hudimi pomorskimi nesrečami, v katerih so udeležena ribiška plovila, krajša od 15 metrov.

Stališče pripravljavca mnenja

Ni dovolj, da se varnostne preiskave omejijo na hude nesreče, ki vključujejo izgubo plovila ali človeškega življenja („zelo hude nesreče“). Take preiskave bi bilo treba izvesti tudi v primerih telesnih poškodb ribičev, pri katerih obstaja tveganje invalidnosti ali okvare. Glede na pomen teh preiskav bi moral preiskovalni organ, če se odloči, da ne bo izvedel varnostne preiskave v primeru zelo hude pomorske nesreče ali katere koli druge pomorske nesreče ali nezgode, svojo odločitev utemeljiti.

Ker je cilj varnostnih preiskav preprečevanje prihodnjih pomorskih nesreč in nezgod, je poleg tega bistveno, da se hitro in učinkovito zbirajo in analizirajo podatki v zvezi s pomorsko varnostjo. Preiskovalni organ bi zato moral biti zadolžen tudi za zbiranje in sistematično analizo podatkov v zvezi s pomorsko varnostjo, zlasti za namene preprečevanja.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za ribištvo poziva Odbor za promet in turizem kot pristojni odbor, da upošteva:

Predlog spremembe 1

Predlog direktive

Uvodna izjava 7

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(7) Ribiška plovila, krajša od 15 metrov, so zdaj izključena s področja uporabe Direktive 2009/18/ES, zato izvajanje preiskav o pomorskih nesrečah, v **katerih** so **vključena** taka ribiška plovila, ni sistematično in usklajeno. **Taka plovila se pogosteje prevrnejo in člani posadke** razmeroma pogosto padejo s krova. Zato je treba **navedena** ribiška plovila, njihove posadke in okolje zaščititi z uvedbo predhodne ocene zelo resnih pomorskih nesreč, v **katerih** so **vključena** ribiška plovila, krajša od 15 metrov, da bi se ugotovilo, ali bi morali organi začeti preiskavo v zvezi z varnostjo.

Predlog spremembe

(7) Ribiška plovila, krajša od 15 metrov, so zdaj izključena s področja uporabe Direktive 2009/18/ES, zato izvajanje preiskav o pomorskih nesrečah, v **katerih** so **udeležena** taka ribiška plovila, ni sistematično in usklajeno. **Pri takih plovilih je večja možnost nesreč, ribiči pa** razmeroma pogosto padejo z **njihovega** krova. Zato je treba **ribiče in ta** ribiška plovila, njihove posadke in okolje zaščititi z uvedbo predhodne ocene zelo resnih pomorskih nesreč, v **katerih** so **udeležena** ribiška plovila, krajša od 15 metrov, da bi se ugotovilo, ali bi morali organi začeti preiskavo v zvezi z varnostjo.

Or. en

Predlog spremembe 2

Predlog direktive Uvodna izjava 8

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(8) Nekatero opredelitve pojmov v Direktivi 2009/18/ES niso jasne. Opredelitev dolžine ribiškega plovila **bi bilo treba določiti** zlasti v primeru, kadar se pristop in obveznosti organov za preiskovanje pomorske varnosti razlikujejo glede na dolžino ribiškega plovila.

Predlog spremembe

(8) Nekatero opredelitve pojmov v Direktivi 2009/18/ES niso jasne. **Predvsem bi bilo treba** opredelitev dolžine ribiškega plovila **določiti in uskladiti z veljavno zakonodajo**, zlasti v primeru, kadar se pristop in obveznosti organov za preiskovanje pomorske varnosti razlikujejo glede na dolžino ribiškega plovila.

Or. en

Predlog spremembe 3

Predlog direktive Člen 1 – odstavek 1 – točka 2 – točka a Direktiva 2009/18/ES Člen 2 – odstavek 2 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) ladje, ki jih ne poganjajo mehanska sredstva, preprosto grajene lesene ladje, **jahte za prosti čas in športna plovila, razen če se uporabljajo za gospodarske namene.**

Predlog spremembe

(b) ladje, ki jih ne poganjajo mehanska sredstva, **in** preprosto grajene lesene ladje.

Or. en

Predlog spremembe 4

Predlog direktive Člen 1 – odstavek 1 – točka 5 Direktiva 2009/18/ES Člen 5 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

V primeru druge pomorske nesreče ali nezgode, v kateri je udeleženo ribiško

plovilo, krajše od 15 metrov, preiskovalno telo odloči, ali se bo izvedla varnostna preiskava ali ne.

Or. en

Predlog spremembe 5

Predlog direktive

Člen 1 – odstavek 1 – točka 5

Direktiva 2009/18/ES

Člen 5 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Kjer se preiskovalni organ odloči, da ne bo izvedel ***preiskave v zvezi z varnostjo za zelo resno pomorsko nesrečo***, v katero je ***vključeno*** ribiško plovilo, krajše od 15 metrov, se razlogi za tako odločitev zabeležijo in sporočijo v skladu s členom 17(3).

Predlog spremembe

Kjer se preiskovalni organ odloči, da ne bo izvedel ***varnostne preiskave zelo hude pomorske nesreče ali druge pomorske nesreče ali nezgode***, v kateri je ***udeleženo*** ribiško plovilo, krajše od 15 metrov, se razlogi za tako odločitev zabeležijo in sporočijo v skladu s členom 17(3).

Or. en

Predlog spremembe 6

Predlog direktive

Člen 1 – odstavek 1 – točka 8

Direktiva 2009/18/ES

Člen 8 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Dejavnosti preiskovalnega organa ***se lahko razširijo na*** zbiranje in analizo podatkov o pomorski varnosti, zlasti za preprečevanje nesreč in nezgod, če te dejavnosti ne vplivajo na njegovo neodvisnost ali ne prinašajo nobenih zakonskih in upravnih pristojnosti ali pristojnosti glede standardizacije.

Predlog spremembe

3. Dejavnosti preiskovalnega organa ***vključujejo*** zbiranje in analizo podatkov o pomorski varnosti, zlasti za preprečevanje nesreč in nezgod, če te dejavnosti ne vplivajo na njegovo neodvisnost ali ne prinašajo nobenih zakonskih in upravnih pristojnosti ali pristojnosti glede standardizacije.

Or. en

Predlog spremembe 7

Predlog direktive

Člen 1 – odstavek 1 – točka 12 – točka a

Direktiva 2009/18/ES

Člen 15 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Države članice zagotovijo, da naslovniki ustrezno upoštevajo varnostna priporočila preiskovalnih organov in da se na podlagi teh priporočil po potrebi sprejmejo nadaljnji ukrepi v skladu s pravom Unije ter mednarodnim pravom.

Predlog spremembe

1. Države članice zagotovijo, da naslovniki ustrezno upoštevajo varnostna priporočila preiskovalnih organov, ***zlasti za preprečevanje nesreč v prihodnje***, in da se na podlagi teh priporočil po potrebi sprejmejo nadaljnji ukrepi v skladu s pravom Unije ter mednarodnim pravom.

Or. en

Predlog spremembe 8

Predlog direktive

Člen 1 – odstavek 1 – točka 12 – točka b

Direktiva 2009/18/ES

Člen 15 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. ***Kadar je to primerno***, preiskovalni organ ali Komisija pripravi varnostna priporočila na podlagi izvlečkov analize podatkov ter končnih rezultatov opravljenih ***preiskav v zvezi z varnostjo***.

Predlog spremembe

2. Preiskovalni organ ali Komisija pripravi varnostna priporočila na podlagi izvlečkov analize podatkov ter končnih rezultatov opravljenih ***varnostnih preiskav***.

Or. en

Predlog spremembe 9

Predlog direktive

Člen 1 – odstavek 1 – točka 14 – točka a a (novo)

Direktiva 2009/18/ES

Člen 17 – odstavek 1

(aa) odstavek 1 se nadomesti z naslednjim:

1. Podatki o pomorskih nesrečah in nezgodah ter relevantne izkušnje iz varnostnih preiskav se shranjujejo in analizirajo s pomočjo evropske elektronske podatkovne baze, ki jo ustanovi Komisija in nosi ime Evropska informacijska platforma za pomorske nesreče (EMCIP).

Or. en