



Výbor pro rybolov

2023/0163(COD)

21.9.2023

NÁVRH STANOVISKA

Výboru pro rybolov

pro Výbor pro dopravu a cestovní ruch

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropské agentuře pro námořní bezpečnost a o zrušení nařízení (ES) č. 1406/2002 (COM(2023)0269 – C9-0190/2023 – 2023/0163(COD))

Zpravodajka: Clara Aguilera

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

V roce 2002 byla nařízením (ES) č. 1406/2002 zřízena Evropská agentura pro námořní bezpečnost (EMSA), aby posílila právní rámec EU v souvislosti se dvěma hlavními cíli: zajistit vysokou úroveň námořní bezpečnosti v Unii a předcházet znečištění a řešit jej. Toto nařízení bylo sice po svém přijetí pozměněno, externí hodnocení agentury EMSA provedené v roce 2017 však dospělo k závěru, že je třeba přijmout nové nařízení.

Cílem návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady (COM(2023) 269final) tedy je přizpůsobit mandát agentury EMSA novému vývoji právních předpisů EU, vědecké komunity, námořního odvětví a sociálních a environmentálních priorit. Agentura zejména plnila úkoly, které nebyly uvedeny v předchozím nařízení, a proto je důležité je aktualizovat a také zajistit určitou flexibilitu, aby bylo možno řešit budoucí potřeby námořního odvětví.

Zpravodajka proto podporuje toto nařízení a ráda by upozornila na následující body:

- Domnívá se, že návrh nařízení by měl při řešení úkolů týkajících se námořní bezpečnosti používat termín „námořní činnosti“, a ne „námořní doprava“. Odvětví rybolovu má v EU významný hospodářský a společenský dopad, neboť nejen že vytváří bohatství a pracovní místa, ale hraje také důležitou roli v dodávkách potravin. Proto jej nelze přehlížet, zejména když je rybolov považován za velmi nebezpečnou námořní činnost a řada nehod zaznamenaných agenturou EMSA se týká rybářských plavidel.

Zpravodajka se také domnívá, že agentura EMSA by měla zasáhnout, hlásit a zaznamenávat údaje o námořních nehodách a mimořádných událostech týkajících se všech typů a velikostí plavidel. V současnosti se takovými nehodami a událostmi zabývá pouze v případech, kdy dané plavidlo měří více než 15 metrů na délku nebo pokud je menší plavidlo účastníkem nehody s plavidlem dlouhým 15 metrů či více. Avšak 85 % rybářských plavidel v EU měří méně než 12 metrů a právě tato plavidla jsou ohrožena většími bezpečnostními riziky, neboť nemají ochranné prostory a jsou velmi náchylná vůči závažným povětrnostním podmínkám a těžkému rybolovnému vybavení.

- Zpravodajka se domnívá, že pro dosažení vysoké, jednotné a účinné úrovně námořní bezpečnosti je zásadně důležité zajistit lepší bezpečnostní a pracovní podmínky pro pracovníky. Konkrétně rybáři jsou ohroženi vážnými zdravotními a bezpečnostními riziky obvykle způsobenými jejich nedostatečným povědomím o bezpečnosti a nedostatečným školením personálu. Proto by agentura EMSA měla pracovat na harmonizaci odpovídajících pracovních a životních podmínek pro rybáře a také na bezpečnostních opatřeních na palubě všech typů plavidel. Měla by také poskytovat efektivní odbornou přípravu v oblasti bezpečnosti, digitalizace a námořních a rybolovných činností. Navíc je zásadně důležité zajistit vzájemné uznávání osvědčení a zvýšit spolupráci mezi vzdělávacími systémy členských států.
- Zpravodajka se domnívá, že správní rada agentury by měla zahrnovat jednoho zástupce Evropského parlamentu bez hlasovacího práva. V nařízení o kontrole rybolovu (COM(2018)0368 – C8-0238/2018 – 2018/0193(COD)) je tato možnost již uvedena, a proto by měl být stejný přístup přijat i v tomto nařízení, aby byla

zachována koherentnost v rámci evropských agentur.

- Zpravodajka se domnívá, že návrh by měl stanovit potřebu agentury posílit sociální rozměr odvětví rybolovu a měl by obsahovat sociální ukazatele k posouzení toho, zda jsou při poskytování pomoci Evropské komisi při provádění jejich právních předpisů zohledňovány sociální aspekty.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro rybolov vyzývá Výbor pro dopravu a cestovní ruch jako příslušný výbor, aby vzal na vědomí:

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 11 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(11a) Agentura by měla při plnění svých úkolů věnovat zvláštní pozornost odvětví rybolovu, jelikož má v EU značný ekonomický a sociální dopad. Rybářská plavidla a pracovníci jsou zejména velmi zranitelní, pokud jde o rizika v oblasti námořní bezpečnosti, a hrají relevantní roli v rámci ekologické transformace. Směrnice 97/70/ES by dále měla být aktualizována a sladěna s dohodou z Kapského Města, se státní přístavní inspekcí a s úmluvou SOLAS, aby se usnadnila kontrola evropských rybářských plavidel.

Or. en

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 14

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(14) Pokud jde o námořní bezpečnost, agentura by měla rozvíjet proaktivní přístup k určování bezpečnostních rizik a

(14) Pokud jde o námořní bezpečnost, agentura by měla rozvíjet proaktivní přístup k určování bezpečnostních rizik a

výzev, na jehož základě by měla každé tři roky předkládat Komisi zprávu o pokroku v oblasti námořní bezpečnosti. Kromě toho by agentura měla být Komisi a členským státům i nadále nápomocna při provádění příslušných právních předpisů Unie, zejména právních předpisů týkajících se povinností státu vlajky a státu přístavu, vyšetřování námořních nehod, bezpečnosti osobních lodí, uznaných subjektů a lodní výstroje. **V neposlední řadě by pak agentura** měla hrát proaktivní úlohu a napomáhat zavádění námořních autonomních a automatizovaných lodí a je rovněž důležité, aby shromažďovala další údaje v oblasti výcviku a osvědčování námořníků a Úmluvy o práci na moři (MLC, 2006).

výzev **pro všechny typy a velikosti plavidel**, na jehož základě by měla každé tři roky předkládat Komisi zprávu o pokroku v oblasti námořní bezpečnosti. **Pokud agentura ve své zprávě uvede, že jsou třeba nové bezpečnostní standardy, mělo by být provedení těchto nových požadavků urychleno, aby se předešlo velkému prodlení mezi oficiálním uznáním dané záležitosti a dopadem na plavidla.** Kromě toho by agentura měla být Komisi a členským státům i nadále nápomocna při provádění příslušných právních předpisů Unie, zejména právních předpisů týkajících se povinností státu vlajky a státu přístavu, vyšetřování námořních nehod, bezpečnosti osobních lodí, uznaných subjektů a lodní výstroje. **Agentura** by měla hrát proaktivní úlohu a napomáhat zavádění námořních autonomních a automatizovaných lodí a je rovněž důležité, aby shromažďovala další údaje v oblasti výcviku a osvědčování námořníků a Úmluvy o práci na moři (MLC, 2006). **V neposlední řadě by agentura měla pracovat na vzájemném uznávání odborného výcviku rybářů a námořníků a bezpečnostních osvědčení, aby se zvýšila spolupráce mezi pracovníky členských států.**

Or. en

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení Bod odůvodnění 17

Znění navržené Komisí

(17) V této souvislosti by agentura měla být Komisi a členským státům i nadále nápomocna při provádění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757²⁵, měla by dále přispívat k provádění nových regulačních opatření zaměřených na dekarbonizaci odvětví námořní dopravy, jak vyplývá z legislativního balíčku „Fit for 55“, jako

Pozměňovací návrh

(17) V této souvislosti by agentura měla být Komisi a členským státům i nadále nápomocna při provádění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757²⁵, měla by dále přispívat k provádění nových regulačních opatření zaměřených na dekarbonizaci odvětví námořní dopravy, jak vyplývá z legislativního balíčku „Fit for 55“, jako

např. nařízení [...] o používání obnovitelných a nízkouhlíkových paliv v námořní dopravě a prvky směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES²⁶ o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství, které se týkají námořní dopravy. Agentura by měla i nadále stát v čele odbornosti na úrovni Unie, aby mohla pomáhat při přechodu tohoto odvětví na obnovitelná a nízkouhlíková paliva prováděním výzkumu a poskytováním pokynů týkajících se zavádění udržitelných alternativních zdrojů energie pro lodě, včetně dodávky elektřiny lodím z pevniny, a v souvislosti se zaváděním řešení založených na energetické účinnosti a na pohonu s pomocí větru. Za účelem monitorování pokroku v oblasti dekarbonizace odvětví námořní dopravy by agentura měla Komisi každé tři roky podávat zprávy o výsledcích úsilí o snižování emisí skleníkových plynů a případná doporučení.

²⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757 ze dne 29. dubna 2015 o monitorování, vykazování a ověřování emisí oxidu uhličitého z námořní dopravy a o změně směrnice 2009/16/ES (Úř. věst. L 123, 19.5.2015, s. 55).

²⁶ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

např. nařízení [...] o používání obnovitelných a nízkouhlíkových paliv v námořní dopravě a prvky směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES²⁶ o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství, které se týkají námořní dopravy. Agentura by měla i nadále stát v čele odbornosti na úrovni Unie, aby mohla pomáhat při přechodu tohoto odvětví na obnovitelná a nízkouhlíková paliva prováděním výzkumu a poskytováním pokynů týkajících se zavádění udržitelných alternativních zdrojů energie pro lodě, včetně dodávky elektřiny lodím z pevniny, a v souvislosti se zaváděním řešení založených na energetické účinnosti a na pohonu s pomocí větru. ***Pokud jde o rybářská plavidla, měla by být při hledání alternativních zdrojů pohonu zohledněna různá lovná zařízení a oblasti.*** Za účelem monitorování pokroku v oblasti dekarbonizace odvětví námořní dopravy by agentura měla Komisi každé tři roky podávat zprávy o výsledcích úsilí o snižování emisí skleníkových plynů a případná doporučení.

²⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757 ze dne 29. dubna 2015 o monitorování, vykazování a ověřování emisí oxidu uhličitého z námořní dopravy a o změně směrnice 2009/16/ES (Úř. věst. L 123, 19.5.2015, s. 55).

²⁶ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

Or. en

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení Čl. 2 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Cílem agentury je podpora a zavedení vysoké, jednotné a účinné úrovně námořní bezpečnosti s cílem dosáhnout nulového počtu nehod, bezpečnosti námořní dopravy, snížení emisí skleníkových plynů z lodí a udržitelnosti námořního odvětví, jakož i zabránění znečištění z lodí a reakce na ně a reakce na znečištění moře způsobené zařízeními pro těžbu ropy nebo plynu.

Pozměňovací návrh

1. Cílem agentury je podpora a zavedení vysoké, jednotné a účinné úrovně námořní bezpečnosti s cílem dosáhnout nulového počtu nehod, bezpečnosti námořní dopravy, snížení emisí skleníkových plynů z lodí a udržitelnosti námořního odvětví, jakož i zabránění znečištění **ze všech typů a velikostí** lodí a reakce na ně a reakce na znečištění moře způsobené zařízeními pro těžbu ropy nebo plynu.

Or. en

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení Čl. 2 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Dalšími cíli agentury je podporovat digitalizaci námořního odvětví usnadněním elektronického přenosu údajů podporujících zjednodušení a poskytovat Komisi a členským státům integrované systémy a služby námořního dohledu a informovanosti o situaci na moři.

Pozměňovací návrh

2. Dalšími cíli agentury je **harmonizovaným způsobem** podporovat digitalizaci námořního odvětví usnadněním elektronického přenosu údajů podporujících zjednodušení a poskytovat Komisi a členským státům integrované systémy a služby námořního dohledu a informovanosti o situaci na moři.

Or. en

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení Čl. 4 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Agentura sleduje pokrok v oblasti **bezpečnosti** námořní **dopravy** v Unii, provádí analýzu rizik na základě

Pozměňovací návrh

1. Agentura sleduje pokrok v oblasti **činnosti** námořní **bezpečnosti** v Unii, provádí analýzu rizik na základě

dostupných údajů a vypracovává modely hodnocení bezpečnostních rizik k určení bezpečnostních výzev a rizik. Každé tři roky předloží Komisi zprávu o pokroku v oblasti námořní bezpečnosti s případnými technickými doporučeními, která by mohla být řešena na úrovni Unie nebo na mezinárodní úrovni. V této souvislosti agentura zejména analyzuje a navrhuje příslušné pokyny nebo doporučení týkající se potenciálních bezpečnostních rizik vyplývajících z využívání a zavádění udržitelných alternativních zdrojů energie pro *lodě*, včetně dodávky elektřiny z pevniny lodím kotvícím v přístavu.

dostupných údajů a vypracovává modely hodnocení bezpečnostních rizik k určení bezpečnostních výzev a rizik ***pro všechny typy a velikosti plavidel***. Každé tři roky předloží Komisi zprávu o pokroku v oblasti námořní bezpečnosti s případnými technickými doporučeními, která by mohla být řešena na úrovni Unie nebo na mezinárodní úrovni. V této souvislosti agentura zejména analyzuje a navrhuje příslušné pokyny nebo doporučení týkající se potenciálních bezpečnostních rizik vyplývajících z využívání a zavádění udržitelných alternativních zdrojů energie pro ***všechny typy a velikosti lodí***, včetně dodávky elektřiny z pevniny lodím kotvícím v přístavu.

Or. en

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení

Čl. 4 – odst. 4 – pododstavec 1

Znění navržené Komisí

4. Agentura je Komisi nápomocna při rozvoji a udržování databáze podle článku 17 směrnice 2009/18/ES. Na základě shromážděných údajů agentura každoročně sestavuje přehled námořních nehod a mimořádných událostí. Na žádost dotčených členských států a v případě, že nedojde ke střetu zájmů, poskytuje těmto členským státům operativní podporu v souvislosti s bezpečnostním vyšetřováním. Agentura rovněž provede analýzu zpráv o bezpečnostním vyšetřování s cílem určit přidanou hodnotu na úrovni Unie, pokud jde o veškerá relevantní ponaučení, která je třeba vyvodit.

Pozměňovací návrh

4. Agentura je Komisi nápomocna při rozvoji a udržování databáze podle článku 17 směrnice 2009/18/ES. Na základě shromážděných údajů agentura každoročně sestavuje přehled námořních nehod a mimořádných událostí ***podle jednotlivých členských států a jednotlivých námořních činností***. Na žádost dotčených členských států a v případě, že nedojde ke střetu zájmů, poskytuje těmto členským státům operativní podporu v souvislosti s bezpečnostním vyšetřováním. Agentura rovněž provede analýzu zpráv o bezpečnostním vyšetřování s cílem určit přidanou hodnotu na úrovni Unie, pokud jde o veškerá relevantní ponaučení, která je třeba vyvodit.

Or. en

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení

Čl. 4 – odst. 4 – pododstavec 2

Znění navržené Komisí

Agentura poskytne příslušným orgánům pro vyšetřování námořních bezpečnostních nehod program profesního rozvoje a vzdělávání.

Pozměňovací návrh

Agentura poskytne příslušným orgánům pro vyšetřování námořních bezpečnostních nehod program profesního rozvoje a vzdělávání. **Poskytne rovněž efektivní odbornou přípravu v oblasti bezpečnosti, digitalizace, námořních a rybolovných činností pro pracovníky odvětví rybolovu vzhledem k tomu, že většina z nich pracuje na malých plavidlech, kterým hrozí vyšší riziko nehody.**

Or. en

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení

Čl. 4 – odst. 9

Znění navržené Komisí

9. Agentura shromažďuje a analyzuje údaje o námořnících, které jsou poskytovány a používány v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/993⁴⁰. **Může rovněž shromažďovat a analyzovat** údaje o provádění Úmluvy o práci na moři z roku 2006 (MLC, 2006) s cílem pomoci zlepšit pracovní a životní podmínky námořníků na palubě.

Pozměňovací návrh

9. Agentura shromažďuje a analyzuje údaje o námořnících, které jsou poskytovány a používány v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/993⁴⁰. **Totéž učiní, zejména pokud jde o rybáře. Shromáždí a zanalyzuje** údaje o provádění Úmluvy o práci na moři z roku 2006 (MLC, 2006) s cílem pomoci zlepšit **a harmonizovat** pracovní a životní podmínky **a bezpečnost** námořníků **a rybářů** na palubě. **Dále shromáždí a zanalyzuje sociální ukazatele, které se musí zohlednit při poskytování horizontální technické podpory Evropské komisi a členským státům.**

⁴⁰ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/993 ze dne 8. června 2022 o minimální úrovni výcviku námořníků (Úř. věst. L 169, 27.6.2022, s. 45).

⁴⁰ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/993 ze dne 8. června 2022 o minimální úrovni výcviku námořníků (Úř. věst. L 169, 27.6.2022, s. 45).

Or. en

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení Čl. 6 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Agentura sleduje pokrok v oblasti operačních a technických opatření přijatých za účelem zvýšení energetické účinnosti lodí a zavádění udržitelných alternativních paliv, energetických systémů a zdrojů energie pro **lodě**, včetně dodávky elektřiny z pevniny a pohonu s pomocí větru, s cílem snížit emise skleníkových plynů z lodí.

Pozměňovací návrh

1. Agentura sleduje pokrok v oblasti operačních a technických opatření přijatých za účelem zvýšení energetické účinnosti lodí a zavádění udržitelných alternativních paliv, energetických systémů a zdrojů energie pro **všechny typy a velikosti lodí**, včetně dodávky elektřiny z pevniny a pohonu s pomocí větru, s cílem snížit emise skleníkových plynů z lodí.

Or. en

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení Čl. 6 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Agentura poskytuje Komisi a členským státům na jejich žádost technickou pomoc v souvislosti s regulačním úsilím o snížení emisí skleníkových plynů z lodí. V tomto ohledu může agentura využívat jakékoli operační nástroje nebo služby vztahující se k tomuto úkolu. Agentura zejména zkoumá, analyzuje a navrhuje příslušné pokyny nebo doporučení v souvislosti se zaváděním a využíváním udržitelných alternativních paliv, energetických systémů a zdrojů energie pro **lodě**, včetně dodávky elektřiny z pevniny a pohonu s pomocí větru, a v souvislosti s opatřeními v oblasti energetické účinnosti.

Pozměňovací návrh

2. Agentura poskytuje Komisi a členským státům na jejich žádost technickou pomoc v souvislosti s regulačním úsilím o snížení emisí skleníkových plynů z lodí. V tomto ohledu může agentura využívat jakékoli operační nástroje nebo služby vztahující se k tomuto úkolu. Agentura zejména zkoumá, analyzuje a navrhuje příslušné pokyny nebo doporučení v souvislosti se zaváděním a využíváním udržitelných alternativních paliv, energetických systémů a zdrojů energie pro **všechny typy a velikosti lodí**, včetně dodávky elektřiny z pevniny a pohonu s pomocí větru, a v souvislosti s opatřeními v oblasti energetické účinnosti.

Or. en

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení Čl. 6 – odst. 6

Znění navržené Komisí

6. Agentura předkládá každé tři roky Komisi zprávu o pokroku dosaženém při snižování emisí uhlíku v **námořní dopravě** na úrovni Unie. Kde je to možné, obsahuje zpráva technickou analýzu zjištěných problémů, které by mohly být řešeny na úrovni Unie.

Pozměňovací návrh

6. Agentura předkládá každé tři roky Komisi zprávu o pokroku dosaženém při snižování emisí uhlíku v **rámci námořních činností** na úrovni Unie. Kde je to možné, obsahuje zpráva technickou analýzu zjištěných problémů, které by mohly být řešeny na úrovni Unie. **Tuto zprávu zveřejní na svých internetových stránkách.**

Or. en

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení Čl. 9 – odst. 2 – písm. d

Znění navržené Komisí

d) usnadnit opakované použití a sdílení údajů vyměňovaných v rámci evropského prostředí jednotného námořního portálu pomocí systému SafeSeaNet.

Pozměňovací návrh

d) usnadnit **a zlepšit** opakované použití a sdílení **spolehlivých** údajů vyměňovaných v rámci evropského prostředí jednotného námořního portálu pomocí systému SafeSeaNet.

Or. en

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení Čl. 12 – odst. 1 – písm. d

Znění navržené Komisí

d) posílením výměny informací a spolupráce v souvislosti s výkonem funkcí pobřežní stráže, včetně analýzy operačních problémů a nově se vyvíjejících rizik v námořní oblasti;

Pozměňovací návrh

d) posílením výměny informací a spolupráce v souvislosti s výkonem funkcí pobřežní stráže, včetně analýzy operačních problémů a nově se vyvíjejících rizik v námořní oblasti, **a to využitím mimo jiné dostupných digitálních nástrojů k simulaci dopadu nehod, což podpoří orgány pobřežní stráže při výkonu jejich**

funkcí;

Or. en

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení

Čl. 15 – odst. 1 – pododstavec 1

Znění navržené Komisí

1. Správní rada je složena z jednoho zástupce každého členského státu **a** čtyř zástupců Komise, **příčemž všichni mají** hlasovací právo.

Pozměňovací návrh

1. Správní rada je složena z jednoho zástupce každého členského státu, čtyř zástupců Komise **a jednoho zástupce Evropského parlamentu**. Hlasovací právo **mají pouze zástupci členských států a Komise**.

Or. en

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení

Čl. 15 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Každý členský stát a **Komise jmenuje** své členy správní rady a náhradníky zastupující tyto členy v jejich nepřítomnosti.

Pozměňovací návrh

2. Každý členský stát, **Komise a Evropský parlament jmenují** své členy správní rady a náhradníky zastupující tyto členy v jejich nepřítomnosti.

Or. en