



21.9.2023

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från fiskeriutskottet

till utskottet för transport och turism

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om
Europeiska sjösäkerhetsbyrån och om upphävande av förordning (EG)
nr 1406/2002
(COM(2023)0269 – C9-0190/2023 – 2023/0163(COD))

Föredragande av yttrande: Clara Aguilera

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Genom förordning (EG) nr 1406/2002 inrättades 2002 Europeiska sjösäkerhetsbyrån (Emsa), i syfte att stärka EU:s rättsliga ram avseende två huvudsakliga mål: att införa en hög sjösäkerhetsnivå i hela unionen och att förhindra och åtgärda föroreningar. Sedan denna förordning antogs har den ändrats, men efter den externa utvärdering som gjordes av Emsa 2017 kom man fram till att det var nödvändigt att anta en ny förordning.

Syftet med förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning (COM(2023)0269) är således att anpassa Emsas mandat till den nya utveckling som skett inom EU:s lagstiftning, det vetenskapliga samfundet och sjöfartssektorn liksom till de sociala prioriteringarna och miljöprioriteringarna. Byrån har i synnerhet utfört uppgifter som inte ingick i den föregående förordningen. Därför är det viktigt att uppdatera dessa uppgifter samt att möjliggöra viss flexibilitet så att framtida behov inom sjöfartssektorn kan hanteras.

Föredraganden stöder därför förordningen och vill uppmärksamma nedanstående punkter.

- Föredraganden anser att förslaget till förordning bör hänvisa till ”sjöfartsverksamhet” när den tar upp de uppgifter som rör sjösäkerhet i stället för till ”sjötransporter”. Fiskerisektorn har stor ekonomisk och social betydelse för EU. Den skapar inte bara välfärd och arbetstillfällen utan spelar också en central roll för livsmedelsförsörjningen. Därför måste hänsyn tas till den, i synnerhet som fiske betraktas som en mycket farlig sjöfartsverksamhet och många av de olyckor som Emsa registrerar involverar fiskefartyg.

Föredraganden anser dessutom att Emsa bör gripa in, rapportera och registrera uppgifter i samband med sjöolyckor och incidenter till sjöss, oberoende av vilken fartygstyp som är inblandad och vilken storlek det är på fartyget. Hittills har Emsa bara gjort så när det fartyg som är inblandat är mer än 15 meter långt eller om ett mindre fartyg är inblandat i en olycka med ett fartyg som är minst 15 meter långt. I EU är 85 % av fiskefartygen mindre än 12 meter långa, och det är dessa fartyg som är utsatta för större säkerhetsrisker eftersom de saknar skyddsutrymmen och är mycket sårbara för svåra väderleksförhållanden och tung fiskeutrustning.

- För att uppnå en hög, enhetlig och ändamålsenlig sjösäkerhetsnivå anser föredraganden att det är viktigt att säkerställa bättre säkerhets- och arbetsförhållanden för arbetstagarna. Just för fiskare är hälso- och säkerhetsriskerna stora, vilket vanligtvis beror på bristande säkerhetsmedvetenhet och utbildning bland personalen. Emsa bör därför arbeta för att harmonisera lämpliga arbets- och levnadsförhållanden för fiskare liksom säkerhetsåtgärder ombord på alla typer av fartyg. Emsa bör även erbjuda ändamålsenlig utbildning om säkerhet, digitalisering samt sjöfarts- och fiskeriverksamhet. Det är dessutom viktigt att säkerställa ömsesidigt erkännande av intyg och att öka samarbetet mellan medlemsstaternas utbildningssystem.
- Föredraganden anser att det i byråns styrelse bör ingå en företrädare för Europaparlamentet som inte ska ha rösträtt. Denna möjlighet är redan medtagen i förordningen om fiskerikontroll (COM(2018)0368 – C8-0238/2018 – 2018/0193(COD)). I syfte att säkerställa följdriktighet mellan EU:s byråer bör därför

samma tillvägagångssätt tillämpas här.

- Föredraganden anser att det i förslaget bör slås fast att byrån måste stärka fiskerisektorns sociala dimension och förfoga över sociala indikatorer för att bedöma om sociala aspekter tas i beaktande när den bistår kommissionen vid genomförandet av dess lagstiftning.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Fiskeriutskottet uppmanar utskottet för transport och turism att som ansvarigt utskott beakta följande:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning Skäl 11a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(11a) Byrån bör särskilt uppmärksamma fiskerisektorn när den utför sina uppgifter, eftersom denna sektor har stor ekonomisk och social betydelse för EU. Fiskefartyg och arbetstagare är mycket utsatta för sjösäkerhetsrisker och de spelar en betydande roll inom den gröna omställningen. Direktiv 97/70/EG bör dessutom uppdateras och anpassas till Kapstadenavtalet, till hamnstatskontroll och till Solas-konventionen för att förenkla kontrollen av europeiska fiskefartyg.

Or. en

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 14

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(14) När det gäller sjösäkerhet bör byrån utveckla en proaktiv strategi för att fastställa säkerhetsrisker och säkerhetsutmaningar och använda den som grund för att vart tredje år lämna in en rapport till kommissionen om framstegen

(14) När det gäller sjösäkerhet bör byrån utveckla en proaktiv strategi för att fastställa säkerhetsrisker och säkerhetsutmaningar ***för alla fartygstyper och fartygsstorlekar*** och använda den som grund för att vart tredje år lämna in en

när det gäller sjösäkerhet. Byrån bör dessutom fortsätta att bistå kommissionen och medlemsstaterna i genomförandet av relevant unionslagstiftning, särskilt när det gäller flagg- och hamnstatsskyldigheter, utredningar av sjöolyckor, lagstiftning om säkerhet på passagerarfartyg, erkända organisationer och marin utrustning. **Slutligen bör** byrån ha en proaktiv roll när det gäller att stödja införandet av autonoma och automatiserade ytfartyg till sjöss, samtidigt som det också är viktigt att samla in ytterligare data om utbildning och certifiering av sjöfolk och om genomförandet av 2006 års sjöarbetskonvention (MLC, Maritime Labour Convention).

rapport till kommissionen om framstegen när det gäller sjösäkerhet. **När byrån i en rapport anger att det behövs nya säkerhetsstandarder bör genomförandet av dessa nya krav skyndas på för att undvika långa fördröjningar mellan det officiella erkännandet av ärendet och tillämpningen på fartygen.** Byrån bör dessutom fortsätta att bistå kommissionen och medlemsstaterna i genomförandet av relevant unionslagstiftning, särskilt när det gäller flagg- och hamnstatsskyldigheter, utredningar av sjöolyckor, lagstiftning om säkerhet på passagerarfartyg, erkända organisationer och marin utrustning. Byrån **bör** ha en proaktiv roll när det gäller att stödja införandet av autonoma och automatiserade ytfartyg till sjöss, samtidigt som det också är viktigt att samla in ytterligare data om utbildning och certifiering av sjöfolk och om genomförandet av 2006 års sjöarbetskonvention (MLC, Maritime Labour Convention). **Slutligen bör byrån arbeta för ett ömsesidigt erkännande av fiskares och sjöfolks utbildning och säkerhetsintyg i syfte att öka samarbetet mellan medlemsstaternas arbetskraft.**

Or. en

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 17

Kommissionens förslag

I detta avseende bör byrån, samtidigt som den bör fortsätta att bistå kommissionen och medlemsstaterna i genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/757²⁵, även bistå i genomförandet av de nya regleringsåtgärder som syftar till att minska koldioxidutsläppen inom sjöfartssektorn och som härrör från 55 %-paketet, t.ex. i förordning [...] om användning av förnybara och koldioxidsnåla bränslen för

Ändringsförslag

(17) I detta avseende bör byrån, samtidigt som den bör fortsätta att bistå kommissionen och medlemsstaterna i genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/757²⁵, även bistå i genomförandet av de nya regleringsåtgärder som syftar till att minska koldioxidutsläppen inom sjöfartssektorn och som härrör från 55 %-paketet, t.ex. i förordning [...] om användning av förnybara och koldioxidsnåla bränslen för

sjötransporter och i de sjöfartsrelaterade delarna av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG²⁶ om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen. Byrån bör fortsätta att vara ledande när det gäller sakkunskap på unionsnivå för att bistå i sektorns omställning till förnybara och koldioxid snåla bränslen genom att bedriva forskning och ge vägledning för att införa och använda hållbara alternativa energikällor för fartyg, inklusive landströmsförsörjning till fartyg, och när det gäller användning av lösningar för energieffektivitet och vindassisterad framdrivning. För att övervaka framstegen när det gäller att minska koldioxidutsläppen i sjöfartssektorn bör byrån vart tredje år rapportera till kommissionen om insatserna för att minska växthusgasutsläppen och eventuella rekommendationer som den kan ha gett.

²⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/757 av den 29 april 2015 om övervakning, rapportering och verifiering av koldioxidutsläpp från sjötransporter och om ändring av direktiv 2009/16/EG (EUT L 123, 19.5.2015, s. 55).

²⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).

sjötransporter och i de sjöfartsrelaterade delarna av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG²⁶ om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen. Byrån bör fortsätta att vara ledande när det gäller sakkunskap på unionsnivå för att bistå i sektorns omställning till förnybara och koldioxid snåla bränslen genom att bedriva forskning och ge vägledning för att införa och använda hållbara alternativa energikällor för fartyg, inklusive landströmsförsörjning till fartyg, och när det gäller användning av lösningar för energieffektivitet och vindassisterad framdrivning. ***Med avseende på fiskerifartyg bör hänsyn tas till de olika fiskeredskapen och fiskeområdena när det forskas om alternativa energikällor.*** För att övervaka framstegen när det gäller att minska koldioxidutsläppen i sjöfartssektorn bör byrån vart tredje år rapportera till kommissionen om insatserna för att minska växthusgasutsläppen och eventuella rekommendationer som den kan ha gett.

²⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/757 av den 29 april 2015 om övervakning, rapportering och verifiering av koldioxidutsläpp från sjötransporter och om ändring av direktiv 2009/16/EG (EUT L 123, 19.5.2015, s. 55).

²⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).

Or. en

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Byråns mål ska vara att främja och inrätta en hög, enhetlig och ändamålsenlig sjösäkerhetsnivå som syftar till att eliminera olyckor i sjöfarten och till sjöfartsskydd, minskade växthusgasutsläpp från fartyg och hållbarhet inom sjöfartssektorn samt förhindrande av och insatser mot föroreningar från **fartyg** och insatser mot föroreningar av havet som orsakas av olje- och gasanläggningar.

Ändringsförslag

1. Byråns mål ska vara att främja och inrätta en hög, enhetlig och ändamålsenlig sjösäkerhetsnivå som syftar till att eliminera olyckor i sjöfarten och till sjöfartsskydd, minskade växthusgasutsläpp från fartyg och hållbarhet inom sjöfartssektorn samt förhindrande av och insatser mot föroreningar från **alla fartygstyper och fartygsstorlekar** och insatser mot föroreningar av havet som orsakas av olje- och gasanläggningar.

Or. en

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Byråns ytterligare mål ska vara att främja digitaliseringen av sjöfartssektorn genom att underlätta elektronisk dataöverföring till stöd för förenkling och tillhandahållande av integrerade system och tjänster för sjöövervakning och maritim lägesbild till kommissionen och medlemsstaterna.

Ändringsförslag

2. Byråns ytterligare mål ska vara att **på ett harmoniserat sätt** främja digitaliseringen av sjöfartssektorn genom att underlätta elektronisk dataöverföring till stöd för förenkling och tillhandahållande av integrerade system och tjänster för sjöövervakning och maritim lägesbild till kommissionen och medlemsstaterna.

Or. en

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Byrån ska övervaka framstegen med **sjötransporternas säkerhet** i unionen, genomföra riskanalyser på grundval av tillgängliga data och utveckla modeller för riskbedömning för att identifiera säkerhetsutmaningar och säkerhetsrisker. Vart tredje år ska byrån lämna in en

Ändringsförslag

1. Byrån ska övervaka framstegen med **sjösäkerhetsverksamheten** i unionen, genomföra riskanalyser på grundval av tillgängliga data och utveckla modeller för riskbedömning för att identifiera säkerhetsutmaningar och säkerhetsrisker **för alla fartygstyper och fartygsstorlekar**.

rapport till kommissionen om framstegen på sjösäkerhetsområdet, med eventuella tekniska rekommendationer som skulle kunna behandlas på unionsnivå eller internationell nivå. I detta avseende ska byrån särskilt analysera och föreslå relevanta riktlinjer eller rekommendationer om potentiella säkerhetsrisker som härrör från införande och användning av hållbara alternativa energikällor för **fartyg**, inklusive landströmsförsörjning till fartyg i hamn.

Vart tredje år ska byrån lämna in en rapport till kommissionen om framstegen på sjösäkerhetsområdet, med eventuella tekniska rekommendationer som skulle kunna behandlas på unionsnivå eller internationell nivå. I detta avseende ska byrån särskilt analysera och föreslå relevanta riktlinjer eller rekommendationer om potentiella säkerhetsrisker som härrör från införande och användning av hållbara alternativa energikällor för **alla fartygstyper och fartygsstorlekar**, inklusive landströmsförsörjning till fartyg i hamn.

Or. en

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 4 – stycke 1

Kommissionens förslag

4. Byrån ska bistå kommissionen i utvecklingen och underhållet av den databas som föreskrivs i artikel 17 i direktiv 2009/18/EG. På grundval av insamlade data ska byrån sammanställa en årlig översikt över sjöolyckor och incidenter till sjöss. Byrån ska, på begäran av de berörda medlemsstaterna och om inga intressekonflikter uppstår, ge operativt stöd till dessa medlemsstater i samband med säkerhetsutredningar. Byrån ska också genomföra en analys av rapporter om säkerhetsutredningar i syfte att identifiera mervärde på unionsnivå i form av alla relevanta lärdomar som kan dras.

Ändringsförslag

4. Byrån ska bistå kommissionen i utvecklingen och underhållet av den databas som föreskrivs i artikel 17 i direktiv 2009/18/EG. På grundval av insamlade data ska byrån sammanställa en årlig översikt över sjöolyckor och incidenter till sjöss **som ska vara uppdelad per medlemsstat och sjöfartsverksamhet**. Byrån ska, på begäran av de berörda medlemsstaterna och om inga intressekonflikter uppstår, ge operativt stöd till dessa medlemsstater i samband med säkerhetsutredningar. Byrån ska också genomföra en analys av rapporter om säkerhetsutredningar i syfte att identifiera mervärde på unionsnivå i form av alla relevanta lärdomar som kan dras.

Or. en

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 4 – stycke 2

Kommissionens förslag

Byrån ska tillhandahålla ett program för yrkesmässig utveckling och utbildning för de behöriga myndigheter som utreder olyckor ur sjösäkerhetsperspektiv.

Ändringsförslag

Byrån ska tillhandahålla ett program för yrkesmässig utveckling och utbildning för de behöriga myndigheter som utreder olyckor ur sjösäkerhetsperspektiv. ***Den ska också erbjuda arbetstagarna i fiskerisektorn ändamålsenlig utbildning om säkerhet, digitalisering samt sjöfarts- och fiskeriverksamhet eftersom de flesta är verksamma på små fartyg som löper större risk att råka ut för incidenter.***

Or. en

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 9

Kommissionens förslag

9. Byrån ska samla in och analysera data om sjöfolk som tillhandahålls och används i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/993⁴⁰. Den ***får också*** samla in och analysera data om genomförandet av 2006 års sjöarbetskonvention i syfte att bidra till att förbättra sjöfolkets arbets- och levnadsvillkor ombord.

Ändringsförslag

9. Byrån ska samla in och analysera data om sjöfolk som tillhandahålls och används i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/993⁴⁰. ***Den ska göra samma sak i synnerhet med avseende på fiskare.*** Den ***ska*** samla in och analysera data om genomförandet av 2006 års sjöarbetskonvention i syfte att bidra till att förbättra ***och harmonisera*** sjöfolkets ***och fiskarnas säkerhetsförhållanden samt*** arbets- och levnadsvillkor ombord. ***Den ska också samla in och analysera sociala indikatorer som ska beaktas när den bistår kommissionen och medlemsstaterna med övergripande tekniskt stöd.***

⁴⁰ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/993 av den 8 juni 2022 om minimikrav på utbildning för sjöfolk (EUT L 169, 27.6.2022, s. 45).

⁴⁰ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/993 av den 8 juni 2022 om minimikrav på utbildning för sjöfolk (EUT L 169, 27.6.2022, s. 45).

Or. en

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Byrån ska övervaka framstegen med de operativa och tekniska åtgärder som vidtas för att öka fartygens energieffektivitet och användningen av hållbara alternativa bränslen, energi- och kraftsystem för **fartyg**, inklusive landströmsförsörjning och vindassisterad framdrivning, för att minska utsläppen av växthusgaser från fartyg.

Ändringsförslag

1. Byrån ska övervaka framstegen med de operativa och tekniska åtgärder som vidtas för att öka fartygens energieffektivitet och användningen av hållbara alternativa bränslen, energi- och kraftsystem för **alla fartygstyper och fartygsstorlekar**, inklusive landströmsförsörjning och vindassisterad framdrivning, för att minska utsläppen av växthusgaser från fartyg.

Or. en

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Byrån ska på begäran ge kommissionen och medlemsstaterna tekniskt bistånd i samband med regleringsinsatser för att minska utsläppen av växthusgaser från fartyg. I detta avseende får byrån använda alla operativa verktyg eller tjänster som är relevanta för uppgiften. Byrån ska särskilt bedriva forskning, inklusive analysarbete, och föreslå relevanta riktlinjer eller rekommendationer om införande och användning av hållbara alternativa bränslen, energi och kraftsystem för **fartyg**, inklusive landströmsförsörjning och vindassisterad framdrivning, samt när det gäller energieffektivitetsåtgärder.

Ändringsförslag

2. Byrån ska på begäran ge kommissionen och medlemsstaterna tekniskt bistånd i samband med regleringsinsatser för att minska utsläppen av växthusgaser från fartyg. I detta avseende får byrån använda alla operativa verktyg eller tjänster som är relevanta för uppgiften. Byrån ska särskilt bedriva forskning, inklusive analysarbete, och föreslå relevanta riktlinjer eller rekommendationer om införande och användning av hållbara alternativa bränslen, energi och kraftsystem för **alla fartygstyper och fartygsstorlekar**, inklusive landströmsförsörjning och vindassisterad framdrivning, samt när det gäller energieffektivitetsåtgärder.

Or. en

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 6

Kommissionens förslag

6. Byrån ska vart tredje år lämna in en rapport till kommissionen om de framsteg som gjorts för att uppnå minskade koldioxidutsläpp från *sjötransporterna* på unionsnivå. Rapporten ska om möjligt innehålla en teknisk analys av identifierade frågor som skulle kunna hanteras på unionsnivå.

Ändringsförslag

6. Byrån ska vart tredje år lämna in en rapport till kommissionen om de framsteg som gjorts för att uppnå minskade koldioxidutsläpp från *sjöfartsverksamhet* på unionsnivå. Rapporten ska om möjligt innehålla en teknisk analys av identifierade frågor som skulle kunna hanteras på unionsnivå. ***Rapporten ska offentliggöras på byråns webbplats.***

Or. en

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 2 – led d

Kommissionens förslag

d) Underlätta vidareutnyttjande och delning av data som utbyts inom EMSWe med hjälp av SafeSeaNet.

Ändringsförslag

d) Underlätta ***och förbättra*** vidareutnyttjande och delning av ***tillförlitliga*** data som utbyts inom EMSWe med hjälp av SafeSeaNet.

Or. en

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 1 – led d

Kommissionens förslag

d) förstärkt informationsutbyte och samarbete om kustbevakningsuppgifter, bland annat genom att analysera operativa utmaningar och framväxande risker på sjöfartsområdet,

Ändringsförslag

d) förstärkt informationsutbyte och samarbete om kustbevakningsuppgifter, bland annat genom att analysera operativa utmaningar och framväxande risker på sjöfartsområdet ***med användning av bl.a. tillgängliga digitala verktyg för att simulera följderna av olyckor i syfte att stödja kustbevakningsmyndigheterna i***

deras arbete,

Or. en

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Artikel 15 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. Styrelsen ska bestå av en företrädare för varje medlemsstat **och** fyra företrädare för kommissionen, **vilka alla** ska ha rösträtt.

Ändringsförslag

1. Styrelsen ska bestå av en företrädare för varje medlemsstat, fyra företrädare för kommissionen **och en företrädare för Europaparlamentet. Endast företrädare för medlemsstaterna och kommissionen** ska ha rösträtt.

Or. en

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Artikel 15 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Varje medlemsstat **och** kommissionen ska utse sina ledamöter i styrelsen samt en suppleant, som ska företräda ledamoten i dennes frånvaro.

Ändringsförslag

2. Varje medlemsstat, kommissionen **och Europaparlamentet** ska utse sina ledamöter i styrelsen samt en suppleant, som ska företräda ledamoten i dennes frånvaro.

Or. en