



Kumitat għas-Sajd

2023/0117(NLE)

1.9.2023

ABBOZZ TA' RAKKOMANDAZZJONI

dwar l-abbozz ta' deċiżjoni tal-Kunsill dwar il-konklużjoni ta' Ftehim ta' Shubija dwar is-Sajd Sostenibbli bejn l-Unjoni Ewropea u r-Repubblika ta' Madagascar u tal-protokoll ta' implimentazzjoni tiegħu (2023-2027) (09525/2023 – C9-0223/2023 – 2023/0117(NLE))

Kumitat għas-Sajd

Rapporteur: ◀Clara Aguilera▶

Tifsira tas-simboli użati

- * Proċedura ta' konsultazzjoni
- *** Proċedura ta' approvazzjoni
- ***I Proċedura legiżlattiva ordinarja (l-ewwel qari)
- ***II Proċedura legiżlattiva ordinarja (it-tieni qari)
- ***III Proċedura legiżlattiva ordinarja (it-tielet qari)

(It-tip ta' proċedura jiddependi mill-bażi ġuridika proposta mill-abbozz ta' att.)

WERREJ

Paġna

ABBOZZ TA' RIŻOLUZZJONI LEGIŻLATTIVA TAL-PARLAMENT EWROPEW	5
NOTA SPJEGATTIVA	6

ABBOZZ TA' RIŻOLUZZJONI LEGIŻLATTIVA TAL-PARLAMENT EWROPEW

dwar l-abbozz ta' deċiżjoni tal-Kunsill dwar il-konklużjoni ta' Ftehim ta' Shubija dwar is-Sajd Sostenibbli bejn l-Unjoni Ewropea u r-Repubblika ta' Madagascar u tal-Protokoll ta' Implimentazzjoni tiegħu (2023-2027) (09525/2023 – C9-0223/2023 – 2023/0117(NLE))

(Approvazzjoni)

Il-Parlament Ewropew,

- wara li kkunsidra l-proposta għal deċiżjoni tal-Kunsill (09525/2023),
 - wara li kkunsidra l-abbozz ta' Ftehim ta' Shubija dwar is-Sajd Sostenibbli bejn l-Unjoni Ewropea u r-Repubblika ta' Madagascar (09007/2023),
 - wara li kkunsidra t-talba għall-approvazzjoni mressqa mill-Kunsill skont l-Artikoli 43(2) u l-Artikolu 218(6), it-tieni subparagrafu, punt (a)(v), tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (C9-0223/2023),
 - wara li kkunsidra l-Artikolu 105(1) u (4) u l-Artikolu 114(7) tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,
 - wara li kkunsidra r-rakkomandazzjoni tal-Kumitat għas-Sajd (A9-0000/2023),
1. Jagħti l-approvazzjoni tiegħu għall-konklużjoni tal-ftehim;
 2. Jagħti istruzzjonijiet lill-President tiegħu sabiex tgħaddi l-pożizzjoni tal-Parlament lill-Kunsill, lill-Kummissjoni, kif ukoll lill-gvernijiet u lill-parlamenti tal-Istati Membri u tar-Repubblika ta' Madagascar.

NOTA SPJEGATTIVA

L-ewwel Ftehim ta' Shubija dwar is-Sajd bejn l-Unjoni Ewropea u r-Repubblika ta' Madagaskar jmur lura għad-19 ta' Diċembru 2007. L-aħħar Protokoll ta' Implimentazzjoni ta' dan il-Ftehim ta' Shubija għie applikat mill-1 ta' Jannar 2015 sal-31 ta' Diċembru 2018, meta skada.

Mill-31 ta' Diċembru 2018, il-ftehim ta' assoċjazzjoni opera fil-qafas ta' "ftehimiet mhux attivi" li japplikaw għal nazzjonijiet bi ftehim ta' kooperazzjoni attiva fis-sajd iżda mingħajr protokoll ta' implimentazzjoni attiv. Għalhekk, is-sajd bil-bastimenti tal-UE għie pprojbit fl-ilmijiet tal-Madagaskar.

Fit-28 ta' Ottubru 2022, l-UE u l-Madagaskar laħqu l-ftehim, li għandu l-għan li jerga' jistabbilixxi u jtejjeb is-shubija bejn l-UE u l-Madagaskar u li jikkontribwixxi għal governanza tajba tas-sajd. L-għan huwa li l-bastimenti tal-Unjoni jingħataw aċċess għaż-żona tas-sajd ta' Madagascar biex hemmhekk jistadu għat-tonn u għall-ispeċijiet assoċjati, skont mandat ta' ġestjoni mogħti mill-Kummissjoni dwar it-Tonn tal-Oċean Indjan (IOTC). Il-Ftehim u l-Protokoll se jipprovdu wkoll appoġġ settorjali għall-monitoraġġ u l-ġlieda kontra s-sajd illegali, is-settur tas-sajd artigjanali, il-kooperazzjoni xjentifika u teknika biex jigi żgurat l-isfruttament sostenibbli tar-riżorsi tas-sajd, it-taħriġ xieraq tal-baħħara, u l-iżvilupp tas-settur tas-sajd. il-ġestjoni u l-konservazzjoni tar-riżorsi tas-sajd u l-kooperazzjoni xjentifika. L-appoġġ settorjali mhuwiex maħsub biex jipromwovi l-flotta tas-sajd tal-Madagaskar.

Barra minn hekk, il-Ftehim u l-Protokoll se jikkontribwixxu għall-ekonomija tas-sajd tal-Madagaskar billi jipromwovu t-tkabbir u kundizzjonijiet tax-xogħol deċenti f'attivitajiet ekonomiċi relatati mas-sajd.

Il-ftehim il-ġdid propost ikopri perjodu ta' erba' snin mid-data ta' implimentazzjoni provvizorja stabbilita għall-1 ta' Lulju 2023.

Il-ftehim huwa r-riżultat ta' negozjati intensi mal-gvern tal-Madagaskar, li talab tnaqqis fl-għadd ta' bastimenti tal-UE filwaqt li għamel talba finanzjarja konsiderevoli. L-eżitu tan-negozjati jipprevedi tnaqqis fit-tunnellaġġ ta' referenza mill-15,750 tunnellata preċedenti fis-sena għal 14,000 tunnellata fis-sena. L-għadd ta' bastimenti awtorizzati naqas ukoll minn 94 għal 65 unità meta mqabbel mal-ftehim preċedenti. Il-bastimenti tal-UE, prinċipalment minn Spanja, mill-Portugall, mill-Italja u minn Franza, tradizzjonalment ibbenefikaw mid-drittijiet tas-sajd fl-ilmijiet tal-Madagaskar.

L-għadd ta' klieb il-baħar li jistgħu jinqabdu b'rabta mat-tonn u ma' speċijiet relatati għandu jkun limitat għal 220 tunnellata fis-sena inqas minn 250 tunnellata.

Il-ftehim ikopri wkoll il-Kanal tal-Mozambique, li huwa strategiku għall-flotta tal-UE. Il-bastimenti tal-Unjoni ma jistgħux jidhlu f'żona ta' 3 mili nawtiċi madwar l-apparat ankrat għall-konċentrazzjoni tal-hut (FAD) użat mis-sajjieda tal-Madagaskar.

Is-sidien tal-bastimenti huma soġġetti għal rati bbażati fuq it-tunnellaġġ tal-qbid. It-tariffa għall-bastimenti tas-sajd għat-tonn bit-tartarun żdiedet minn EUR 70 għal kull tunnellata għal EUR 85 għal kull tunnellata. Barra minn hekk, il-bastimenti jridu jipprovdu avvanzi b'rata

fissa fl-ammonti li ġejjin:

- EUR 16 150 kull sena għal kull bastiment tas-sajd għat-tonn bit-tartarun għal tunnellaġġ tal-qabdiet ta' 190 t
- EUR 4 930 kull sena għal kull bastiment tas-sajd bil-konz tal-wieċ > 100 GT għal tunnellaġġ tal-qabdiet ta' 58 t
- EUR 3 145 kull sena għal kull bastiment tas-sajd bil-konz tal-wieċ ≤ 100 GT għal tunnellaġġ tal-qabdiet ta' 37 t
- EUR 5 000 kull sena għal kull bastiment tal-ġajnuna

L-ispiża totali stmata tal-Protokoll il-ġdid matul il-ħajja tiegħu ta' erba' snin hija mistennija li tkun ta' EUR 12 880 000, jew EUR 3 220 000 fis-sena. Din is-somma totali se tinqasam kif ġej: EUR 7 200 000 għandhom jirrapprezentaw l-impenn finanzjarju tal-Unjoni u EUR 5 680 000 għandhom jirrapprezentaw il-valur stmat tal-kontribuzzjoni tas-sid tal-bastiment. B'riżultat ta' dan, l-UE se tikkontribwixxi 56 % tat-total u s-sidien tal-bastimenti 44 %. Barra minn hekk, ġew inkluzi dispożizzjonijiet biex tiġi promossa l-kooperazzjoni bejn l-UE u l-Madagaskar fil-qafas tal-Kummissjoni dwar it-Tonn tal-Oċean Indjan (IOTC).

Il-ftehim jintroduċi wkoll kontribuzzjoni ġdida għall-protezzjoni tal-ekosistemi, li għandha tithallas mis-sidien tal-bastimenti tas-sajd tal-Unjoni, li se jhallsu kontribuzzjoni speċifika abbażi tat-tunnellaġġ gross kull sena u se tammonta għal EUR 2,50 għal kull GT. L-ammont totali stmat għandu jkun ta' madwar EUR 200 000 u għandu jithallas lill-aġenzija tal-Madagaskar responsabbli għas-sajd u l-akkwakultura.

Il-pożizzjoni tar-Rapporteur

Ir-Repubblika tal-Madagaskar hija r-raba' l-akbar gżira fid-dinja, l-akbar waħda mill-gzejjer Afrikani, kompletament imdawra mill-Oċean Indjan u hija meqjusa bħala wiehed mill-pajjiżi bl-aħjar konservazzjoni tan-natura, b'bosta speċijiet endemiċi. L-agrikoltura, is-sajd u l-forestrija huma l-pedament tal-ekonomija tal-Madagaskar, u jammontaw għal 34 % tal-PDG.

Minkejja din il-ġid naturali kollu, il-Madagaskar huwa wiehed mill-pajjiżi meqjusa bħala l-inqas żviluppati min-Nazzjonijiet Uniti. Il-faqar jolqot lil 92 % tal-popolazzjoni fl-2017. Il-pajjiż jikklassifika r-raba' fid-dinja f'termini ta' nutrizzjoni ħażina kronika. Barra minn hekk, il-Madagaskar huwa fost il-ħames pajjiżi fejn l-aċċess għall-ilma huwa l-aktar diffiċli għall-popolazzjoni. 12-il miljun persuna ma għandhomx aċċess għal ilma tax-xorb sikur, skont l-NGO WaterAid¹.

Is-settur tas-sajd huwa stmat li jimpjega aktar minn 1,5 miljun persuna fil-Madagaskar u l-qabdiet jiġu minn varjetà ta' speċijiet: speċijiet migratorji ħafna, krustaċji, ċefalopodi, eċċ Il-flotot tal-Asja (iċ-Ċina, il-Korea, il-Ġappun, it-Tajwan) u stati tal-bandiera oħra tal-Afrika tal-Punent u tal-Amerika Ċentrali għandhom aċċess għall-ilmijiet tal-Madagaskar, il-Madagaskar huwa pajjiż li jikkoopera mal-UE fil-ġlieda kontra s-sajd illegali, mhux iddikjarati u mhux regolati skont ir-Regolament tal-UE.

Skont l-informazzjoni pprovduta mis-settur tas-sajd tal-Madagaskar, is-sajd artigjanali jikkontribwixxi biex jitma' lill-popolazzjoni tal-pajjiż, iżda sfortunatament ma għandux mezzi

¹ <https://www.accioncontraelhambre.org/es/afrika/madagascar>

suffiċjenti biex iżomm provvista adegwata lill-popolazzjoni lokali. Il-konsum tal-ħut huwa baxx ħafna, minkejja l-fatt li l-pajjiż ibati minn karestiji, peress li l-ħut li jinqabad prinċipalment minn flotot ta' pajjiżi terzi jiġi esportat. Dan il-ftehim jista' jkun l-opportunità perfetta biex tinbidel din is-sitwazzjoni u biex il-popolazzjoni tal-Madagaskar tkun tista' ttejjeb l-aċċess għall-ikel.

Ir-rapporteur huwa grat għall-ħidma u jifraħ lill-Kummissjoni Ewropea talli kkonkludiet in-negozjati kkumplikati mal-Madagaskar, peress li dan il-ftehim huwa importanti ħafna għall-flotta Ewropea u, fl-istess ħin, jirrappreżenta opportunità sinifikanti għall-iżvilupp tant meħtieġ tas-settur tas-sajd tal-Madagaskar.

Huwa jenfasizza li l-evalwazzjoni retrospettiva u prospettiva tal-protokoll għall-Ftehim ta' Shubija dwar is-Sajd sostenibbli bejn l-UE u l-Madagaskar² tindika li l-Ftehim jista' jiġi deskritt b'mod wiesa' bħala ftehim ta' benefiċċju għal kulhadd, peress li jwieġeb għall-ħtiġijiet identifikati ta' partijiet ikkonċernati differenti. B'mod ġenerali, il-kriterji tradizzjonali għall-evalwazzjoni (l-effettività, l-effiċjenza, l-ekonomija, ir-rilevanza, il-koerenza) huma ssodisfati. Il-kummenti tad-diversi partijiet ikkonċernati kkonsultati matul din il-valutazzjoni jagħmluha wkoll possibbli li jiġi stabbilit li l-Protokoll attwali huwa fil-biċċa l-kbira aċċettabbli u li t-tiġdid tiegħu huwa appoġġat filwaqt li jitqiesu l-benefiċċji tiegħu għall-Partijiet kollha.

Ir-rapporteur iqis li l-Ftehimiet ta' Shubija dwar is-Sajd Sostenibbli b'mod ġenerali għandhom effetti pożittivi ħafna kemm għall-popolazzjoni lokali kif ukoll għall-flotta Ewropea, u jippermettu aċċess aħjar għall-konsumaturi fl-Unjoni għal ħut li jinqabad b'mod sostenibbli. Il-valutazzjoni ppubblikata dan l-aħħar tal-Ftehimiet ta' Shubija dwar is-Sajd Sostenibbli³ ikkonfermat li jipprovdu qafas xieraq biex jiġu ssodisfati l-ħtiġijiet u l-oġettivi tal-Politika Komuni tas-Sajd (PKS) sabiex l-aċċess għar-riżorsi tal-flotta tal-UE fl-ilmijiet esterni jikkonforma mal-prinċipji u r-regoli ta' aċċess li jiżguraw is-sostenibbiltà tal-prattiki tas-sajd li jikkonformaw mar-regoli tal-PKS. Barra minn hekk, il-Ftehimiet ta' Shubija dwar is-Sajd Sostenibbli jissodisfaw il-ħtiġijiet tal-pajjiżi terzi sieħeb, f'termini ta' ġenerazzjoni ta' qligħ ekonomiku bis-saħħa tar-riżorsi żejda tiegħu jew mill-pożizzjoni ġeografika tiegħu fuq ir-rotot ta' speċijiet migratorji ħafna, u l-istabbiliment ta' pakkett baġitarju biex jissahħaħ il-qafas ta' governanza tas-sajd tiegħu u jiġi żgurati l-iżvilupp sostenibbli tas-settur tas-sajd tiegħu. Barra minn hekk, il-Ftehimiet ta' Shubija dwar is-Sajd Sostenibbli iqisu l-ħtieġa għall-flotta tal-UE fuq distanzi twal u għal ċerti segmenti tal-flotta artiġjanali tal-UE biex jaċċessaw iż-żoni tas-sajd produttivi fl-ilmijiet barra mill-UE, filwaqt li jiġu żgurati kundizzjonijiet ugwali ta' kompetizzjoni bejn l-operaturi tal-UE u dawk ta' pajjiżi barranin oħra.

F'dan ir-rigward, ir-rapporteur ihegġeġ lill-Kummissjoni tanalizza fid-dettall l-oqsma li din il-valutazzjoni tidentifika bħala li għandhom lok biex itejbu r-riżultati tagħhom, bħal pereżempju titjib tal-monitoraġġ magħmul mill-Kumitati Kongunti tal-implimentazzjoni li jwettqu l-pajjiżi terzi msieħba tal-klawżola tan-nondiskriminazzjoni u jtejbju t-trasparenza pubblika u

² <https://op.europa.eu/mt/publication-detail/-/publication/a48fa492-387b-11e8-b5fe-01aa75ed71a1>

³ <https://op.europa.eu/mt/publication-detail/-/publication/21927e4c-2f4d-11ee-9e98-01aa75ed71a1>

jikkomunikaw ir-rizultati u l-impatt li jirrizultaw mill-implimentazzjoni tal-komponenti ta' aċċess u ta' appoġġ settorjali tal-Ftehimiet ta' Shubija dwar is-Sajd Sostenibbli.

F'dan is-sens, ir-rapporteur iheggeg lill-Kummissjoni tkompli bit-trasparenza li wriet matul in-negozjati tal-Ftehim u titlob li s-soċjetà ċivili u l-NGOs ewlenin li joperaw fil-pajjiż ikunu involuti fil-laqgħat kollha li jsiru mal-awtoritajiet tal-Madagaskar. L-iżvilupp ta' pjan ta' azzjoni xieraq huwa essenzjali sabiex il-fondi għall-appoġġ settorjali jkunu jistgħu jiġu ddedikati għall-prijoritajiet miftiehma mal-popolazzjoni tal-Madagaskar sabiex jiġi promoss l-iżvilupp sostenibbli tas-settur tas-sajd tal-pajjiż.

Ir-rapporteur jitlob lill-awtoritajiet fil-Madagaskar biex jitolbu l-istess kriterju ta' trasparenza mill-flotot l-oħra li jippermettulhom l-aċċess għall-ilmijiet tagħhom u biex jimponu bhala kundizzjoni *sine qua non* li dawn jiddikjaraw il-qabdiet kollha u jagħtu aċċess għad-data sabiex ikun jista' jithejja l-parir xjentifiku dwar l-istokkijiet fl-aħjar kundizzjonijiet possibbli.

Ir-rapporteur jiġbed l-attenzjoni tal-Kummissjoni għall-htieġa ta' monitoraġġ kostanti tal-Ftehim bil-għan li l-oġġezzjoni għar-Riżoluzzjoni 23/02 tal-IOTC ma tohloqx problema għall-flotta Ewropea li tistad fl-ilmijiet tal-Madagaskar. Il-fatt li l-Madagaskar mhuwiex fost il-pajjiżi li oġġezzjonaw għal tali riżoluzzjoni ma għandux jikkawża kunflitt jew jaffettwa l-iżvilupp xieraq tal-Ftehim.

Fir-rigward tat-tariffa l-għdida għall-protezzjoni tal-oċeani, ir-rapporteur tifringrazzja lill-Kummissjoni għall-inizjattiva, li għandha l-għan li jkollha fondi speċifiċi biex tikkontribwixxi għall-irkupru tal-oċeani, li hija waħda mill-prijoritajiet tal-UE. Madankollu, huwa jheggeg lill-Kummissjoni tiddefinixxi regoli aktar preċiżi għall-applikazzjoni ta' din it-tariffa u biex jinkludiha fost il-punti li għandhom jiġu analizzati fil-qafas tal-evalwazzjonijiet tal-Ftehim.