



2023/0117(NLE)

1.9.2023

**\*\*\***

## **PROIECT DE RECOMANDARE**

referitoare la proiectul de decizie a Consiliului privind încheierea Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului durabil dintre Uniunea Europeană și Republica Madagascar și a protocolului privind punerea sa în aplicare (2023-2027)  
(09525/2023 – C9-0223/2023 – 2023/0117(NLE))

Comisia pentru pescuit

Raportoare: Clara Aguilera

***Legenda simbolurilor utilizate***

- \* Procedura de consultare
- \*\*\* Procedura de aprobare
- \*\*\*I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- \*\*\*II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- \*\*\*III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

## CUPRINS

|   | <b>Pagina</b> |
|---|---------------|
| PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ..... | 5             |
| EXPUNERE DE MOTIVE.....   | 6             |



## PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**referitoare la proiectul de decizie a Consiliului privind încheierea Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului durabil dintre Uniunea Europeană și Republica Madagascar și a protocolului privind punerea sa în aplicare (2023-2027) (09525/2023 – C9-0223/2023 – 2023/0117(NLE))**

**(Procedura de aprobare)**

*Parlamentul European,*

- având în vedere proiectul de decizie a Consiliului (09525/2023),
  - având în vedere proiectul de Acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil între Uniunea Europeană și Republica Madagascar (09007/2023),
  - având în vedere cererea de aprobare prezentată de Consiliu în conformitate cu articolul 43 alineatul (2) și cu articolul 218 alineatul (6) al doilea paragraf litera (a) punctul (v) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (C9-0223/2023),
  - având în vedere articolul 105 alineatele (1) și (4) și articolul 114 alineatul (7) din Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere recomandarea Comisiei pentru pescuit (A9-0000/2023),
1. aprobă încheierea acordului;
  2. încredințează Președintei sarcina de a transmite poziția Parlamentului Consiliului și Comisiei, precum și guvernelor și parlamentelor statelor membre și ale Republicii Madagascar.

## EXPUNERE DE MOTIVE

Primul acord de parteneriat în domeniul pescuitului între Uniunea Europeană și Republica Madagascar datează din 19 decembrie 2007. Ultimul protocol de punere în aplicare a acestui acord de parteneriat a fost aplicat între 1 ianuarie 2015 și 31 decembrie 2018, când a expirat.

Începând cu 31 decembrie 2018, acordul de parteneriat a funcționat în temeiul unor „acorduri latente” care se aplică națiunilor cu un acord de cooperare în domeniul pescuitului activ, dar fără un protocol de punere în aplicare activ. Prin urmare, pescuitul de către navele UE a fost interzis în apele malgășe.

La 28 octombrie 2022, UE și Madagascar au ajuns la acest acord, al cărui obiectiv este restabilirea și consolidarea parteneriatului UE-Madagascar și contribuția la buna guvernare în domeniul pescuitului. Obiectivul este de a permite navelor din Uniune accesul la zona de pescuit a Madagascarului și pescuitul tonului și al speciilor înrudite în zona respectivă, în cadrul unui mandat de gestionare din partea Comisiei Tonului din Oceanul Indian (IOTC). Acordul și protocolul vor oferi, de asemenea, sprijin sectorial pentru monitorizarea și combaterea pescuitului ilegal, pentru sectorul pescuitului artizanal, pentru cooperarea științifică și tehnică în vederea asigurării unei exploatare durabile a resurselor halieutice, pentru formarea adecvată a marinarilor, pentru gestionarea și conservarea resurselor halieutice și pentru cooperarea științifică. Sprijinul sectorial nu este destinat promovării flotei de pescuit malgășe.

În plus, acordul și protocolul vor contribui la economia pescuitului din Madagascar prin promovarea creșterii și a unor condiții de muncă decente în activitățile economice legate de pescuit.

Noul acord propus acoperă o perioadă de patru ani de la data aplicării provizorii, stabilită la 1 iulie 2023.

Acordul este rezultatul unor negocieri intense cu guvernul malgăș, care a cerut o reducere a numărului de nave ale UE și, în același timp, a formulat cereri financiare considerabile. Rezultatul negocierilor prevede o scădere a tonajului de referință de la 15 750 de tone pe an, cât era până acum, la 14 000 de tone pe an. De asemenea, numărul de nave autorizate a scăzut de la 94 la 65 de unități față de acordul anterior. Navele UE, în principal din Spania, Portugalia, Italia și Franța, au beneficiat în mod tradițional de drepturi de pescuit în apele malgășe.

Cantitatea de rechini care poate fi capturată în asociere cu tonul și speciile înrudite va fi limitată la 220 de tone pe an, mai puțin de 250 de tone.

Acordul acoperă, de asemenea, Canalul Mozambic, care este strategic pentru flota UE. Navele Uniunii nu vor avea voie să intre într-o zonă de 3 mile marine în jurul dispozitivelor de concentrare a peștilor (FAD) ancorate, utilizate de pescarii malgăși.

Proprietarii de nave sunt supuși unor taxe bazate pe tonajul capturilor. Taxa pentru navele de pescuit ton cu plasă-pungă a fost majorată de la 70 EUR pe tonă la 85 EUR pe tonă. În plus, navele acordă avansuri forfetare în următoarele sume:

- 16 150 EUR/an per navele de pescuit cu plasă-pungă pentru un tonaj de capturi de 190 de tone.
- 4 930 EUR/an pentru fiecare navă de pescuit cu paragat de suprafață > 100 GT pentru un tonaj al capturilor de 58 de tone
- 3 145 EUR/an pentru fiecare navă de pescuit cu paragat de suprafață ≤ 100 GT pentru un tonaj de captură de 37 de tone.
- 5 000 EUR/an pentru fiecare navă de sprijin

Costul total estimat al noului protocol pe durata de viață de patru ani este estimat la 12 880 000 EUR, adică 3 220 000 EUR pe an. Această sumă totală va fi împărțită după cum urmează: 7 200 000 EUR vor reprezenta angajamentul financiar al Uniunii, iar 5 680 000 EUR vor reprezenta valoarea estimată a contribuției armatorilor. Prin urmare, UE va contribui cu 56 % din total, iar armatorii cu 44 %. În plus, au fost incluse dispoziții pentru promovarea cooperării dintre UE și Madagascar în cadrul Comisiei pentru tonul din Oceanul Indian (IOTC).

Acordul introduce, de asemenea, o nouă contribuție pentru protecția ecosistemelor, aplicabilă proprietarilor de nave din UE, care vor plăti o contribuție specifică în fiecare an, în funcție de tonajul brut, în valoare de 2,50 EUR pe GT. Suma totală estimată ar trebui să fie de aproximativ 200 000 EUR și ar trebui să fie plătită agenției malgașe responsabile pentru pescuit și acvacultură.

### **Poziția raportoarei**

Republica Madagascar este a patra insulă ca mărime din lume, cea mai mare dintre insulele africane, complet înconjurată de Oceanul Indian și considerată una dintre cele mai bine conservate țări în ceea ce privește conservarea naturii, cu numeroase specii endemice. Agricultură, pescuitul și silvicultura sunt pilonul principal al economiei malgașe, reprezentând 34 % din PIB.

În ciuda tuturor acestor bogății naturale, Madagascar este una dintre țările considerate cel mai puțin dezvoltate de către Organizația Națiunilor Unite. Sărăcia afectează 92 % din populație în 2017. Țara se află pe locul patru în lume în ceea ce privește malnutriția cronică. În plus, Madagascar se numără printre cele cinci țări în care accesul la apă este cel mai dificil pentru populație. Douăsprezece milioane de persoane nu au acces la apă potabilă, potrivit ONG-ului WaterAid<sup>1</sup>.

Se estimează că sectorul pescuitului angajează peste 1,5 milioane de persoane în Madagascar, iar capturile provin dintr-o gamă largă de specii: specii mari migratoare, crustacee, cefalopode, etc. Flotele din Asia (China, Coreea, Japonia, Taiwan) și alte state de pavilion din Africa de Vest și America Centrală au acces la apele malgașe. Madagascar este o țară care cooperează cu UE în lupta împotriva pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat, în conformitate cu Regulamentul UE.

Potrivit informațiilor furnizate de sectorul pescuitului malgaș, pescuitul la scară mică hrănește populația țării, dar, din păcate, nu dispune de mijloace suficiente pentru a menține o

<sup>1</sup> <https://www.accioncontraelhambre.org/es/afrika/madagascar>

aprovizionare adecvată a populației locale. În ciuda faptului că țara suferă de foamete, consumul de pește este foarte scăzut, deoarece peștele care este capturat în cea mai mare parte de flotele din țări terțe este exportat. Acest acord poate fi ocazia perfectă pentru a schimba această situație și a permite populației malgașe un acces îmbunătățit la hrană.

Raportoarea mulțumește Comisiei Europene pentru activitatea sa și o felicită pentru încheierea negocierilor dificile cu Madagascar, deoarece acest acord este foarte important pentru flota europeană, dar și o oportunitate excelentă pentru dezvoltarea atât de necesară a sectorului pescuitului din Madagascar.

Acesta subliniază că evaluarea retrospectivă și prospectivă a protocolului la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil UE-Madagascar<sup>2</sup> indică faptul că acordul poate fi descris în termeni generali ca fiind un acord avantajos pentru ambele părți, întrucât răspunde nevoilor identificate ale diferitelor părți interesate. Criteriile tradiționale de evaluare (eficacitate, eficiență, economicitate, relevanță, coerență) sunt, în general, îndeplinite. Comentariile diferitelor părți interesate consultate în cadrul acestei evaluări permit, de asemenea, să se constate că protocolul actual este în mare măsură acceptabil și că reînnoirea acestuia este susținută, având în vedere beneficiile pe care le aduce tuturor părților.

Raportoarea consideră că, în general, acordurile de parteneriat pentru pescuit durabil (APPS) au efecte foarte pozitive atât pentru populația locală, cât și pentru flota europeană și permit un acces mai bun al consumatorilor UE la pește capturat în mod durabil. Evaluarea recent publicată a acordurilor de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil<sup>3</sup> a confirmat faptul că acestea oferă un cadru adecvat pentru a răspunde nevoilor și obiectivelor politicii comune în domeniul pescuitului (PCP), astfel încât accesul la resursele flotei UE în apele externe să respecte principiile și norme de acces care să asigure durabilitatea practicilor de pescuit care respectă normele PCP. În plus, APPS răspunde nevoilor țării terțe asociate în ceea ce privește generarea de beneficii economice datorită resurselor sale excedentare sau a poziției sale geografice pe rutele speciilor mari migratoare, precum și stabilirea unei alocări bugetare pentru a consolida cadrul de guvernare în domeniul pescuitului și pentru a asigura dezvoltarea durabilă a sectorului său de pescuit. În plus, APPS integrează nevoia flotei UE de lungă distanță și a anumitor segmente ale flotei artisanale UE de a avea acces la zonele de pescuit productive din apele din afara UE, asigurând condiții de concurență echitabile între operatorii din UE și cei din afara UE.

În acest sens, raportarea îndeamnă Comisia să analizeze în detaliu domeniile în care evaluarea indică posibilitatea de a aduce îmbunătățiri, cum ar fi o mai bună monitorizare de către comitetele mixte a punerii în aplicare a clauzei de nediscriminare de către țările terțe partenere și îmbunătățirea transparenței publice și a raportării cu privire la rezultatele și impactul punerii în aplicare a componentelor de acces și de sprijin sectorial ale APPS.

În acest sens, raportarea îndeamnă Comisia să continue transparența de care a dat dovadă în timpul negocierii acordului și să ceară ca societatea civilă și principalele ONG-uri care

---

<sup>2</sup> <https://op.europa.eu/ro/publication-detail/-/publication/a48fa492-387b-11e8-b5fe-01aa75ed71a1>

<sup>3</sup> <https://op.europa.eu/ro/publication-detail/-/publication/21927e4c-2f4d-11ee-9e98-01aa75ed71a1>



operează în țară să fie implicate în toate reuniunile cu autoritățile malgașe. Elaborarea unui plan de acțiune adecvat este esențială pentru ca fondurile destinate sprijinului sectorial să poată fi alocate priorităților stabilite de comun acord cu populația malgașă, în vederea promovării unei dezvoltări durabile a sectorului pescuitului în această țară.

Raportoarea invită autoritățile malgașe să ceară aceleași criterii de transparență din partea celorlalte flote cărora le permit accesul în apele lor și să impună ca o condiție sine qua non declararea tuturor capturilor și punerea la dispoziție a datelor, astfel încât să se poată oferi consultanță științifică privind stocurile în cele mai bune condiții posibile.

Raportoarea atrage atenția Comisiei asupra necesității unei monitorizări constante a acordului, pentru a se asigura că obiecția la Rezoluția 23/02 a IOTC nu ridică probleme pentru flota europeană care pescuiește în apele malgașe. Faptul că Madagascar nu se numără printre țările care au obiectat la această rezoluție nu ar trebui să fie un motiv de conflict sau să afecteze buna funcționare a acordului.

În ceea ce privește noua taxă pentru protecția oceanelor, raportoarea felicită Comisia pentru această inițiativă, al cărei scop este de a pune la dispoziție fonduri specifice pentru a contribui la refacerea oceanelor, care este una dintre prioritățile UE. Cu toate acestea, raportoarea îndeamnă Comisia să definească norme mai precise pentru aplicarea acestei taxe și să o includă printre punctele care urmează să fie analizate în cadrul evaluărilor acordului.