



2023/0147(NLE)

4.10.2023

\*\*\*

## FÖRSLAG TILL REKOMMENDATION

om förslaget till rådets beslut om ingående, på unionens vägnar, av protokollet om genomförandet av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Republiken Kiribati, å andra sidan (2023–2028) (COM(2023)0251 – C9-xxxx/2023 – 2023/0147(NLE))

Fiskeriutskottet

Föredragande: João Pimenta Lopes

***Teckenförklaring***

- \* Samrådsförfarande
- \*\*\* Godkännandeförfarande
- \*\*\*I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- \*\*\*II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- \*\*\*III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

## INNEHÅLLSFÖRTECKNING

	<b>Sida</b>
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	4
MOTIVERING .....	5

## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

**om förslaget till rådets beslut om ingående, på unionens vägnar, av protokollet om genomförandet av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Republiken Kiribati, å andra sidan (2023–2028)  
(COM(2023)0251 – C9-xxxx/2023 – 2023/0147(NLE))**

**(Godkännande)**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av förslaget till rådets beslut (COM(2023)0251),
  - med beaktande av förslaget till protokollet om genomförandet av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Republiken Kiribati, å andra sidan (2023–2028) (9890/2023),
  - med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med artikel 43.2 och artikel 218.6 andra stycket a) led v och 218.7 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C9-xxxx/2023),
  - med beaktande av artikel 105.1 och 105.4 samt artikel 114.7 i arbetsordningen,
  - med beaktande av yttrandet från budgetutskottet,
  - med beaktande av rekommendationen från fiskeriutskottet (A9-xxxx//2023).
1. Europaparlamentet godkänner att protokollet ingås.
  2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen samt till regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och i Republiken Kiribati.

## MOTIVERING

### Inledning

Europeiska unionen (EU) har undertecknat flera partnerskapsavtal om fiske och protokoll med tredjeländer. Genom partnerskapsavtalen om fiske ger EU ekonomiskt och tekniskt stöd i utbyte mot fiskerättigheter avseende överskottsbestånd i ländernas exklusiva ekonomiska zoner, i en rättsligt reglerad miljö. Dessa avtal fokuserar även på resursbevarande och miljömässig hållbarhet och säkerställer att alla fartyg från EU:s medlemsstater omfattas av samma kontroll- och transparensbestämmelser och bidrar med ekonomiskt stöd till partnerlandets politik för hållbart fiske. Samtidigt har en klausul gällande upprätthållande av de mänskliga rättigheterna inkluderats i alla protokoll till fiskeavtal.

Partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Republiken Kiribati, å andra sidan, undertecknades den 28 april 2008 och trädde i kraft den 30 april 2008 med en löptid på sex år. Det första protokollet om genomförandet av partnerskapsavtalet om fiske löpte ut den 15 september 2012. Det andra protokollet löpte ut den 15 september 2015.

Den 26 januari 2015 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Kiribati (Kiribati). Förhandlingarna inleddes 2015, men avbröts på grund av förfarandet med gult kort till följd av IUU-fiske och pandemin.

Efter avslutade förhandlingar undertecknades det nya protokollet av förhandlingsparterna den 18 december 2022. Det nya protokollet har en löptid på fem år från den dag då det börjar tillämpas provisoriskt, dvs. den dag då det undertecknas av båda parterna.

### Protokollets innehåll

Syfte med förslaget är att få rådets bemyndigande att ingå det nya protokollet om genomförandet av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Republiken Kiribati, å andra sidan (2023–2028).

#### *Fiskemöjligheter*

Syftet med det nya protokollet är att ge fiskefartyg från EU:s medlemsstater fiskemöjligheter i fiskeområdena i Kiribatis vatten, i enlighet med vetenskapliga utlåtanden och rekommendationerna från Kommissionen för bevarande och förvaltning av långvandrande fiskbestånd i västra och mellersta Stilla havet.

Enligt det nya protokollet får fartygen från EU:s medlemsstater rätt att fiska efter tonfiskarter i Kiribatis vatten. Det erbjuder fyra snörpvadsfartyg för tonfisk fiskemöjligheter, med tillträde till Kiribatis vatten under 160 dagar per år. På begäran kan ytterligare dagar per år ställas till förfogande för EU-medlemsstaternas fartyg.

#### *Ekonomisk ersättning*

Europeiska unionens årliga ekonomiska ersättning uppgår till 760 000 euro och är uppdelad på följande sätt:

- Ett årligt belopp på 360 000 euro för tillträde till fiskeresurserna för de kategorier som fastställs i det nya protokollet under protokollets löptid.
- Ett årligt belopp på 400 000 euro för stöd till utvecklingen av Kiribatis sektoriella fiskeripolitik under det nya protokollets löptid.

Kommissionen ges befogenhet att för EU:s räkning anta ändringar till det protokoll som antagits av den gemensamma kommitté som inrättats genom partnerskapsavtalet.

### **Fiskets bidrag till Kiribatis ekonomi**

I Kiribatis fiskeflottor ingår fartyg för småskaligt och industriellt fiske som för Kiribatis flagg. Den småskaliga fiskeflottan är inriktad på revlevande fiskeresurser och på tonfisk nära kusten. Tonfiskfångsterna beräknas uppgå till närmare 13 000 ton om året och är avsedda för EU:s inre marknad.

Alla fartyg för industriellt fiske som för Kiribatis flagg ägs av konsortier som företräder lokala och utländska intressen, huvudsakligen från Asien. Det främsta motivet för investeringarna är att de fartyg som för Kiribatis flagg har förmånstillträde till andra kuststaters vatten enligt avtalet med Mikronesiska federationen. Enligt Kiribatis myndigheter tillför inte alla konsortier förväntade fördelar för landet, och landets behöriga myndigheter håller på att se över den nationella politiken för registrering.

Kiribati är kraftigt beroende av licensavgifter för fjärrfiske och remitteringar från kiribatiska medborgare som är anställda i utlandet, huvudsakligen som sjöfolk. Fiskerisektorns bidrag till BNP uppgår till ca 10 % i fasta priser.

I likhet med andra medlemmar i fiskeorganisationen för Stillaohavsöarnas forum får Kiribati även intäkter från ett multilateralt avtal med Förenta staterna. Kiribati har bilaterala fiskeavtal med Europeiska unionen, Japan, Taiwan och Republiken Korea liksom ett antal specifika avtal med privata företag som har fartyg som är verksamma i Latinamerika (Ecuador och El Salvador).

Intäkterna från fiskelicenser brukar stå för 23–30 % av den kiribatiska regeringens intäkter (IMF, 2011). Intäkterna från dessa licenser varierar stort, i allmänhet på grund av fenomenet med koppling till El Niño. Det finns en kraftig koppling mellan större förekomst av/tillgång till bestånd och miljöförhållanden i den östra delen (Langley et al., 2008).

### **Slutsatser och rekommendationer**

Kommissionen gjorde under 2014 en efterhandsutvärdering av det nuvarande protokollet till partnerskapsavtalet om fiske med Kiribati tillsammans med en förhandsutvärdering av en eventuell förnyelse av protokollet<sup>1</sup>.

Efterhandsutvärderingen av protokollet för perioden 2012–2015 genomfördes före förhandlingarna om det nya protokollet. Utvärderingen ledde till slutsatsen att det skulle vara fördelaktigt att ingå ett nytt protokoll med Kiribati. Mer specifikt dras i

---

<sup>1</sup> Havsfrågor och fiske: Efterhandsutvärderingen av det nuvarande protokollet till partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Kiribati samt förhandsutvärderingen, inbegripet en analys av det framtida protokollets hållbarhetspåverkan. <https://webgate.ec.testa.eu/publications/studies/db/Consultation.action?studyProjectId=5911>

förhandsutvärderingen slutsatsen att en förlängning av partnerskapsavtalet om fiske ligger i båda parter intresse och att det finns ett tydligt mervärde i EU:s engagemang för att stödja sin strategi för främjande av ansvarsfulla fiskemetoder och bekämpning av IUU-fiske i Stillahavsområdet.

Efter revisionsrättens analys av partnerskapsavtalen om fiske vill föredraganden lyfta fram revisionsrättens iakttagelser och betona vikten av tillförlitlig information om fiskeresurser och fångstuppgifter i syfte att respektera principerna och målen för den gemensamma fiskeripolitiken och partnerskapsavtalen om fiske och för att dra tillförlitliga slutsatser om utvärderingen av partnerskapsavtalen om fiske.

Föredraganden understryker även att parlamentet i alla skeden bör få fullständig och omedelbar information om de förfaranden som rör protokollet.

### **Allmänna synpunkter**

Föredraganden anser att partnerskapsavtalen om fiske är viktiga både för de tredjeländer med vilka de ingås och för de fartyg från EU:s medlemsstater som innehar fiskemöjligheter.

Föredraganden anser att de flesta partnerskapsavtal om fiske uppvisar skilda genomförandegrader. Å ena sidan ger de fartygen från EU:s medlemsstater betydande fiskemöjligheter och å andra sidan är de resultat som uppnås med avseende på utvecklingen av den lokala fiskerisektorn i allmänhet otillräckliga.

Föredraganden anser därför att sektorsstödet bör stärkas och kompletteras med och anpassas till utvecklingsstödet, i syfte att bidra till stärkandet av de lokala fiskerisektorerna och till ländernas fulla självbestämmande över sina egna resurser.

Föredraganden anser även att partnerskapsavtalen för fiske bör bidra till att det skapas lokala både direkta och indirekta arbetstillfällen, såväl på de fartyg som fiskar enligt avtalen som inom verksamhet med koppling till fisket i både tidigare och senare led. De bör också bidra till att de tredjeländer med vilka avtalen ingås utvecklar sin egen kapacitet att studera och ta fram uppgifter om bevarandet av fiskeresurser, om alla fångster och om hur partnerskapsavtalen om fiske påverkar deras ekosystem.