



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Petitsioonikomisjon

2009/2002B(BUD)

2.10.2009

ARVAMUS

Esitaja: petitsioonikomisjon

Saaja: eelarvekomisjon

Euroopa Liidu 2010. aasta üldeelarve projekt,
VIII jagu – Euroopa Ombudsman
(C7-0128/2009 – 2009/2002B(BUD))

Arvamuse koostaja: Margrete Auken

PA_NonLeg

LÜHISELGITUS

Petitsioonikomisjon võttis teadmiseks Euroopa Ombudsmani 2010. aasta eelarvenõuete prognoosi, mille ta esitas eelarvepädevatele institutsioonidele vastavalt finantsmääruse artiklile 31¹.

Euroopa Ombudsmani peamised ülesanded on:

- Euroopa Ühenduse institutsioonide ja asutuste haldusomavoli heastamine ja ärahoidmine kaebuste käsitlemise ja kaebuste põhjal või omal algatusel teostatavate uurimistega;
- tulemuslik suhtlemine Euroopa kodanikega, kodanike teavitamine nende ELi õigusest tulenevatest õigustest ning tulemuslike meetmete edendamine nimetatud õiguste kaitseks.

Nende ülesannete täitmisel abistab ombudsmani sekretariaat, kes lisaks kaebuste ja uurimistega tegelemisele täidab ka institutsiooni üldjuhtimiseks vajalikke horisontaalseid haldus- ja juhtimisülesandeid. Nimetatud ülesannete hulka kuulub eelarve, finants- ja personalijuhtimine, kirj vahetus kodanikega, IT-haldus, teiste institutsioonidega suhtlemine jms.

Töökoormus

2008. aastal sai ombudsman 3 406 uut kaebust (2007. aastal 3 214), millest 802 (25%) kuulusid tema pädevusvaldkonda. Viimastest olid 281 vastuvõetamatud ja 228 olid vastuvõetavad, kuid ei andnud alust uurimise alustamiseks. 293 juhul (9,1%) alustati uurimist. Lisaks algatas ombudsman kolm omaalgatuslikku uurimist ja esitas ühe eriaruande.

70%-l kõigist 2008. aastal käsitletud juhtudest anti abivajajale nõu või suunati juhtum edasi kellelegi ombudsmanide võrgustiku või SOLVITi liikmetest või muudele liikmesriikides kaebusi käsitlevatele asutustele. 191 juhtu saatis ombudsman edasi petitsioonikomisjonile.

2008. aastal viis ombudsman lõpule 355 uurimist (2007. aastal – 350), millega 2008. aasta on lõpuleviidud uurimiste arvu poolest kogu ombudsmani tegevusaja parim aasta. 2008. aasta oli kõigi aegade parim aasta ka esitatud ja vastu võetud soovitude projektide ning sõbralike lahendite arvu poolest. Samuti kiirenes uurimiste käsitlemine. Praegu viiakse ühe aastaga lõpule 52% ja 1,5 aasta jooksul 68% kõigist uurimistest.

2010. aasta eelarve põhijooned

Euroopa Ombudsmani 2010. aasta eelarvestuse kogumaht on 9 543 000 eurot, mis ületab 2009. aasta eelarvet 7,14% ehk 636 120 euro võrra. Selles summas on arvestatud komisjoni prognoositud inflatsiooni ja elukalliduse tõusuga.

296 000 euro suurune summa, mis osaliselt sisaldub juba 2009. aasta eelarves, on ette nähtud uue ombudsmani valimise võimalike tagajärgede puhuks. Nimetatud assigneeringut võib vaja minna praeguse ombudsmani võimalikust lahkumisest ja uue ombudsmani valimisest tulenevate finantstagajärgedega toimetulekuks.

¹ Nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrus (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatava finantsmääruse kohta (EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1).

Ombudsmani ametikohtade loetelus on 63 ametikohta (neist 34 AD ja 29 AST). Ametnike ja ajutiste töötajatega seotud peatükk eelarves kasvab 9,56% ehk 545 120 euro võrra. Kasvu arvel rahastatakse kuue uue 2009. aastal eraldatud ametikohaga seonduvate finantstagajärgedega toimetulekut kogu aasta jooksul ja iga-aastaste korrigeerimiste ning 2010. aasta edutamiste ja ametikohtade (3 AST ja 2 AD ametikohta) kõrgemale palgaastmele üleviimise kulusid. 2010. aastaks ombudsman uusi ametikohti ei taotle.

Koolituspoliitika

Tähtsa osa 2010. aasta eelarvestusest moodustab koolituseks taotletavate vahendite oluline suurenemine. Ombudsman otsustas rakendada uut koolituspoliitikat, sest statistika kohaselt saavad tema töötajad teiste institutsioonide ametnikega võrreldes koolitust keskmiselt tunduvalt vähem (1,8 päeva). Umbes 70% ombudsmani personalist töötab Strasbourgis, mistõttu neil on keerulisem Brüsselis või Luksemburgis korraldatavatel koolituskursustel osaleda. Selline geograafiline paiknemine mõjutab oluliselt ka lähetuskulusid. Seetõttu taotleb ombudsman oma koolituseelarve suurendamist 28 000 euro võrra.

Säästmine ja vahendite ümberpaigutamine

Ombudsman uurib regulaarselt kõiki eelarveridu kokkuhoiuvõimaluste leidmiseks, nii et säästetud vahendeid saaks kasutada juhtkonna poolt järgmiseks aastaks kavandatud projektide rahastamiseks. Tänu sellele vähenesid reaalkulud 2009. aasta eelarvega võrreldes 17-l eelarvereal 22-st ning jaotiste 1 ja 2 (vastavalt kulud personalile- ja hoonetele) eelarve suurenemisest kaetakse 43,7% vahendite sisemise ümberpaigutamise arvel.

Tänu ombudsmani jätkuvatele pingutustele suulise ja kirjaliku tõlke kulude kokkuhoiuks on need 2009. aasta eelarves 2,2% võrra väiksemad kui 2008. aastal ja 2010. aasta eelarvestuses 8,6% võrra väiksemad kui 2009. aasta eelarves.

Kokkuhoid on saavutatud ka ombudsmani olulisemate trükiste osas, millele vastava eelarverea maht on eelarvestuses vähenenud (2009. aastal 436 000 eurot ja 2010. aastal 422 000 eurot).

ETTEPANEKUD

Petitsioonikomisjon palub vastutaval eelarvekomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. on seisukohal, et Euroopa Ombudsmani taotletud eelarvelised vahendid tagavad tema suutlikkuse oma kohustusi korralikult täita ja oma tööd tulemuslikult teha;
2. märgib, et 2009. aastaga võrreldes suureneb ombudsmani eelarve maht 7,14% ehk 636 120 euro võrra;
3. võtab rahuloluga teadmiseks, et 2008. aastal viis ombudsman lõpule 355 uurimist (2007. ja 2006. aastal vastavalt 350 ja 250) ning selle näitajaga on 2008. aasta lõpuleviidud uurimiste arvu poolest siiani ombudsmani tegevusaja parim aasta, ning parim aasta ka esitatud ja vastu võetud soovitude projektide ning sõbralike lahendite arvu poolest;
4. avaldab ombudsmanile tunnustust uurimiste senisest kiirema käsitlemise eest, sest nüüd viiakse 52% kõigist uurimistest lõpule ühe ja 68% 1,5 aasta jooksul;
5. võtab teadmiseks, et ombudsman ei ole taotlenud 2010. aastaks uusi ametikohti; toetab ombudsmani taotlust teatavate ametikohtade (3 AST ja 2 AD) kõrgemale astmele üleviimiseks, et anda võimekatele ametnikele normaalsed karjäärivõimalused;
6. toetab ombudsmani taotlust koolituseks määratud assigneeringute oluliseks suurendamiseks, mis peaks tal võimaldama rakendada teiste institutsioonidega võrreldavat koolituspoliitikat;
7. märgib rahuloluga, et ombudsman jätkab vahendite kokkuhoiu ja ümberpaigutamise poliitikat, mille tulemusena paigutatakse 2010. aasta eelarves ümber 8,1% tegevuskulude eelarvest ning 2009. aasta eelarvega võrreldes toimub reaalkulude vähenemine 22-st eelarvereast 17-1; märgib, et 43,7% jaotiste 1 ja 2 eelarvekulude kogusumma suurenemisest kaetakse ressursside institutsioonisisese ümberpaigutamisega;
8. tunneb heameelt asjaolust, et ombudsman on suutnud saavutada täiendava suulise ja kirjaliku tõlke kulude kokkuhoiu, mistõttu need kulud vähenevad eelmise aasta eelarvega võrreldes 8,6% võrra;
9. soovib ombudsmanil jätkata pingutusi vahendite säästmiseks ja ümberpaigutamiseks, muu hulgas projektide kavandamisega mitme aasta peale, millega assigneeringute vajadus jaotub pikemale ajavahemikule, ning vahendite ümberpaigutamisega eelarveridade vahel.

PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

Vastuvõtmise kuupäev	1.10.2009
Lõpphääletuse tulemus	+: 19 -: 0 0: 2
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Margrete Auken, Simon Busuttil, Giles Chichester, Bairbre de Brún, Pascale Gruny, Roger Helmer, Peter Jahr, Lena Barbara Kolarska-Bobińska, Miguel Angel Martínez Martínez, Erminia Mazzoni, Willy Meyer, Mariya Nedelcheva, Chrysoula Paliadeli, Ernst Strasser, Csaba Sándor Tabajdi, Diana Wallis, Angelika Werthmann,
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Sandrine Bélier, Kinga Göncz, Gerald Haefner,
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)	Pablo Arias Echeverría,