



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru petiții

2009/2002B(BUD)

2.10.2009

AVIZ

al Comisiei pentru petiții

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la proiectul de buget general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2010, Secțiunea VIII - Ombudsmanul European (C7-0128/2009 – 2009/2002B(BUD))

Raportoare pentru aviz: Margrete Auken

PA_NonLeg

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Comisia pentru petiții a luat act de estimările Ombudsmanului European privind nevoile sale bugetare pentru exercițiul financiar 2010, pe care acesta le-a prezentat autorității bugetare în conformitate cu articolul 31 din Regulamentul financiar¹.

Principalele sarcini ale Ombudsmanului European sunt:

- remedierea și prevenirea cazurilor de administrare defectuoasă de către instituțiile și organele Comunității Europene, prin tratarea plângerilor și desfășurarea de anchete, fie pe baza acestor plângeri, fie din proprie inițiativă;
- comunicarea eficientă cu cetățenii europeni pentru a-i informa cu privire la drepturile pe care le au în conformitate cu legislația UE și pentru a promova mijloace eficiente pentru protecția acestor drepturi.

În executarea acestor sarcini, Ombudsmanul este asistat de un secretariat care, pe lângă tratarea plângerilor și desfășurarea anchetelor, îndeplinește, de asemenea, sarcini orizontale administrative și de gestionare pentru a asigura administrarea generală a instituției. Aceste sarcini includ gestiunea bugetară, financiară și a personalului, corespondența cu cetățenii, gestiunea IT, menținerea legăturii cu alte instituții etc.

Volumul de muncă

În 2008, Ombudsmanul a primit 3 406 de plângeri noi (3 214 în 2007), dintre care 802 (25 %) intrau în competența sa. Dintre acestea, 281 au fost declarate inadmisibile, iar 228 au fost declarate admisibile dar nu conțineau niciun motiv pentru deschiderea unei anchete. În 293 de cazuri (9,1 %), a fost inițiată o anchetă. Ombudsmanul a deschis de asemenea 3 anchete din proprie inițiativă și a emis un raport special.

În 70 % din cazurile examinate în 2008, s-a oferit consiliere sau plângerea respectivă a fost transferată către un membru al Rețelei Ombudsmanilor, SOLVIT sau alte organe competente din statele membre. Ombudsmanul a transmis 191 plângeri Comisiei pentru petiții.

În 2008, Ombudsmanul a încheiat 335 de anchete (350 în 2007), ceea ce face din anul 2008 cel mai bun an din istoria Ombudsmanului în ceea ce privește anchetele încheiate. 2008 a fost totodată cel mai bun an în ceea ce privește numărul de proiecte de recomandare și soluții amiabile propuse și acceptate. De asemenea, viteza de desfășurare a anchetelor s-a îmbunătățit. La ora actuală, 52 % din anchete se încheie într-un an și 68 % într-un an și jumătate.

Principalele caracteristici ale bugetului 2010

Estimările bugetare ale Ombudsmanului pentru 2010 se ridică la o sumă de 9 543 000 EUR, ceea ce reprezintă o majorare de 7,14 % (+636 120 EUR) față de bugetul 2009. Această sumă ține seama de impactul inflației și de creșterea costului vieții estimate de Comisia Europeană.

¹ Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene (JO L 248, 16.9.2002, p. 1).

O sumă de 296 000 EUR, deja parțial inclusă în bugetul 2009, a fost prevăzută pentru posibilele urmări ale alegerilor pentru un nou Ombudsman. Aceste credite pot fi necesare pentru a face față consecințelor financiare în cazul în care Ombudsmanul actual trebuie să își înceteze activitatea și trebuie ales un nou Ombudsman.

Schema de personal a Ombudsmanului conține 63 de posturi (34 de AD și 29 de AST). Capitolul bugetar pentru funcționari și agenți temporari prezintă o majorare de 9,56 % (+545 120 EUR). Această majorare va fi utilizată pentru a finanța impactul pe un an a 6 noi posturi acordate în 2009, costurile ajustărilor anuale și promovările și reclasificările (3 AST și 2 AD) solicitate pentru 2010. Ombudsmanul nu solicită niciun post nou pentru 2010.

Politica de formare

Un element important al estimărilor pentru 2010 îl reprezintă majorarea semnificativă solicitată pentru instruire. Ombudsmanul a decis să aplice o nouă politică privind formarea, având în vedere că statisticile au demonstrat că personalul său este instruit, în medie, mai puțin (1,8 zile) decât funcționarii din alte instituții. Din totalul personalului Ombudsmanului, 70 % lucrează la Strasbourg, ceea ce înseamnă că sunt într-o poziție mai puțin favorabilă pentru a beneficia de cursurile de formare organizate în Luxemburg sau Bruxelles. Acest aspect geografic are, de asemenea, un impact semnificativ în ceea ce privește cheltuielile de misiune. Ombudsmanul solicită astfel o majorare cu 28 000 EUR a bugetului său pentru formare.

Economii și realocare

Ombudsmanul analizează sistematic toate liniile bugetare în vederea posibilității de realizare de economii astfel încât resursele economisite să poată fi folosite pentru finanțarea proiectelor pe care conducerea le-a identificat pentru anul următor. În urma acestui exercițiu s-a constatat că un total de 17 linii bugetare din 22 prezintă o scădere în termeni reali comparativ cu bugetul 2009 și că 43,7 % din majorarea bugetului pentru titlurile I și II (Persoane care lucrează cu instituția și respectiv Clădiri) este finanțată prin realocarea internă a resurselor.

Eforturile permanente ale Ombudsmanului de a realiza economii la costurile de traducere și interpretare au avut drept urmare o scădere de 2,2 % a bugetului 2009 comparativ cu bugetul 2008 și o scădere de încă 8,6 % în estimările pentru 2010 față de bugetul 2009.

S-au realizat de asemenea economii în privința publicațiilor principale ale Ombudsmanului, pentru care estimările privind linia bugetară corespunzătoare prezintă o scădere (de la 436 000 EUR în 2009 la 422 000 EUR în 2010).

SUGESTII

Comisia pentru petiții recomandă Comisiei pentru bugete, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. consideră că resursele bugetare solicitate de Ombudsmanul European vor garanta că acesta are capacitatea de a-și îndeplini în mod adecvat obligațiile și de a-și desfășura activitățile în mod eficient;
2. ia act de faptul că bugetul Ombudsmanului prezintă o majorare de 7,14 % (+636 120 EUR) comparativ cu bugetul 2009;
3. constată cu satisfacție că, în 2008, Ombudsmanul a putut încheia 355 de anchete (350 în 2007 și 250 în 2006), ceea ce a făcut din 2008 cel mai bun an în ceea ce privește numărul de anchete încheiate, precum și numărul de proiecte de recomandare și soluții amiabile propuse și acceptate;
4. felicită Ombudsmanul pentru capacitatea de a accelera desfășurarea anchetelor, 52 % din acestea fiind în prezent încheiate într-un an, iar 68 % într-un an și jumătate;
5. ia act de faptul că Ombudsmanul nu a depus cerere pentru noi posturi pentru 2010; sprijină solicitarea Ombudsmanului de reclasificare a anumitor posturi (3 AST și 2 AD) pentru a permite o traiectorie normală în carieră a funcționarilor merituosi;
6. sprijină solicitarea Ombudsmanului pentru o majorare semnificativă a creditelor pentru formare, care ar trebui să-i ofere posibilitatea de a aplica o nouă politică de formare care să țină pasul cu politicile celorlalte instituții;
7. constată cu satisfacție că Ombudsmanul continuă să aplice politica de economisire și realocare, care, pentru bugetul 2010, are drept urmare o realocare de 8,1 % din bugetul operațional și un total de 17 linii bugetare din 22, prezentând o scădere în termeni reali față de bugetul 2009; constată că 43,7 % din totalul majorărilor bugetului pentru titlurile I și II sunt finanțate prin realocarea internă a resurselor;
8. își exprimă satisfacția cu privire la faptul că Ombudsmanul a putut realiza economii suplimentare în privința costurilor de traducere și interpretare, ceea ce avut ca rezultat o scădere a acestor costuri de 8,6 % comparativ cu bugetul pentru exercițiul financiar 2009;
9. încurajează Ombudsmanul să își continue eforturile de realizare a economiilor și de realocare a resurselor, printre altele, prin programarea proiectelor pe mai mulți ani, repartizând astfel nevoile de credite și realocând fonduri între liniile bugetare.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	1.10.2009
Rezultatul votului final	+: 19 -: 0 0: 2
Membri titulari prezenți la votul final	Margrete Auken, Simon Busuttil, Giles Chichester, Bairbre de Brún, Pascale Gruny, Roger Helmer, Peter Jahr, Lena Barbara Kolarska-Bobińska, Miguel Angel Martínez Martínez, Erminia Mazzoni, Willy Meyer, Mariya Nedelcheva, Chrysoula Paliadeli, Ernst Strasser, Csaba Sándor Tabajdi, Diana Wallis, Angelika Werthmann,
Membri supleanți prezenți la votul final	Sandrine Bélier, Kinga Göncz, Gerald Haefner,
Membri supleanți (articolul 187 alineatul (2)) prezenți la votul final	Pablo Arias Echeverría,