



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

---

*Petitsioonikomisjon*

---

**2011/2027(INI)**

25.5.2011

## **ARVAMUS**

Esitaja: petitsioonikomisjon

Saaja: õiguskomisjon

27. aastaaruanne ELi õiguse kohaldamise järelevalve kohta (2009)  
(2011/2027(INI))

Arvamuse koostaja: Margrete Auken

PA\_NonLeg

## ETTEPANEKUD

Petitsioonikomisjon palub vastutaval õiguskomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. rõhutab, et õigusriigi põhimõtte järgimine on tähtis eeltingimus mitte ainult erinevate valitsemis- ja haldusvormide õiguspärasuse või tõelisele demokraatia jaoks, kus iga tegevus on kooskõlas kehtestatud üldnormidega, vaid ka selleks, et otsused oleksid ettearvatavad ja objektiivselt usaldusväärsed ning et kodanikele oleks tagatud võimalus täiel määral ja tõhusalt kasutada seadustega ettenähtud õigusi;
2. märgib, et kodanikud, kodanikuühiskonna organisatsioonid ja ettevõtjad kasutavad petitsioonimehhanismi endiselt peamiselt selleks, et teatada ELi õiguse rikkumisest liikmesriikide erinevate tasandite ametiasutuste poolt ning esitada sellekohaseid kaebusi, kusjuures peamiselt käsitlevad petitsioonid keskkonnakaitse ja siseturuga seotud probleeme, silmatorkavalt palju menetletakse liikumisvabaduse, põhiõiguste ja kodakondsusega seotud petitsioone;
3. nendib, et paljudes petitsioonides viidatakse põhiõiguste hartale ka juhtudel, kui hartat ei saa kohaldada liikmesriikide õigusaktidele, samas kui osade petitsioonide aluseks on väärtused, millele EL on rajatud; väljendab muret seoses sellega, et kodanike jaoks võib harta tegelik kohaldamisala jääda eksitavaks, ning peab äärmiselt oluliseks selgitada põhiõiguste harta kohaldamisala ja rakendamist; rõhutab, et subsidiaarsuse põhimõtet, mis on ELi tugisammas, tuleb asjakohaselt selgitada, et harta kohaldamisala ei tekitaks kodanikes segadust;
4. rõhutab, et komisjon juhib küll õigesti tähelepanu sellele, et eeskätt liikmesriikide kohtusüsteemide ülesandeks on menetleda ELi õiguse rikkumisi, on kodanikel siiski suuri raskusi seoses riiklike kohtumenetlustega, mis võivad osutada kulukaks või liiga aeglaseks; on seetõttu arvamusel, et tuleks järgida Stockholmi programmis esitatud suuniseid;
5. rõhutab, et 27. aastaaruandest ELi õiguse kohaldamise järelevalve kohta (2009) (KOM(2010)0538) nähtub, et vaatamata komisjoni algatatud rikkumismenetluste vähenemisele, oli komisjonil 2009. aasta lõpul siiski käsil umbes 2900 kaebust ja rikkumisjuhtumit ning et rohkem kui pooltel juhtudel olid liikmesriigid ajakavast maas direktiivide ülevõtmisel, selline olukord on kõike muud kui rahuldav ning esmajoones vastutavad selle eest liikmesriikide ametiasutused;
6. kiidab heaks, et parlamendi nõudel on 27. aastaaruandes eraldi osa, mis käsitleb petitsioone ja milles komisjon annab ülevaate uute laekunud petitsioonide kohta, ning on seisukohal, et isegi kui enamik petitsioone ei puuduta rikkumisi, annavad nad parlamendile ja komisjonile kasulikku teavet selle kohta, mis kodanikele muret valmistab;
7. väljendab heameelt seoses sellega, et komisjon peab oluliseks parandada rikkumiste ennetamist kõigi olemasolevate vahendite abil, tagades seejuures vajalike vahendite kättesaadavuse;

8. kiidab komisjoni võetud kohustused heaks, kuid on seisukohal, et kõik asjaosalised – liikmesriigid, komisjon, nõukogu ja parlament – peavad tegema täiendavaid jõupingutusi, et liidust ja liidu siseturust saaks kodanike, kodanikuorganisatsioonide ja ettevõtjate jaoks käegakatsutav tegelikkus;
9. rõhutab, et tagamaks seda, et liikmesriigid kohaldaksid järjekindlat ELi õigust ja Euroopa Kohtu roll selles oleks kindel, on vaja, et komisjon hoolikalt uuriks ja vajaduse korral algataks rikkumismenetluse, kui petitsioon või kaebus on seotud riikliku kohtu keeldumisega taotleda eelotsuse tegemist, juhul kui ta oleks pidanud seda taotlema aluslepingute ja ELi õigustiku kohaselt;
10. kiidab heaks õiguskomisjoni otsuse käsitleda petitsiooni nr 1028/2009, milles nõutakse siduvaid norme rikkumismenetluste kohta, Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 298 tegeleva tööühma töös;
11. märgib, et paljud petitsioonid on seotud poliitikakujundajate vaheliste huvikonfliktidega, ning avaldab tugevat toetust kavale võtta vastu ELi haldusmenetluste määrus, mis peaks hõlmama ka rikkumismenetluste üldpõhimõtteid;
12. märgib, et palju esitatakse selliseid petitsioone, mida ei saa lahendada ELi teisesele õigusele tuginedes või millele ei kohaldu otseselt aluslepingu sätted, kuid mis sellele vaatamata on seotud nende põhimõtete rikkumisega, mis on ELi liikmesuse eelduseks ja vastavad ELi toimimise lepingu artiklis 2 sätestatud väärtustele, kusjuures ELi toimimise lepingu artikkel 7 sätestab nende väärtuste kaitsmise korra;
13. väljendab rahulolu seoses sellega, et väidetavate rikkumiste uurimisele kulub tänu katseprojekti meetodi rakendamisele vähem aega, kuid on seisukohal, et komisjon peab andma selgitusi ja lisateavet, et parlamendil oleks võimalik hinnata selle meetodi edukust liikmesriikide tegeliku vastavuse seisukohalt;
14. on seisukohal, et rikkumisjuhtumitega seotud teabele saaks tagada parema juurdepääsu uurimise eesmärgi ohtu seadmata ning et juhtumitega seotud teabe kättesaadavaks tegemiseks piisab ülekaaluka avaliku huvi põhjendusest, eriti juhtumite korral, kui kaalul on inimeste tervis ja pöördumatu keskkonnakahju; sooviks näha seda, et lihtsustataks ka juurdepääsu juba avalikult kättesaadavale teabele rikkumisjuhtumite kohta;
15. väljendab rahulolu seoses sellega, et komisjon korraldab üha enam teabehankimissioone, mille käigus uuritakse rikkumisi kohapeal, ning on seisukohal, et suuremat rõhku tuleks panna kooskõlastamisele ja sünergiale missioonidega, mida korraldab Euroopa Parlament ja eelkõige petitsioonikomisjon, austades seejuures osalevate institutsioonide sõltumatust.

## PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	24.5.2011
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: 22 -: 0 0: 0
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Margrete Auken, Elena Băsescu, Victor Boştinaru, Philippe Boulland, Giles Chichester, Roger Helmer, Carlos José Iturgaiz Angulo, Peter Jahr, Lena Kolarska-Bobińska, Miguel Angel Martínez Martínez, Erminia Mazzoni, Willy Meyer, Mariya Nedelcheva, Chrysoula Paliadeli, Nikolaos Salavrakos, Jarosław Leszek Wałęsa, Angelika Werthmann, Rainer Wieland, Tatjana Ždanoka
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed</b>	Cristian Dan Preda
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)</b>	María Muñoz De Urquiza, Antolín Sánchez Presedo