



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru petiții

2011/2027(INI)

25.5.2011

AVIZ

al Comisiei pentru petiții

destinat Comisiei pentru afaceri juridice

referitor la al 27-lea raport anual al Comisiei privind monitorizarea aplicării
dreptului Uniunii Europene (2009)
(2011/2027(INI))

Raportoare pentru aviz: Margrete Auken

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru petiții recomandă Comisiei pentru afaceri juridice, competență în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază importanța fundamentală a statului de drept nu numai în ceea ce privește legitimitatea oricărei forme de guvernare și administrație, precum și democrația veritabilă, în cadrul căreia măsurile specifice respectă normele generale prevăzute, ci și în ceea ce privește caracterul predictibil și corectitudinea obiectivă a deciziilor, statul de drept reprezentând o garanție că cetățenii beneficiază pe deplin și efectiv de drepturile prevăzute de lege;
2. subliniază că petițiile continuă să fie folosite de cetățeni, societatea civilă, organizații și întreprinderi, mai ales pentru a raporta sau a reclama nerespectarea legislației UE de către autoritățile din statele membre, la diferite niveluri, principale probleme reclamate fiind legate de mediu și piața internă, fiind des invocate libertatea de mișcare și drepturile fundamentale;
3. observă că multe petiții invocă Carta drepturilor fundamentale, chiar și atunci când Carta nu este aplicabilă faptelor statelor membre, în timp ce alte petiții invocă valorile fundamentale ale UE; este preocupată de faptul că cetățenii au sentimentul că sunt induși în eroare în ceea ce privește adevărata arie de aplicare a Cartei și consideră că este foarte importantă clarificarea domeniului de aplicabilitate și de respectare a Cartei drepturilor fundamentale; subliniază că este necesar să se explice în mod corespunzător principiul subsidiarității, pilon fundamental al construcției UE, pentru a nu deruta cetățenii în ceea ce privește aplicabilitatea Cartei;
4. subliniază că, deși Comisia are dreptate când atrage atenția că este, în primul rând, datoria sistemelor judiciare ale statelor membre să se ocupe de cazurile de încălcare ale legislației UE, cetățenii se confruntă adesea cu mari probleme în legătură cu procedurile instanțelor naționale, care pot fi costisitoare sau se pot prelungi excesiv; consideră, așadar, utilă urmarea indicațiilor conținute în Programul de la Stockholm;
5. atrage atenția că al 27-lea Raport anual al Comisiei privind monitorizarea aplicării dreptului comunitar (2009) ((COM (2010)0538)) relevă că, în pofida unei scăderi a numărului de cazuri de încălcare a dreptului comunitar deschise de Comisie, Comisia pentru petiții a avut de rezolvat aproximativ 2 900 de reclamații și dosare de încălcare a dreptului comunitar, la sfârșitul lui 2009, iar statele membre au înregistrat în continuare întârzieri în transpunerea directivelor în peste jumătate din cazuri, fapt care nu este în niciun caz satisfăcător, responsabilitatea pentru această situație aparținând în cea mai mare măsură autorităților statelor membre;
6. salută faptul că cel de al 27-lea Raport anual conține o secțiune separată pentru petiții, așa cum a solicitat Parlamentul, în cadrul căreia Comisia face o clasificare a noilor petiții primite și afirmă că „chiar dacă majoritatea petițiilor nu se referă la proceduri privind sancționarea nerespectării obligațiilor care decurg din calitatea de stat membru, acestea furnizează Parlamentului și Comisiei informații utile privind preocupările cetățenilor”;

7. salută accentul pus de Comisie pe faptul că trebuie ameliorată prevenirea încălcărilor dreptului comunitar prin folosirea tuturor instrumentelor și asigurarea unor mijloace suficiente;
8. salută angajamentele asumate de Comisie, dar consideră că sunt necesare eforturi suplimentare din partea tuturor părților implicate: statele membre, Comisia, Consiliul și Parlamentul, pentru a face din Uniune și piața sa internă o realitate palpabilă pentru cetățeni, pentru organizațiile și întreprinderile lor;
9. subliniază că menținerea coerenței în aplicarea legislației UE de către statele membre și asigurarea rolului Curții de Justiție în acest sens presupune analizarea atentă de către Comisie, și dacă este necesar, demararea procedurilor de încălcare a dreptului comunitar atunci când o petiție sau o reclamație se referă la refuzul unei instanțe naționale de a solicita o pronunțare a unei hotărâri preliminare când ar fi fost obligată să facă acest lucru în conformitate cu tratatele și cu acquis-ul;
10. salută decizia Comisiei pentru afaceri juridice de a include Petiția nr. 1028/2009 privind instituirea unor norme obligatorii privind procedurile de încălcare ale dreptului comunitar în activitățile Grupului de lucru privind articolul 298 din TFUE, pe care aceasta l-a înființat;
11. constată că multe petiții au ca obiect conflicte de interese între factorii decizionali și își exprimă sprijinul ferm pentru adoptarea unui regulament privind procedurile administrative ale UE, care să includă și principiile generale referitoare la procedurile privind încălcarea dreptului comunitar;
12. ia act de numărul de petiții la care nu se poate oferi nicio soluție în temeiul legislației secundare a UE sau al normelor direct aplicabile din tratate, dar care, reflectă totuși încălcări ale principiilor necesare pentru aderarea la Uniune, principii care corespund valorilor prevăzute în articolul 2 din TUE, articolul 7 din TUE reglementând procedurile prin care sunt susținute aceste valori;
13. salută instituirea unor intervale mai scurte de timp pentru cercetarea presupuselor încălcări ale dreptului comunitar prin folosirea metodei proiectului pilot, dar consideră că sunt necesare clarificări și informații suplimentare din partea Comisiei pentru ca Parlamentul să poată evalua succesul acestei metode din punctul de vedere al respectării efective din partea statelor membre;
14. este de opinie că se poate oferi un acces mai mare la informațiile referitoare la dosarele de încălcare a dreptului comunitar, fără a fi afectat scopul investigației și, de asemenea, că în acordarea accesului la aceste dosare poate fi invocat interesul public major, în special în cazurile care *ar putea viza* sănătatea umană sau de deteriorarea ireversibilă a mediului; ar saluta, de asemenea, facilitarea accesului la informațiile deja disponibile, referitoare la dosare de încălcare ale dreptului comunitar;
15. salută utilizarea mai mare a misiunilor de documentare de către Comisie, în investigarea la fața locului a încălcărilor dreptului comunitar și consideră că trebuie cultivate coordonarea și sinergiile cu misiunile desfășurate de PE, în special cele ale Comisiei pentru petiții, respectându-se totodată independența fiecărei instituții.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	24.5.2011
Rezultatul votului final	+: 22 -: 0 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Margrete Auken, Elena Băsescu, Victor Boștinaru, Philippe Boulland, Giles Chichester, Roger Helmer, Carlos José Iturgaiz Angulo, Peter Jahr, Lena Kolarska-Bobińska, Miguel Angel Martínez Martínez, Erminia Mazzoni, Willy Meyer, Mariya Nedelcheva, Chrysoula Paliadeli, Nikolaos Salavrakos, Jarosław Leszek Wałęsa, Angelika Werthmann, Rainer Wieland, Tatjana Ždanoka
Membri supleanți prezenți la votul final	Cristian Dan Preda
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	María Muñoz De Urquiza, Antolín Sánchez Presedo