



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по петиции

2011/2297(INI)

25.4.2012

СТАНОВИЩЕ

на комисията по петиции

на вниманието на комисията по околна среда, обществено здраве и
безопасност на храните

относно прилагането на законодателството на ЕС в областта на водите
преди необходимия цялостен подход към предизвикателствата, свързани
с водата в Европа
(2011/2297(INI))

Докладчик по становище: Nikolaos Chountis

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по петициите приканва водещата комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. заявява, че водата е общ ресурс за човечеството и обществено благо и следователно не трябва да бъде източник на печалба от търговска дейност, както и че достъпът до вода трябва да представлява основно и универсално право; подчертава, че устойчивото използване на водите е необходимо за околната среда и здравето и играе основна роля в цикъла за регулиране на климата; отново заявява, че „управлението на водните ресурси не следва да бъде предмет на правилата на вътрешния пазар“ (Резолюция P5_TA (2004) 0183 на ЕП) и приканва Европейската комисия и държавите членки да гарантират обществената собственост и управлението на водите и водните услуги;
2. изразява загриженост, че в много региони в Европа балансът между нуждата от вода и наличните ресурси е достигнал критично ниво и че изменението на климата може дори още повече да влоши ситуацията; понастоящем недостигът на вода и сушата засягат неизменно цялата територия на някои държави членки; подчертава, че изменението на климата и произтичащите от това променливи метеорологични условия засягат в значителна степен качеството и наличието на европейските водни ресурси, че се очаква делът на районите с голям недостиг на вода в Европа да нарасне от днешните 19 % до 35 % през 2070 г. и че свързаните с климата екстремни метеорологични събития представляват още едно предизвикателство пред ефикасното управление на водите;
3. призовава за изключителна предпазливост по отношение на възможното сериозно отрицателно въздействие върху околната среда на схемите за проектиране на отклонения или модификации на съществуващите речни течения и потоци, които биха могли сериозно да увеличат заплахата за устойчивостта на водните ресурси и екологичното равновесие; припомня, че използването на инсталации за обезсоляване на водите за намаляване на недостига на вода може да е наложително в някои региони, но че във всички случаи те следва да съответстват на най-строгите екологични стандарти както по отношение на местоположението им, така и на степента на потребление на енергия и на безопасното обезвреждане на извлечената сол;
4. отбелязва, че в същото време има държави, които не страдат от недостиг на вода, но срещат затруднения при управлението на излишъка от вода, натрупан в резултат на редовни или обилни валежи от дъжд, наводнения, ерозии на реките и замърсяване, засягащо речните корита и крайбрежните райони, както и на последствията от тези явления за местното население, както става ясно от много получени петиции;
5. отбелязва, че Рамковата директива за водите (РДВ) създава рамка за защита на всички водни обекти в ЕС като подземни и повърхностни води, езера, реки и крайбрежни води и има за цел постигане на „добро екологично и химично състояние“ до 2015 г.;

6. изразява загриженост, че понастоящем в областта на прилагането на РДВ, неефективното прилагане и изпълнение остава основен проблем в някои държави членки; състоянието на текущото прилагане показва, че някои държави членки изостават от графика и че изчерпателното пречистване на водите в ЕС далеч не е приемливо, и че в други политики на ЕС целите често не се преследват достатъчно последователно; изразява надежда, че текущата реформа на Общата селскостопанска политика ще вземе предвид проблемите, свързани с управлението на водите в селското стопанство; подчертава, че местните, регионалните и националните мерки за адаптация могат да бъдат ефективни единствено, ако се координират на равнището на ЕС, и изтъква, че практиките за ефективно управление на водите следва да бъдат включени във всички европейски секторни политики, използващи и замърсяващи водата;
7. счита, че градските отпадъчни води представляват един от най-значителните замърсители на водната среда, на реките и на крайбрежията и че успешното прилагане на Директивата за пречистването на градските отпадъчни води има значително влияние върху качеството на водите във всички държави членки и по този начин върху успешното прилагане на РДВ;
8. обръща внимание на сериозното въздействие от такова замърсяване върху здравето на човека, както сочат и петиции, получени от Ирландия (Галуей), Франция (Бретан) и други държави членки; припомня своята резолюция от 2 февруари 2012 г. относно въпросите, повдигнати от вносителите на петиции във връзка с прилагането на Директивата относно управлението на отпадъците и свързаните с нея директиви в държавите - членки на Европейския съюз, която насочи вниманието към опасните равнища на замърсяване на водите в резултат на лошо управление или на незаконни депа за отпадъци и кариери, довело до проникването на отпадъци в подземните води и водоеми (nappes phréatiques) и до и замърсяването им;
9. отбелязва, че въпреки напредъка, постигнат в прилагането на Директивата за пречистването на градските отпадъчни води, все още има пропуски по отношение на степените на съответствие на канализационните системи и/или по отношение на пречистването; призовава Комисията да предостави по-голяма подкрепа за финансиране на пречиствателни станции за отпадъчни води и дребномащабните и широкомащабните инфраструктури на канализационните системи в ЕС, включително повторното използване на пречистени отпадъчни води за напояване и за промишлени цели;
10. отбелязва също, че от 1988 г. насам сред петициите, отнасящи се до жалби по повод околната среда, адресирани до Комисията по петиции, 601 от тези петиции (Испания 166, Обединено кралство 129, Германия 97, Италия 60, Франция 55, Гърция 34, Холандия 16, Португалия 16, Ирландия 12, Полша 4, Румъния 4, Финландия 3, България 2, Унгария 2 и Словения 1) понякога подписани съвместно от няколко лица (вж. Петиция 0784/2007, подписана от 2036 лица), се отнасят до качеството и количеството вода в държавите членки; признава, че тези петиции са доказателство, че водата е изключително сериозен проблем за гражданите на Европейския съюз;

11. отбелязва, че според проучване на Евробарометър (от март 2012 г.) 68 % от европейците считат, че съществуват сериозни проблеми с количеството и качеството на водата, 80% считат, че химическото замърсяване е заплаха за водната среда, 62 % са на мнение, че не са достатъчно добре информирани за проблемите, свързани с подземните води, езерата, реките и крайбрежните водни басейни в техните държави, докато според 67 % най-ефективният начин за справяне с проблемите с водоснабдяването би бил повишаването на информираността относно тези проблеми, а 73 % считат, че ЕС следва да предложи допълнителни мерки за справяне с проблемите с водоснабдяването в Европа;
12. напомня на държавите членки за задълженията им по силата на РДВ за постигане на добро състояние на водите до 2015 г. и призовава държавите членки и Комисията да предприемат възможно най-бързо всички необходими мерки и да предоставят достатъчно финансиране и техническа помощ, за да бъдат постигнати тези цели за качество на водата; счита, че участието на гражданите, на компетентните органи от различните равнища на управление, на производствените сектори, на екологичните неправителствени организации и на гражданското общество е от съществено значение за успешното прилагане на РДВ и за устойчивото управление на околната среда като цяло;
13. призовава Европейската комисия да следи внимателно прилагането на Рамковата директива за водите от държавите членки, за да гарантира, че то се извършва правилно и ефективно, и последователно да насърчава държавите членки да осъществяват конкретен напредък; посочва, че в много случаи петициите разкриват проблеми, свързани с транспонирането и правилното прилагане на законодателството на ЕС в областта на водите и приканва Европейската комисия да бъде по-решителна в разследванията си, особено при разглеждането на петициите;
14. насочва вниманието към наличието на определен брой отрицателни фактори, изобличени от вносителите на петиции включително депата за отпадъци, отсъствие на контрол от страна на компетентните органи върху качеството на водите, порочните или незаконни земеделски и промишлени практики, развитие, постижения, свързани с градоустройството и енергетиката, селското стопанство и промишлеността, които оказват голямо въздействие върху околната среда и човешкото здраве и са отговорни за лошото качество на водата; призовава в следствие на това за създаване на по-целенасочени стимули за ефективно управление на водите, насочени по-специално към бедното население и населението в селските райони, осигуряване на достъп до вода за всички и снабдяването с вода в региони, изпитващи недостиг, по-специално в тези, които са отдалечени от големи градски агломерации, оборудвани с водна инфраструктура;
15. изразява съжаление, че в предложението на Европейската комисия за изменение на РДВ (СОМ(2011)0876) се добавят само 15 нови химични вещества от списък от 2000 потенциално опасни вещества, които следва да се наблюдават и намаляват, както и че то не успява да определи ясни графици за постепенно премахване на най-опасните химикали, въпреки изричните законови изисквания, договоряни от 2000 г. насам; поради това отправя искане към комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните в препоръките си към Комисията да обърне

специално внимание на приоритетните вещества, споменати по-горе, които много често се определят от вносителите на петиции като „токсични и радиоактивни отпадъци“ с оглед на високата степен на риск, който те представляват като замърсители на водата и за човешкото здраве;

16. призовава Комисията да засили борбата срещу увеличаващото се отделяне на замърсители като остатъци от антибиотици, лекарства и хормони от противозачатъчни таблетки във водата, тъй като тези остатъци оказват отрицателно въздействие върху здравето на човека и върху околната среда;
17. отново подчертава, че Рамковата директива за водите предвижда координация между държавите членки за споделяне ползването на общите речни басейни, където водоползването може да има трансграничен ефект и призовава тези държави членки, които могат да бъдат засегнати от това, да се ангажират с редовна трансгранична комуникация и сътрудничество в подкрепа на прилагането на Рамковата директива за водите по отношение на замърсяването с приоритетни вещества, приоритетни опасни вещества и хранителни вещества;
18. счита, че обогатяването на средата с хранителни елементи е един от многобройните фактори за замърсяването на повърхностните водни обекти, оказващ въздействие върху биологичното разнообразие и водещ до намаляване на ценни екосистемни услуги; признава, че изследваните хранителни условия може би ще се окажат причина за повече от половината очаквани неуспехи на усилията за постигане на „добро състояние“ на повърхностните водни обекти до 2015 г.;
19. отправя искане към Комисията през 2012 г. да разработи и публикува пътна карта, за да определи препоръки, насочени към подобряване на ефективността на водните ресурси и използването на земята, към разработване на подход за интегриране на въпроса за водата във всички политики и за подобряване на управлението на водите, както и за изследвания и събиране на данни; в тази връзка приветства нарастващото включване на изисквания за опазване на околната среда в ОСП; Комисията също така е приканена през 2012 г. да публикува „Проект за опазване на водите на ЕС“ след разглеждане на прилагането на РДВ, на политиката спрямо недостига на вода и сушите в ЕС, както и след преразглеждане на политиката на ЕС за адаптация, свързана с управлението на водите;
20. призовава Комисията и държавите членки да разработят програми за осведомяване и информационни кампании по въпросите за водата, така че да въведат сред гражданите на Европейския съюз култура на пестене на водата и също за водна ефективност. настоява, че тези програми за осведомяване трябва да бъдат насочени към граждани от различни възрасти, така че това обществено и жизнено необходимо благо да може да се използва по-добре и по-ефективно;
21. счита, че общественото участие е предпоставка както за опазването на водите и за установяването както на проблемите, така и за предприемане на най-подходящите мерки за разрешаването им; поради това призовава за засилено сътрудничество между компетентните по тези въпроси национални, регионални и местни органи в държавите членки и за сътрудничество между тези органи и комисията по петиции всеки път, когато последната се занимава с проблемите на европейските граждани

във връзка с водоснабдяването;

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	24.4.2012 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 18 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Margrete Auken, Elena Băsescu, Philippe Boulland, Simon Busuttil, Giles Chichester, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Roger Helmer, Carlos José Iturgaiz Angulo, Peter Jahr, Lena Kolarska-Bobińska, Erminia Mazzoni, Csaba Sándor Tabajdi, Jarosław Leszek Wałęsa
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Zoltán Bagó, Birgit Collin-Langen, Kinga Göncz, Phil Prendergast
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Kyriacos Triantaphyllides