



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget for Andragender

2012/2024(INI)

25.6.2012

UDTALELSE

fra Udvalget for Andragender

til Retsudvalget

om Den Europæiske Unions forvaltningslov
(2012/2024(INI))

Ordfører for udtalelse: Margrete Auken

(Initiativ – forretningsordenens artikel 42)

AD\906119DA.doc

PE486.110v02-00

DA

Forenet i mangfoldighed

DA

PA_NonLeg_art42

FORSLAG

Udvalget for Andragender opfordrer Retsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. glæder sig over konklusionerne fra Retsudvalgets arbejdsgruppe om EU's forvaltningslov;
2. mener, at borgerne i takt med udviklingen af EU's kompetencer i højere og højere grad konfronteres direkte med EU's forvaltning uden altid at have de tilsvarende proceduremæssige rettigheder, som de kan håndhæve over for EU i tilfælde, hvor sådanne skridt måtte vise sig at være nødvendige;
3. påpeger, at retten til god forvaltning efter Lissabontraktatens ikrafttrædelse er en af borgernes grundlæggende rettigheder, og at administrative "soft law"-procedurer, som kan ændres ensidigt af den pågældende institution, ikke altid er nok til at beskytte den enkeltes ret til god forvaltning, selv om de vil bevare deres betydning for en generelt god forvaltningskultur som supplement til "hard law"-bestemmelser;
4. minder om, at den første europæiske ombudsmand tidligere foreslog, at der blev indført en bindende kodeks for god forvaltningsskik, og at Europa-Parlamentet støttede dette forslag og opfordrede Kommissionen til med udgangspunkt i denne kodeks at forelægge et forslag til en generel forordning om forvaltningsmæssige procedurer, men at Kommissionen kun gik med til at indføre ikke-bindende retningslinjer;
5. opfordrer Kommissionen til på baggrund af artikel 298 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) at udarbejde en forordning, som fastsætter minimumskvalitetsstandarder og proceduremæssige garantier, der kan anvendes horisontalt på al EU-forvaltning; mener, at denne generelle lov bør begrænses til direkte EU-forvaltning i overensstemmelse med artikel 298 i TEUF;
6. opfordrer Kommissionen til at sikre retten til god forvaltning gennem en åben, effektiv og uafhængig europæisk forvaltning, hvor der ved retten til god forvaltning, som defineret i artikel 41 i chartret om grundlæggende rettigheder og med forbehold af de generelle begrænsninger i artikel 51 i charteret, forstås enhvers ret til at få sin sag behandlet uvildigt, retfærdigt og inden for en rimelig frist;
7. bemærker, at de generelle principper for de fremtidige europæiske administrative bestemmelser bør omfatte lighedsprincippet og princippet om upartiskhed og uafhængighed og samtidigt sikre principperne om rimelighed, lovlighed og retssikkerhed samt om proportionalitet og åbenhed;
8. mener, at indførelsen af et serviceprincip - dvs. princippet om at forvaltningen bør tilsigte at vejlede og hjælpe, servicere og støtte borgerne, optræde med passende høflighed og dermed undgå unødvendigt besværlige og langvarige procedurer, således at såvel borgere som tjenestemænd sparer tid og kræfter - ville bidrage til at opfylde borgernes rimelige forventninger og gavne både borgerne og forvaltningen ved at skabe bedre service og øget effektivitet;

9. understreger det presserende behov for at indføre mere omfattende administrative regler for den procedure, der finder anvendelse i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets gældende forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter¹, som skal vedtages på grundlag af artikel 15 i TEUF med særligt henblik på kodificering af Domstolens relevante retspraksis og udvidelse af forordningens anvendelsesområde til hele EU's forvaltning; mener ligeledes, at der burde findes mere effektive bestemmelser vedrørende proceduren for behandling af personoplysninger – navnlig for så vidt angår gennemførelsen af de borgerrettigheder, der garanteres deri – i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets gældende forordning (EF) nr. 45/2001 af 18. december 2000 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i fællesskabsinstitutionerne og -organerne og om fri udveksling af sådanne oplysninger², som skulle vedtages på grundlag af artikel 16 i TEUF; anerkender imidlertid, at de omtalte forordninger har ført til kodificering af to områder inden for generel EU-forvaltningsret, som allerede har gjort det muligt at indføre relativt klare forvaltningsprocedurer, og at videreudviklingen heraf bør bygge på det, der hidtil er opnået;
10. mener, at der er behov for generelt anvendelige bestemmelser for at sikre fysiske og juridiske personers proceduremæssige rettigheder - såsom retten til at blive informeret og retten til at blive hørt - når der træffes beslutning i sager, som de kan betragtes som parter i, og som har retsvirkning for den pågældende person eller enhed, og med hensyn til retten til at få adgang til ens egne sagsakter;
11. opfordrer Kommissionen til at indføre specifikke administrative bestemmelser vedrørende traktatbrudsprocedurer baseret på artikel 258 i TEUF med henblik på at forhindre enhver risiko for magtmisbrug og vilkårlige afgørelser; mener, at en sådan bestemmelse bør regulere hele forholdet mellem Kommissionen og en borger eller en virksomhed, som indgiver en klage, der kan føre til en traktatbrudsprocedure, og derved styrke først og fremmest den enkelte klagers stilling; anser det især for tilrådeligt, at Udvalget for Andragender modtager klare oplysninger om alle trin i overtrædelsesprocedurer, i forbindelse med hvilke der er indgivet et andragende, hvis behandling ikke er afsluttet, med henblik på at sikre parlamentarisk kontrol med den grundlæggende ret til at indgive andragender til Europa-Parlamentet;
12. bemærker, at der i tjenstemandsvedtægten fastsættes generelle bestemmelser om interessekonflikter, for så vidt angår situationer, hvor en tjenestemand skal informere sine overordnede osv., men mener, at disse bestemmelser har behov for at blive suppleret med bestemmelser vedrørende konsekvenser, såsom mulig tilbagetrækning af beslutninger, der er truffet i strid med bestemmelserne om interessekonflikter samt fastsættelse af en tidsfrist for håndhævelse af alle beslutninger med henblik på at sikre forudsigeligheden i de administrative processer;
13. mener, at EU-borgerne bør kunne forvente en høj grad af gennemsigtighed, effektivitet, hurtig ekspedition og lydhørhed fra Kommissionens side, hvad enten de indgiver en formel klage eller udøver deres ret til at indgive andragender i henhold til traktaten, såvel som oplysninger om muligheden for at foretage sig yderligere i sagen;

¹ EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43.

² EFT L 8 af 12.1.2001, s. 1.

14. opfordrer Kommissionen til at foretage passende høring af alle relevante aktører i forbindelse med udarbejdelsen af et forslag til forordning om indførelse af generelle forvaltningsprocedurer for EU og til navnlig at gøre brug af Den Europæiske Ombudsmands særlige viden og ekspertise, da det er ham, der modtager offentlighedens klager over misforhold i EU's organer og institutioner;
15. mener, at Kommissionen i forbindelse med forordningen også bør undersøge anvendelsen af en yderligere udvidelse af it-baserede tjenesteydelser; minder om, at potentialet for it-baserede forvaltningsprocedurer ikke kun er begrænset til nye online-informationssystemer, men også kan omfatte interaktive "tvistbilæggelsessystemer" forvaltningsmyndighederne imellem og også mellem myndigheder og borgere;
16. opfordrer Kommissionen til i forbindelse med udarbejdelsen af et forslag til en generel forvaltningsretsakt at øge offentlighedens kendskab til EU-borgeres ret til god forvaltning, bl.a. gennem sine relevante informationstjenester og netværk (såsom Europe Direct); understreger, at sådanne informationsinitiativer også bør tage hensyn til de til rådighed værende ankeprocedurer i tilfælde af en formodet krænkelse af retten til god forvaltning, og navnlig de særlige grænser for disse procedurer, som er fastsat i f.eks. artikel 228 i TEUF om Den Europæiske Ombudsmand; er overbevist om, at der vil opstå et konstruktivt offentligt pres som følge af borgernes øgede kendskab til og opmærksomhed på denne ret og de tilhørende klageprocedurer, og at dette kan være fremmende for skabelsen af en åben, effektiv og uafhængig forvaltning i dagligdags anliggender.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	19.6.2012
Resultat af den endelige afstemning	+: 18 -: 0 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Margrete Auken, Philippe Boulland, Simon Busuttil, Michael Cashman, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Iliana Malinova Iotova, Peter Jahr, Lena Kolarska-Bobińska, Erminia Mazzoni, Willy Meyer, Ana Miranda, Adina-Ioana Vălean, Jarosław Leszek Wałęsa, Tatjana Ždanoka
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Phil Prendergast, Axel Voss, Angelika Werthmann
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Othmar Karas