



PARLAMENT EWROPEW

2009 - 2014

Kumitat għall-Petizzjonijiet

2012/2024(INI)

25.6.2012

OPINJONI

tal-Kumitat għall-Petizzjonijiet

għall-Kumitat għall-Affarijiet Legali

dwar id-dritt tal-Unjoni Ewropea dwar il-proċeduri amministrattivi
(2012/2024(INI))

Rapporteur għal opinjoni: Margrete Auken

(Inizjattiva – Artikolu 42 tar-Regoli ta' Proċedura)

PA_NonLeg_art42

SUGĠERIMENTI

Il-Kumitat għall-Petizzjonijiet jistieden lill-Kumitat għall-Affarijiet Legali, bhala l-kumitat responsabbli:

- biex jinkorpora s-suggerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal rizzoluzzjoni tiegħu:
- 1. Jilqa' l-konkluzjonijiet tal-Grupp ta' Hidma dwar id-Dritt Amministrattiv tal-UE tal-Kumitat għall-Affarijiet Legali tal-Parlament;
- 2. Jikkunsidra li, bl-iżvilupp tal-kompetenzi tal-Unjoni Ewropea, iċ-ċittadini qegħdin dejjem iżjed ikunu kkonfrontati direttament bl-amministrazzjoni tal-Unjoni, minghajr ma dejjem ikollhom id-drittijiet proċedurali korrispondenti li jistgħu jinfurzew kontriha f'kazijiet fejn azzjonijiet bhal dawn jistgħu jkunu neċessarji;
- 3. Jirrimarka li, wara d-dhul fis-seħh tat-Trattat ta' Lisbona, id-dritt ta' amministrazzjoni tajba hu dritt fundamentali taċ-ċittadini, u li l-proċeduri amministrattivi mhux vinkolanti, li jistgħu jkunu modifikati unilaterament mill-istituzzjoni kkonċernata, mhux dejjem huma biżżejjed biex jiproteġu d-dritt tal-individwu għal amministrazzjoni tajba, għalkemm se jzommu l-importanza tagħhom għal kultura globali ta' amministrazzjoni tajba flimkien mad-dispożizzjonijiet vinkolanti;
- 4. Ifakkar li, qabel, l-ewwel Ombudsman Ewropew kien ippropona l-adozzjoni ta' kodiċi vinkolanti dwar l-imġiba amministrattiva tajba u li l-Parlament kien appoġġja dik il-proposta u stieden lill-Kummissjoni tippreżenta proposta, imsejsa fuq il-kodiċi, għar-regolamentazzjoni ġenerali tal-proċeduri amministrattivi, imma li l-Kummissjoni kienet qablet biss mal-adozzjoni ta' linjigwida mhux vinkolanti;
- 5. Jitlob lill-Kummissjoni tikkunsidra regolament, ibbażat fuq l-Artikolu 298 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropew (TFUE), li jipprovdi għal standards minimi ta' kwalità u garanziji proċedurali li jkunu japplikaw b'mod orizzontali għall-amministrazzjoni kollha tal-Unjoni; iqis li din il-liġi ġenerali għandha tkun limitata għall-amministrazzjoni diretta tal-UE, skont l-Artikolu 298 TFUE;
- 6. Jitlob lill-Kummissjoni tiggarrantixxi d-dritt għal amministrazzjoni tajba permezz ta' amministrazzjoni Ewropea miftuħa, effiċjenti u indipendenti, fejn id-dritt għal amministrazzjoni tajba, kif definit bl-Artikolu 41 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali u soġġett għar-restrizzjonijiet ġenerali tal-Artikolu 51 tagħha, jinftiehem bhala d-dritt ta' kull persuna li jkollu l-affarijiet tiegħu trattati imparzjalment, b'mod ġust u fi żmien raġonevoli;
- 7. Jinnota li l-prinċipji ġenerali tar-regolazzjoni amministrattiva Ewropea futura għandhom jinkludu l-prinċipju tal-ugwaljanza u l-prinċipji tal-imparzjalità u l-indipendenza, filwaqt li jiġu garantiti l-ġustizzja, il-legalità u ċ-ċertezza legali u l-prinċipji tal-proporzjonalità u t-trasparenza;
- 8. Jikkunsidra li l-introduzzjoni tal-prinċipju ta' servizz – jiġifieri li l-amministrazzjoni tfitteż li tiggwida, tgħin, isservi u tappoġġja liċ-ċittadini, taġixxi b'korteżija xierqa u

għalhekk tevita proċeduri ineffiċjenti u li jiehdu hafna żmien bla bżonn u b'hekk tiffranka kemm il-hin kif ukoll l-isforzi taċ-ċittadini u l-uffiċjali – tkun ta' għajnuna sabiex jiġu ssodisfati l-aspettattivi leġittimi taċ-ċittadini u tkun ta' benefiċċju kemm għaċ-ċittadini kif ukoll għall-amministrazzjoni f'termini ta' servizz imtejjeb u aktar effiċjenza;

9. Jishaq dwar il-htieġa urgenti li jiddaħhlu regolamenti amministrattivi aktar estensivi għall-proċedura applikabbli skont ir-Regolament (KE) Nru 1049/2001 preżenti tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-30 ta' Mejju 2001 dwar l-aċċess pubbliku għad-dokumenti tal-Parlament Ewropew, tal-Kunsill u tal-Kummissjoni¹, li għandhom jiġu adottati fuq il-bażi tal-Artikolu 15 TFUE, b'attenzjoni partikolari fuq il-kodifikazzjoni l-każistika rilevanti tal-Qorti tal-Ġustizzja u l-estensjoni tal-kamp ta' applikazzjoni tar-Regolament għall-amministrazzjoni kollha tal-UE; b'mod simili, għandu jkun hemm dispożizzjonijiet aktar effikaċi dwar il-proċedura applikabbli għall-ipproċessar ta' data personali – b'mod partikolari dwar l-implimentazzjoni tad-drittijiet taċ-ċittadini ggarantiti permezz ta' din il-proċedura – skont ir-Regolament (KE) Nru 45/2001 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Diċembru 2000 dwar il-protezzjoni ta' individwu fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali mill-istituzzjonijiet u l-korpi tal-Komunità u dwar il-movement liberu ta' dak id-data², li għandhom jiġu adottati fuq il-bażi tal-Artikolu 16 TFUE; jirrikonoxxi, madankollu, li r-regolamenti msemmijin wasslu għall-kodifikazzjoni ta' żewġ oqsma tad-dritt amministrattiv ġenerali tal-Unjoni, haġa li diġà ppermettiet li jiddaħhlu proċeduri amministrattivi relattivament ċari, u li l-iżvilupp ulterjuri ta' dawn għandhom jissokta jibni fuq dak li diġà nkiseb s'issa;
10. Jikkunsidra li regoli ta' applikazzjoni ġenerali huma neċessarji sabiex jiggarantixxu d-drittijiet proċedurali – bħad-dritt li wiehed ikun infurmat u d-dritt li wiehed jiġi mismugh – ta' persuni fiżiċi jew ġuridiċi meta tittiehed deċiżjoni dwar kwistjoni li dawn jistgħu jiġu kkunsidrati bħala parti fiha u li tipproduċi effetti legali għall-persuna jew l-entità kkonċernata, u dwar id-dritt ta' aċċess għall-fajls personali tal-individwu;
11. Jitlob lill-Kummissjoni tintroduċi dispożizzjonijiet amministrattivi speċifiċi għall-proċedimenti ta' ksur ibbażati fuq l-Artikolu 258 TFUE, sabiex tipprevjeni kull possibilità ta' abbuż ta' poter u deċiżjonijiet arbitrarji; iqis li dispożizzjoni bħal din għandha tirregola r-relazzjoni kollha bejn il-Kummissjoni u ċittadin jew impriża li jipprezentaw ilment li jista' jwassal għal proċedura ta' ksur, u b'hekk tissaħħaħ primarjament il-pożizzjoni ta' min ikun ressaq l-ilment; iqis li hu partikolarment konsiljabbli li l-Kumitat għall-Petizzjonijiet tal-Parlament jiġi pprovdut b'informazzjoni ċara dwar l-istadji milhuqa fil-proċeduri ta' ksur koperti minn petizzjoni miftuħa sabiex ikun assigurat skrutinju parlamentari tad-dritt fundamentali ta' petizzjoni lill-Parlament Ewropew;
12. Jinnota li r-Regolamenti tal-Persunal jistabbilixxu regoli ġenerali dwar kunflitti ta' interess fir-rigward ta' sitwazzjonijiet meta uffiċjal għandu jinforma lis-superjuri tiegħu, eċċ, iżda jqis li dawn ir-regoli jeħtieġ li jiġu ssupplimentati b'regoli li jirregolaw il-konsegwenzi, bħar-revoka possibbli ta' deċiżjonijiet meħuda bi ksur tar-regoli dwar il-kunflitti ta' interess, kif ukoll it-twaqqif ta' skadenza għall-infurzar tad-deċiżjonijiet kollha, halli tkun żgurata l-prevedibilità tal-proċessi amministrattivi;

¹ ĠU L 145, 31.5.2001, p. 43.

² ĠU L 8, 12.1.2001, p. 1.

13. Jikkunsidra li ċ-ċittadini tal-Unjoni għandhom jistennew livell għoli ta' trasparenza, effiċjenza, eżekuzzjoni rapida u reattività mill-Kummissjoni, irrispettivament minn jekk humiex qegħdin jagħmlu lment formali jew jeżerċitaw id-dritt tagħhom ta' petizzjoni skont it-Trattat, flimkien ma' informazzjoni dwar il-possibilità li tittiehed aktar azzjoni rigward il-kwistjoni.
14. Jistieden lill-Kummissjoni tidhol f'konsultazzjoni adegwata mal-atturi rilevanti kollha hi u tfassal proposta għal regolament dwar l-introduzzjoni ta' proċeduri amministrattivi generali tal-UE u b'mod partikolari tagħmel użu mill-għarfien u l-ħila esperta speċjali tal-Ombudsman Ewropew, billi huwa għandu li jirrikorri l-pubbliku meta jilmenta dwar l-abbużi fil-korpi u l-istituzzjonijiet tal-Unjoni;
15. Iqis li l-Kummissjoni għandha wkoll tinvestiga l-użu ta' estensjoni ulterjuri tas-servizzi msejsin fuq l-IT skont ir-regolament; ifakkar li l-potenzjal tal-proċeduri amministrattivi appoġġjati mill-IT mhux biss mhuwiex limitat għas-sistemi godda ta' informazzjoni onlajn, imma wkoll li jistgħu jhaddnu "sistemi ta' risoluzzjoni" interattivi bejn l-awtoritajiet amministrattivi u anke bejn l-awtoritajiet u ċ-ċittadini;
16. Jistieden lill-Kummissjoni, hi u tfassal proposta għal att amministrattiv ġenerali, iżżid il-kuxjenza pubblika dwar id-dritt ta' ċ-ċittadini tal-Unjoni għal amministrazzjoni tajba, inkluż permezz tas-servizzi u networks rilevanti tagħha ta' informazzjoni (bħal Europe Direct); jishaq li inizjattivi ta' informazzjoni bħal dawn għandhom ukoll iqisu l-proċeduri ta' appell li huma disponibbli fil-każ ta' vjolazzjoni preżunta tad-dritt għal amministrazzjoni tajba u, b'mod partikolari, il-limiti speċifiċi ta' dawk il-proċeduri, kif preskritt, pereżempju, fl-Artikolu 228 TFUE dwar l-Ombudsman Ewropew; huwa konvint li se toħroġ pressjoni pubblika kostruttiva mill-għarfien u l-kuxjenza akbar fost iċ-ċittadini dwar dan id-dritt u l-proċeduri ta' lment marbutin miegħu, u li dan jista' jwassal għat-tiswir ta' amministrazzjoni miftuħa, effiċjenti u indipendenti fl-affarijiet ta' kuljum.

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI FIL-KUMITAT

Data tal-adozzjoni	19.6.2012
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 18 -: 0 0: 0
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Margrete Auken, Philippe Boulland, Simon Busuttil, Michael Cashman, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Iliana Malinova Iotova, Peter Jahr, Lena Kolarska-Bobińska, Erminia Mazzoni, Willy Meyer, Ana Miranda, Adina-Ioana Vălean, Jarosław Leszek Wałęsa, Tatjana Ždanoka
Sostitut(i) preżenti għall-votazzjoni finali	Phil Prendergast, Axel Voss, Angelika Werthmann
Sostitut(i) (skont l-Artikolu 187(2)) preżenti għall-votazzjoni finali	Othmar Karas