



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för framställningar

2012/2024(INI)

25.6.2012

YTTRANDE

från utskottet för framställningar

till utskottet för rättsliga frågor

över Europeiska unionens förvaltningsprocesslag
(2012/2024(INI))

Föredragande: Margrete Auken

(Initiativ – artikel 42 i arbetsordningen)

PA_NonLeg_art42

FÖRSLAG

Utskottet för framställningar uppmanar utskottet för rättsliga frågor att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet välkomnar slutsatserna från arbetsgruppen för Europeiska unionens förvaltningsprocesslag vid parlamentets utskott för rättsliga frågor.
2. Europaparlamentet anser att medborgarna, i takt med att Europeiska unionens behörighet utvecklas, konfronteras allt mer direkt med unionens administration, men att de inte alltid har de motsvarande processuella rättigheterna för att göra sin sak gällande i fall där sådana åtgärder kan visa sig nödvändiga.
3. Europaparlamentet påpekar att rätten till god förvaltning efter Lissabonfördragets ikraftträdande är en av medborgarnas grundläggande rättigheter och att de ”icke-bindande” förvaltningsprocesserna, som kan ändras ensidigt av den berörda institutionen, inte alltid är tillräckliga för att skydda individens rätt till god förvaltning. För att gynna en helhetskultur som präglas av god förvaltning kommer de emellertid även i framtiden att ha betydelse som ett komplement till de bindande bestämmelserna.
4. Europaparlamentet påminner om att den förste Europeiska ombudsmannen på sin tid föreslog att en bindande kodex för god förvaltningsed skulle antas, och att parlamentet då stödde detta förslag och uppmanade kommissionen att på grundval av kodexen lägga fram ett förslag till en allmän förordning om förvaltningsprocesser. Kommissionen gick dock endast med på att anta icke-bindande riktlinjer.
5. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utarbeta en förordning, baserad på artikel 298 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), som föreskriver miniminormer för kvalitet och processrättsliga skyddsregler som skulle gälla för all EU-administration. Denna allmänna lag borde begränsas till direkt EU-administration, i enlighet med artikel 298 i EUF-fördraget.
6. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att garantera rätten till god förvaltning genom en öppen, effektiv och oberoende europeisk administration, med rätten till god förvaltning, enligt definitionen i artikel 41 i EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna och med de allmänna begränsningar som anges i artikel 51 i stadgan, sedd som alla människors rätt till att få sina angelägenheter behandlade opartiskt, rättvist och inom rimlig tid.
7. Europaparlamentet konstaterar att de allmänna principerna i den framtida förordningen om europeisk administration bör inkludera jämlikhetsprincipen och principerna om opartiskhet och oberoende, samtidigt som rättvisa, lagenlighet och rättssäkerhet samt proportionalitets- och öppenhetsprinciperna garanteras.
8. Europaparlamentet anser att införandet av serviceprincipen, dvs. i princip att administrationen bör sträva efter att vägleda, hjälpa, betjäna och bistå medborgarna, visa tillbörlig hövlighet och på så vis undvika onödigt besvärliga och långdragna förfaranden, vilket således sparar tid och arbete för både medborgare och tjänstemän, skulle bidra till

att infria medborgarnas berättigade förväntningar och gynna både medborgarna och administrationen genom förbättrad service och ökad effektivitet.

9. Europaparlamentet betonar det brådskande behovet av att införa utökade administrativa bestämmelser för det förfarande som gäller enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 av den 30 maj 2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar¹, som ska antas på grundval av artikel 15 i EUF-fördraget, särskilt med tanke på en kodifiering av domstolens relevanta rättspraxis och en utvidgning av förordningens tillämpningsområde till att omfatta unionens hela förvaltning. Likaså bör det finnas mer verkningsfulla bestämmelser om det förfarande som gäller för behandlingen av personuppgifter – särskilt i fråga om konkret genomförande av de rättigheter som garanteras medborgarna – enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter², som ska antas på grundval av artikel 16 i EUF-fördraget. Parlamentet erkänner dock att just de båda nämnda förordningarna har medfört en kodifiering av två områden inom unionens allmänna förvaltningslagstiftning, vilket redan möjliggjort relativt tydliga administrativa förfaranden. All vidareutveckling av dessa förfaranden bör därför bygga på det som uppnåtts hittills.
10. Europaparlamentet anser att det krävs allmänt tillämpliga regler för att garantera fysiska eller juridiska personers processuella rättigheter, såsom rätten att bli informerad och rätten att höras, när ett beslut fattas i en angelägenhet som de kan anses vara part i och som har rättsliga följder för den person eller enhet som berörs, och med avseende på rätten till tillgång till sina egna handlingar.
11. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att införa särskilda administrativa bestämmelser för det överträdelseförfarande som baseras på artikel 258 i EUF-fördraget, för att förhindra allt eventuellt maktmissbruk och eventuella godtyckliga beslut. En sådan administrativ bestämmelse bör reglera hela förhållandet mellan kommissionen och den medborgare eller det företag som inger ett klagomål som skulle kunna utmyнна i ett överträdelseförfarande, varigenom särskilt den enskilde klagandes ställning bör stärkas. Parlamentet anser särskilt att det är ändamålsenligt att parlamentets utskott för framställningar förses med tydlig information om de olika skedena i de överträdelseförfaranden som omfattas av en öppen framställning för att säkerställa parlamentarisk kontroll av den grundläggande rätten att göra framställningar till Europaparlamentet.
12. Europaparlamentet noterar att tjänsteföreskrifterna fastställer allmänna regler om intressekonflikter när det rör sig om situationer då en tjänsteman måste informera sina överordnade, men anser att dessa regler skulle behöva kompletteras med bestämmelser som rör följderna, såsom ett möjligt upphävande av beslut som fattats i strid mot reglerna om intressekonflikter samt ett fastställande av en maximal tidsfrist innan ett beslut vinner laga kraft, i syfte att säkerställa rättssäkerheten i förvaltningsprocessen.

¹ EGT L 145, 31.5.2001, s. 43.

² EGT L 8, 12.1.2001, s. 1.

13. Europaparlamentet anser att unionsmedborgarna bör kunna förvänta sig en hög nivå av öppenhet, effektivitet och snabb behandling från kommissionen, oavsett om de inger ett formellt klagomål eller utövar sin framställningsrätt enligt fördraget, liksom att den som inger ett klagomål eller en framställning får information om sina eventuella möjligheter att vidta ytterligare åtgärder i ärendet.
14. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i samband med utarbetandet av en förordning om allmänna förfaranden för den europeiska administrationen i lämplig utsträckning samråda med alla relevanta aktörer och att framför allt dra nytta av Europeiska ombudsmannens särskilda erfarenheter och sakkunskap. Ombudsmannen är den centrala kontaktpunkten för medborgarnas klagomål om missförhållanden vid unionens organ och institutioner.
15. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inom ramen för förordningen också undersöka nyttan med en ytterligare utbyggnad av it-baserade tjänster för medborgarna. Parlamentet påminner om att potentialen i it-baserade administrativa förfaranden inte är begränsad till nya informationssystem på internet, utan att de också kan omfatta interaktiva ”åtgärdssystem” mellan förvaltningsmyndigheterna eller mellan myndigheterna och medborgarna.
16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i samband med utarbetandet av en allmän rättsakt om förvaltningen mer intensivt förmedla till allmänheten att alla unionsmedborgare har rätt till god förvaltning, bland annat med hjälp av sina relevanta informationstjänster och nätverk (exempelvis Europe Direct). Parlamentet betonar att sådana informationsinitiativ också bör beakta de möjligheter som finns för att inge klagomål i fall av misstänkta överträdelse av rätten till god förvaltning och särskilt de specifika begränsningarna av dessa möjligheter, såsom de exempelvis fastställs i artikel 228 i EUF-fördraget om Europeiska ombudsmannen. Parlamentet är övertygat om att ökade kunskaper och en ökad medvetenhet hos medborgarna om denna rätt och de därmed sammanhängande möjligheterna att inge klagomål också kommer att leda till att allmänheten skapar ett konstruktivt tryck som kan främja den praktiska utformningen av en europeisk administration som i sin dagliga verksamhet är öppen, effektiv och oberoende.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	19.6.2012
Slutomröstning: resultat	+: 18 -: 0 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Margrete Auken, Philippe Boulland, Simon Busuttil, Michael Cashman, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Iliana Malinova Iotova, Peter Jahr, Lena Kolarska-Bobińska, Erminia Mazzoni, Willy Meyer, Ana Miranda, Adina-Ioana Vălean, Jarosław Leszek Wałęsa, Tatjana Ždanoka
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Phil Prendergast, Axel Voss, Angelika Werthmann
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Othmar Karas