



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Komisja Petycji

2012/2092(BUD)

21.9.2012

OPINIA

Komisji Petycji

dla Komisji Budżetowej

w sprawie budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2013 –
wszystkie sekcje
(2012/2092(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Nikolaos Salavrakos

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Petycji zwraca się do Komisji Budżetowej, właściwej dla tej sprawy, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. jest zdania, że całkowita kwota środków budżetowych, o które Rzecznik Praw Obywatelskich występuje na rok 2013, pozwoli mu na wypełnianie obowiązków wynikających ze statutu, przepisów wykonawczych i porozumienia o współpracy oraz zapewni mu skuteczność działania;
2. zauważa, że preliminarz Rzecznika Praw Obywatelskich na rok 2013 opiewa na całkowitą kwotę w wysokości 9 887 000 EUR, co oznacza wzrost o 3,89% (+370 500 EUR) w porównaniu z budżetem na 2012 r.;
3. zwraca uwagę, że stosunkowo wysoki wzrost środków w porównaniu z budżetem na 2012 r. wynika w dużej mierze ze znacznie wyższych kosztów najmu, które Rzecznik Praw Obywatelskich poniesie w 2013 r. w związku z przeniesieniem biura w Brukseli;
4. zwraca uwagę, że sam wzrost kosztów najmu oznacza podwyższenie środków ujętych w preliminarzu o 2,4%; zauważa, że bez rezerwy na wyższe koszty najmu budżet Rzecznika Praw Obywatelskich zwiększyłby się jedynie o 1,4%, nie osiągając nawet poziomu przewidywanej stopy inflacji w wysokości 1,9%;
5. zauważa, że Rzecznik Praw Obywatelskich wnioskuje o jedno dodatkowe stanowisko (AD6) w planie zatrudnienia oraz o zmianę zaszeregowania na wyższe w przypadku 8 istniejących stanowisk (2 AST i 6 AD);
6. popiera wniosek Rzecznika Praw Obywatelskich o podwyższenie środków na pracowników kontraktowych w celu zasilenia Registratury, której zakres zadań poszerzono o rozpatrywanie skarg nieobjętych mandatem Rzecznika; podkreśla, że zaplanowane przez Rzecznika Praw Obywatelskich zmniejszenie środków na staże jako wyrównanie zwiększenia środków koniecznego do zasilenia Registratury nie powinno negatywnie wpłynąć na wartość edukacyjną staży ani na warunki pracy młodych stażystów;
7. wyraża zadowolenie, że Rzecznik Praw Obywatelskich ponownie był w stanie wypracować oszczędności (211 000 EUR), systematycznie kontrolując wszystkie swoje linie budżetowe, co umożliwia mu przeznaczenie zaoszczędzonych środków na finansowanie projektów planowanych w roku 2013;
8. z zadowoleniem zauważa, że w obliczu obecnej sytuacji gospodarczej w Europie Rzecznik Praw Obywatelskich w dalszym ciągu zamierza wykazywać się maksymalną powściągliwością w odniesieniu do wysokości jego przyszłych środków budżetowych, pod warunkiem zgodności tego podejścia ze sprawowanym przezeń mandatem.

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

Komisja Petycji zapoznała się z szacunkami Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich dotyczącymi roku budżetowego 2013, które przedłożył on władzy budżetowej zgodnie z odpowiednim artykułem rozporządzenia finansowego.

Rzecznik Praw Obywatelskich szacuje budżet na rok 2013 na kwotę 9 887 000 EUR. Oznacza to wzrost o 3,89% (+370 500 EUR) w porównaniu z budżetem Rzecznika na rok 2012 (9 516 500 EUR). Szacunki te uwzględniają wpływ inflacji oraz wyższy koszt utrzymania przewidywany przez Komisję Europejską.

Zasadnicze elementy budżetu na rok 2013

Stosunkowo wysoki wzrost środków budżetowych na rok 2013 (+3,89%) w porównaniu z budżetem na rok 2012 wynika głównie ze znacznie wyższych kosztów najmu (+230 000 EUR), które Rzecznik poniesie w 2013 r.

W roku 2013 biuro Rzecznika Praw Obywatelskich w Brukseli zostanie przeniesione z zajmowanego obecnie lokalu w starym budynku Eastman do nowego budynku przy ulicy Montoyer. Rzecznik musiał podwyższyć środki przeznaczone na wynajem w Brukseli (+230 000 EUR), ponieważ koszty najmu w budynku Eastman były niskie ze względu na nie najlepszy stan tego budynku.

Wraz z niewielkim wzrostem kosztów najmu biur w Strasburgu (+7 000 EUR) całkowite środki przeznaczone na koszty najmu w 2013 r. wynoszą 725 000 EUR (+49%). Ponadto w nowym budynku opłaty dodatkowe są wyższe (+33%) niż w starym budynku Eastman.

Sam wzrost kosztów najmu oznacza podwyższenie środków ujętych w budżecie o 2,49%. Bez zmiany sytuacji w zakresie najmu budżet Rzecznika Praw Obywatelskich na rok 2013 zwiększyłby się jedynie o 1,4% w porównaniu z rokiem 2012, nie osiągając nawet poziomu przewidywanej stopy inflacji w wysokości 1,9%.

Oszczędności i przesunięcia

Wzorem lat ubiegłych służby Rzecznika przygotowały preliminarz budżetowy na podstawie projektów planowanych na rok 2013. Biorąc pod uwagę obecną sytuację w Europie, służby Rzecznika systematycznie kontrolują wszystkie linie budżetowe w poszukiwaniu oszczędności, które można by następnie przeznaczyć na finansowanie nowych projektów.

Całkowita kwota wypracowanych w ten sposób oszczędności wynosi 211 000 EUR, co stanowi ponad 36% całkowitego wzrostu środków w innych liniach budżetowych (581 500 EUR).

Personel

W preliminarzu na rok 2013 Rzecznik Praw Obywatelskich wnioskuje o jedno dodatkowe stałe stanowisko (AD6). Zadania z zakresu księgowości w urzędzie Rzecznika wykonuje

obecnie urzędnik z Parlamentu Europejskiego. Jednak zmiany w systemach (informatycznych) Parlamentu oraz zmiany polityczne doprowadziły do sytuacji, w której rozwiązaniem korzystnym dla obu stron byłoby wykonywanie zadań z zakresu księgowości przez osobę zatrudnioną w biurze Rzecznika. Nie wpłynęły wnioski dotyczące innych stanowisk na rok 2013.

Rzecznik występuje z wnioskiem o zmianę zaszerogowania na wyższe w 2013 r. w przypadku 8 istniejących stanowisk (2 AST i 6 AD). Zmiany zaszerogowania na wyższe wynikają w tych przypadkach z regulaminu pracowniczego. Rzecznik podkreśla, że nie oznacza to automatycznego awansu ośmiu pracowników. W przypadku każdego awansu Rzecznik podejmuje indywidualną decyzję o tym, czy kandydat zasługuje na awans.

Na początku 2012 r. Rzecznik postanowił powierzyć Registraturze odpowiedzialność za rozpatrywanie skarg nieobjętych jego mandatem. Oznacza to konieczność zatrudnienia w tym dziale dodatkowych pracowników kontraktowych. W związku z tym Rzecznik wnioskuje o podniesienie środków przeznaczonych na pracowników kontraktowych o 113 000 EUR. Rzecznik podkreśla, że wzrost ów zrównoważono obniżeniem środków na staże o taką samą kwotę (– 113 000 EUR).

Organizacja

Działalność Rzecznika można podzielić na cztery dziedziny: 1) rozpatrywanie skarg i przeprowadzanie dochodzeń; 2) komunikacja i działania zewnętrzne; 3) działania wspierające; 4) strategia i zarządzanie.

Aby prowadzić wyżej wspomniane rodzaje działalności, służby Rzecznika zostały zreorganizowane, a nowa struktura zaczęła funkcjonować w styczniu 2012 r. Dwa istniejące departamenty przekształcono, a dwa nowe powstały, przy czym każdy z nich składa się z trzech działów: dwóch działów zajmujących się skargami i dochodzeniami oraz działu odpowiedzialnego za wsparcie.

W ramach nowej struktury organizacyjnej w działach zajmujących się skargami i dochodzeniami jest zatrudnionych 57% pracowników, w dziale odpowiedzialnym za komunikację i działania zewnętrzne – 17%, natomiast wsparcie to 22% pracowników, a strategia i zarządzanie – 4%.

Obciążenie pracą

W 2011 r. do Rzecznika wpłynęło 2 510 skarg, z których 698 było objętych jego mandatem (w 2010 r. było to 2 667 skarg, z których 744 były objęte mandatem Rzecznika). Rzecznik wszczął dochodzenia w 382 przypadkach (w 2010 r. – w 335 przypadkach). W roku 2011 zamknięto 318 dochodzeń (w 2010 r. – 326). W sumie Rzecznik rozpatrzył ponad 3 700 skarg i wniosków o informacje.

W przypadku ponad 65% rozpatrywanych spraw (1 667) Rzecznik był w stanie udzielić pomocy osobom składającym skargi, wszczynając dochodzenie, przekazując sprawę właściwemu organowi lub udzielając porady. Jeżeli chodzi o sprawy przekazane innym organom lub przypadki, w których osobom składającym skargę poradzono zwrócić się do innego organu, 47% składających skargi skierowano do organów zrzeszonych w ramach Europejskiej Sieci Rzeczników Praw Obywatelskich (na szczeblu krajowym lub

regionalnym), której Parlament Europejski jest pełnoprawnym członkiem. W 11% przypadków osoby składające skargi odesłano do Komisji, a 46% poradzono, aby zwróciły się do innych organów, takich jak SOLVIT.

W 2011 r. Rzecznik Praw Obywatelskich zamknął 84 sprawy, w których zainteresowana instytucja zgodziła się na polubowne rozwiązanie lub rozstrzygnięcie. W 47 przypadkach dopatrzone się niewłaściwego administrowania, a w 13 spośród nich osiągnięto pozytywny rezultat polegający na tym, że zainteresowana instytucja w całości lub częściowo zaakceptowała projekt zalecenia Rzecznika. Rzecznik zamknął 35 spraw, opatrując je krytycznymi uwagami, a w 39 sprawach przedstawił dodatkowe uwagi. W 64 sprawach nie dopatrzone się niewłaściwego administrowania.

WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI

Data przyjęcia	19.9.2012
Wynik głosowania końcowego	+: 19 -: 0 0: 1
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Sonia Alfano, Margrete Auken, Elena Băsescu, Victor Boștinăru, Michael Cashman, Ágnes Hankiss, Roger Helmer, Peter Jahr, Lena Kolarska-Bobińska, Miguel Angel Martínez Martínez, Erminia Mazzoni, Judith A. Merkies, Chrysoula Paliadeli, Nikolaos Salavrakos, Jarosław Leszek Wałęsa, Rainer Wieland
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Phil Prendergast, Angelika Werthmann
Zastępca(y) (art. 187 ust. 2) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Elisabeth Köstinger