



EUROPEES PARLEMENT

2014 - 2019

---

*Commissie verzoekschriften*

---

**2014/2257(INI)**

1.7.2015

## **ADVIES**

van de Commissie verzoekschriften

aan de Commissie constitutionele zaken

inzake het Europees burgerinitiatief  
(2014/2257(INI))

Rapporteur voor advies (\*): Beatriz Becerra Basterrechea

(\*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 54 van het  
Reglement

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie verzoekschriften verzoekt de ten principale bevoegde Commissie constitutionele zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. is ingenomen met het Europees burgerinitiatief (EBI) – zoals gedefinieerd in artikel 11, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), en artikel 24, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) – als het eerste instrument voor een transnationale, participatieve democratie die burgers in staat stelt rechtstreeks in contact te treden met de Europese instellingen en actief betrokken te zijn bij de vormgeving van EU-beleid en -wetgeving, ter aanvulling van hun recht om verzoekschriften in te dienen en zich te wenden tot de Europese ombudsman;
2. is ingenomen met het verslag van de Commissie over het EBI, waarin onderkend wordt dat het instrument nog steeds voor verbetering vatbaar is en meer onder de aandacht gebracht kan worden; is evenzeer ingenomen met het onderzoek dat de Europese ombudsman op eigen initiatief heeft ingesteld naar het functioneren van het EBI; wijst erop dat de organisatoren van het Europees burgerinitiatief sinds 2012 op veel terreinen praktische ervaring hebben opgedaan;
3. verzoekt de Commissie het Parlement regelmatig verslag te doen van de stand van zaken omtrent lopende EBI's, zodat het Parlement op grond van zijn betrokkenheid bij de Europese burgers kan toetsen of het instrument zo effectief mogelijk werkt; benadrukt dat het EBI-proces voortdurend voor verbetering vatbaar is overeenkomstig de praktische ervaring die is opgedaan, en voorts de uitspraken die het Hof van Justitie van de Europese Unie zal doen moet eerbiedigen;
4. herinnert eraan dat het Parlement in eerdere resoluties en jaarverslagen van de Commissie verzoekschriften reeds heeft gewezen op enkele zwakke punten van het huidige juridisch kader en de bureaucratische lasten bij de praktische uitvoering van het EBI, die te wijten zijn aan gebrekkige IT-ondersteuning en uiteenlopend gebruik van het initiatief door de nationale overheden; verzoekt de Commissie zo spoedig mogelijk een volledige herziening van de EBI-verordening en van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1179/2011 van de Commissie door te voeren, daarmee alle resterende obstakels weg te nemen en heldere, eenvoudige gebruikersvriendelijke en proportionele procedures in te voeren;
5. verlangt dat de vereisten en procedures voor het verzamelen van steunbetuigingen worden vereenvoudigd en geharmoniseerd door middel van gestandaardiseerde formulieren en door de inzameling van persoonlijke identiteitsnummers niet langer verplicht te stellen, aangezien dit al naar gelang de lidstaat verschillen genereert; herinnert eraan dat de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming verklaard heeft dat dergelijke verplichtingen niet noodzakelijk zijn; stelt voor het opzetten van een gemeenschappelijk identificatie-instrument voor het steunen van een EBI in overweging te nemen teneinde het proces voor de ondertekenaars te vereenvoudigen en om de mogelijkheid van een eenvoudig, vrijwillig elektronisch EU-register te verkennen;
6. is ingenomen met de inspanningen van de Commissie om een elektronisch systeem voor de inzameling van handtekeningen op te zetten; onderkent evenwel dat nog meer

inspanningen geleverd moeten worden om dit systeem volledig nieuw op te zetten en aan te passen; verzoekt de Commissie de burgercomités toegang te geven tot een permanente, gecentraliseerde en gratis server die de opslag van elektronische handtekeningen mogelijk maakt overeenkomstig de EU-normen voor gegevensbescherming, alsmede de software voor het elektronisch systeem voor het verzamelen van handtekeningen te vereenvoudigen en er zorg voor te dragen dat specifieke groepen mensen, zoals burgers die in het buitenland wonen, gehandicapten en ouderen niet verstoken blijven van het recht een initiatief te ondertekenen;

7. verzoekt de Commissie bij de komende herziening van de EBI-verordening te overwegen wat de beste opties zijn voor de periode van verzameling van handtekeningen, zoals een verlenging van de periode waarin handtekeningen kunnen worden ingezameld tot 18 maanden, organisatoren de mogelijkheid te bieden te beslissen over de begindatum van de periode waarin handtekeningen worden ingezameld, of vast te leggen wanneer de periode van 12 maanden ingaat zodra de certificering van het elektronisch systeem voor het verzamelen van handtekeningen voltooid is;
8. toont zich bezorgd over het feit dat slechts 3 van de 31 geregistreerde EBI's sinds 2012 de laatste fase hebben bereikt; onderstreept hoe de dramatische terugloop van het aantal nieuwe initiatieven één van de gevolgen is van disproportionele vereisten en van een onnodig complex systeem; betreurt het dat succesvolle initiatieven niet hebben geleid tot wetgeving en dat de Commissie een teleurstellend gevolg aan deze initiatieven heeft gegeven; verschilt van mening met de Commissie over de succesvolle tenuitvoerlegging van de verordening waarmee de mogelijkheden van EBI's ten volle benut zouden kunnen worden; onderstreept dat de Europese instellingen en de lidstaten alle noodzakelijke maatregelen moeten nemen om het burgerinitiatief onder de aandacht te brengen en het vertrouwen van burgers in dit instrument te bevorderen;
9. is van mening dat het instrument, wanneer het wordt herzien, de mogelijkheid biedt om betrokkenheid onder het grote publiek tot stand te brengen en de dialoog tussen burgers onderling en tussen burgers en de EU-instellingen te bevorderen; benadrukt dat het noodzakelijk is het elektronisch systeem voor het verzamelen van handtekeningen te koppelen aan de nieuwe relevante campagnetools voor sociale en digitale media, naar het voorbeeld van andere succesvolle elektronische platforms voor campagnevoering;
10. beveelt aan om elk beschikbaar communicatiemiddel te gebruiken, in het bijzonder de sociale en digitale mediaplatforms van de Europese instellingen, om een voortdurende bewustmakingscampagne te voeren, waarbij de agentschappen en vertegenwoordigingen van de EU betrokken zijn, alsook de nationale autoriteiten; verzoekt de Commissie de ontwikkeling van een softwareprogramma voor mobiele apparatuur, dat gebruik maakt van open source en gericht is op het EBI, te ondersteunen; is ermee ingenomen dat sommige EBI's op lokaal niveau effect hebben weten te sorteren;
11. verzoekt de Commissie de lidstaten aan te sporen gebruik te maken van het EBI-instrument voor validering van steunbetuigingen, dat is ontwikkeld in het kader van het programma inzake interoperabiliteitsoplossingen voor Europese overheidsdiensten;
12. benadrukt dat ook de regio's de beschikking moeten krijgen over IT-middelen - binnen de mogelijkheden die de instrumenten ter uitbreiding van de participatieve democratie in de

hele Unie daartoe bieden - zodat burgers meer betrokken kunnen worden bij publieke zaken;

13. betreft het feit dat er in een vroeg stadium geen duidelijke informatie over het EBI-instrument bestond, hetgeen heeft geleid tot een algehele misvatting over de aard ervan en frustratie heeft gewekt toen de Commissie de eerste EBI's verwierp; wijst er andermaal op dat het instrument eenvoudig, helder, gebruiksvriendelijk moet zijn en breed kenbaar gemaakt moet worden; benadrukt dat de Commissie nationaal en lokaal verkozen vertegenwoordigers moet aanmoedigen en ondersteunen om bredere bekendheid van EBI's tot een speerpunt te maken;
14. is bezorgd over het belangenconflict dat mogelijk ontstaat doordat de Commissie zelf exclusief bevoegd is tot uitvoering van de eerste juridische controle en verlangt dat deze situatie in de toekomst op passende wijze wordt aangepakt;
15. is van mening dat de herziening van de EBI-verordening tevens moet worden aangegrepen als een mogelijkheid om te benadrukken wat de belangrijkste verschillen zijn tussen het EBI en het recht op het indienen van een verzoekschrift; meent dat dit kan door geharmoniseerde informatie te plaatsen op de websites van de Europese instellingen en het advertentiebeleid van de instellingen hierop af te stemmen;
16. dringt aan op uitgebreidere interinstitutionele samenwerking op EU-niveau alsook op nationaal en lokaal niveau bij de behandeling van EBI's door de organisatoren van een EBI informatie te verschaffen en ondersteuning te bieden; dringt aan op verbetering van de meertalige, door de Commissie beheerde website van het EBI en op één pakket richtsnoeren in alle officiële talen van de Europese Unie over de rechten en plichten van organisatoren van het EBI en over de administratieve procedures gedurende het EBI-proces; is ingenomen met het voorstel van het Europees Economisch en Sociaal Comité om gratis vertalingen te verstrekken van ingediende EBI-teksten;
17. verlangt dat in de toekomst een fysiek en elektronisch centraal aanspreekpunt wordt ingesteld dat permanent informatie, vertaaldiensten, technische, juridische en politieke ondersteuning met betrekking tot EBI's biedt en dat gebruik kan maken van de bestaande middelen van het in het Europe Direct Contact Centre gevestigde contactpunt, de vertegenwoordigingen van de Commissie en de voorlichtingsbureaus van het Parlement in de lidstaten; is van mening dat een dergelijke opzet het EBI-project dichter bij de burgers brengt;
18. verzoekt de Commissie verschillende mogelijkheden te overwegen voor de administratieve en financiële ondersteuning van EBI-projecten door middel van de bestaande begrotingslijnen voor de programma's 'Europa voor de burger' en 'Rechten, gelijkheid en burgers';
19. verzoekt de Commissie te overwegen de minimumleeftijd voor ondersteuning van een EBI in de hele Unie terug te brengen tot 16 jaar, zodat de jonge generatie wordt aangemoedigd te participeren in EU-zaken;
20. moedigt de Commissie aan de EBI-verordening te herzien en erop toe te zien dat het besluitvormingsproces transparant verloopt, waarbij het evenwicht tussen de instellingen

wordt gehandhaafd, en dat zij de procedure voor juridische ontvankelijkheid duidelijker toelicht; neemt kennis van de zaken die aanhangig zijn gemaakt bij het Hof van Justitie van de Europese Unie (HvJ) en heeft er vertrouwen in dat het HvJ zal oordelen of de Commissie de ontvankelijkheid te rigide toepast, en stelt in de tussentijd voor dat de organisatoren ondersteuning krijgen bij het formuleren van de juridische basis van hun voorstel;

21. moedigt de Commissie aan om naar aanleiding van succesvolle EBI's concretere actie te ondernemen en meer betrokkenheid te tonen, en het verwerpen van niet-ontvankelijk verklaarde EBI's eenduidiger, consistenten en begrijpelijker te motiveren; herinnert de Commissie eraan dat zij naar aanleiding van elk succesvol EBI een wetgevingsvoorstel dient te overwegen; verzoekt de Commissie om in geval van een EBI dat slechts ten dele ontvankelijk is, voor te stellen het EBI opnieuw op te stellen, of de gedeelten te accepteren die binnen de bevoegdheid van de Commissie vallen;
22. moedigt de EU-instellingen aan te overwegen of gedebatteerd kan worden over de onderwerpen die aan de orde zijn gesteld door initiatieven die niet door één miljoen burgers zijn ondertekend, maar die wel meer dan de helft van het verplichte aantal handtekeningen hebben opgeleverd; herinnert er in dit verband aan dat de Commissie verzoekschriften niet-succesvolle verzoekschriften overeenkomstig artikel 218 van het Reglement van het Parlement mag onderzoeken wanneer zij van mening is dat een follow-up is geboden;
23. dringt erop aan dat het Parlement naar aanleiding van elk succesvol initiatief een initiatiefverslag opstelt, gevolgd door een debat en stemming in de plenaire vergadering; stelt voor dat, indien de Commissie niet binnen 12 maanden na indiening van het succesvolle EBI een wetgevingsvoorstel indient, de bevoegde commissie van het Parlement een nieuw verslag opstelt waarin zij haar concrete juridische eisen kenbaar maakt en waarvoor de geselecteerde rapporteur de organisatoren zal raadplegen tijdens een hoorzitting;
24. meent dat verbetering van de transparantie en de kwaliteit van de controles op de financiering en het sponsoren van EBI's van cruciaal belang is om burgers deugdelijk gebruik te laten maken van dit instrument voor participatieve democratie en om eventueel misbruik voor private belangen van andere aard te voorkomen;
25. vraagt de Commissie om op basis van de op handen zijnde uitspraak van het Europees Hof van Justitie, duidelijkheid te geven over de vraag of EU-burgers bevoegd kunnen zijn tot het indienen van voorstellen met het oog op Verdragswijzigingen en om bij de komende herziening van de verordening het voorstel in overweging te nemen om EBI's toe te staan die overeenkomstig artikel 48 VWEU verdragswijzigingen noodzakelijk maken;
26. wijst er nogmaals op dat momenteel hoorzittingen worden georganiseerd over succesvolle EBI's door de commissie die al naar gelang het onderwerp van het EBI bevoegd is, waarbij de Commissie verzoekschriften fungeert als medeverantwoordelijke commissie; stelt voor dat de Commissie verzoekschriften de rol van organisator van hoorzittingen overneemt, met medewerking van belanghebbenden, omdat deze commissie een neutraal forum biedt en de meeste ervaring heeft met het onderhouden van contacten met de burgers, zodat hoorzittingen over de diverse EBI's consistent en eerlijk verlopen en

gelijke behandeling gewaarborgd is; merkt op dat alle leden van het EBI-burgercomité een vergoeding dienen te ontvangen van de kosten die het deelnemen aan de hoorzittingen met zich meebrengt.

## UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	23.6.2015
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 30 -: 0 0: 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Margrete Auken, Beatriz Becerra Basterrechea, Heinz K. Becker, Soledad Cabezón Ruiz, Andrea Cozzolino, Pál Csáky, Miriam Dalli, Rosa Estaràs Ferragut, Eleonora Evi, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sylvie Goddyn, Daniel Hannan, Peter Jahr, Jude Kirton-Darling, Svetoslav Hristov Malinov, Roberta Metsola, Marlene Mizzi, Julia Pitera, Gabriele Preuß, Yana Toom, Bodil Valero, Jarosław Wałęsa, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Elisabetta Gardini, Kostadinka Kuneva, Jérôme Lavrilleux, Kazimierz Michał Ujazdowski, Ángela Vallina, Axel Voss, Rainer Wieland
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)</b>	Amjad Bashir, Rosa D'Amato