



Petiční výbor

2015/2095(INI)

16.10.2015

STANOVISKO

Petičního výboru

pro Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

k situaci ve Středomoří a nutnosti uceleného přístupu EU k migraci
(2015/2095(INI))

Navrhovatelka: **Marlene Mizzi**

PA_NonLeg

NÁVRHY

Petiční výbor vyzývá Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. vítá, že se Komise zavázala k tomu, že přijme opatření s cílem reagovat na bezprecedentní krizi ve Středomoří a zlepšit řízení všech aspektů migrace posílením své politiky v oblasti migrace a přijetím strategického evropského programu pro migraci; v této souvislosti rovněž konstatuje, že nedostatky politik týkajících se migrace vyvolaly rovněž silné reakce a protesty ze strany veřejnosti; domnívá se, že v případě, že bude evropský program pro migraci disponovat dostatečnými zdroji a bude v plném rozsahu a okamžitě prováděn, bude představovat důležitý první krok k záchraně životů, zlepšení přístupu k mezinárodní ochraně a směrem ke spravedlivému sdílení odpovědnosti a k solidaritě a nápravě nedostatků stávajícího systému; vyzývá Komisi, aby při rozvoji budoucích politik v oblasti migrace aktivně zapojovala a Parlament a zohledňovala jeho doporučení a aby konzultovala s veškerými příslušnými zúčastněnými stranami v rámci rozhodovacího procesu, včetně mezinárodních subjektů, jako je UNHCR, a organizací působících v oblasti migrace a uprchlíků,
2. zdůrazňuje, že řada petic, které předložili občané EU, odkazovala na široké spektrum otázek týkajících se krize ve Středomoří a tragických úmrtí na moři, a žádá EU, aby postupovala rychle a rozhodně s cílem zlepšit situaci a ukončit veškeré nezákonné postupy, které porušují lidská práva a zásady právního státu; zdůrazňuje, že obecné obavy předkladatelů petic se týkaly: nedostatků při provádění evropského *acquis* v oblasti azylu a migrace a neúčinnosti nařízení Dublin III; chybějící komplexní politiky EU v oblasti migrace a skutečnosti, že není uplatňována zásada solidarity, což vede k tomu, že přijímající členské státy jsou vystaveny neúměrné zátěži; porušování základních práv, v jejichž důsledku dochází k „odhánění“ migrantů a uprchlíků na moři, odmítání vstupu na hranicích a nelegálních deportací prováděných na místě; a potřeby zvýšeného úsilí na evropské úrovni s cílem bojovat proti xenofobii a nesnášenlivosti a dodržovat práva migrantů, žadatelů o azyl a uprchlíků a podpořit jejich integraci v zemích EU;
3. zdůrazňuje, že vzhledem k rozsahu nedávných tragédií a znepokojivému zvýšení počtu ilegálních příjezdů a úmrtí na moři (podle údajů OSN přišlo v prvních šesti měsících roku 2015 více než 100 000 osob) nemohou EU a členské státy situaci jen sledovat, ale musí převzít odpovědnost a silnou politickou kontrolu nad diskusí a přijmout konkrétní kroky a zvláštní opatření a plně podpořit program Komise pro migraci;
4. vyzývá ke vzájemnému uznávání rozhodnutí o udělení azylu mezi členskými státy nejen v případech, kdy je rozhodnutí záporné, ale také v případech, kdy je azyl udělen, s cílem řádně provádět ustanovení čl. 78 odst. 2 písm. a) SFEU, které požaduje jednotný azylový status platný v celé Unii;
5. zdůrazňuje, že opatření přijatá EU, včetně jejích různých orgánů a agentur, je třeba pravidelně monitorovat a hodnotit s ohledem na stávající situaci a v případě potřeby by měla být upravena či posílena, aby se zajistilo, že členské státy budou plně provádět společný evropský azylový systém, zlepšilo se řízení azylového systému a dosáhlo se posunu k praktičtější a hmatatelnější solidaritě, spravedlivému rozdělování povinností a dodržování základních práv;

6. naléhavě EU vyzývá, aby pokračovala v posilování operace TRITON, a to na úroveň operace Mare Nostrum; vyzývá Komisi, aby poskytovala agentuře Frontex i jejím operačním výdajům a činnostem zajišťovala stálou finanční podporu a transparentní monitorování;
7. zdůrazňuje, že je monitorování, sběr a analýzu údajů o migračních tocích a modelech při překračování moře mezi EU a africkými státy je třeba zlepšit a koordinovat prostřednictvím centralizovaného mechanismu EU pro řízení migrace, který by poskytoval pravidelné hodnotící zprávy a posílil konzistentnost, plánování a řízení krizí, čímž by přispíval k aktivaci systému včasného varování na úrovni EU, aby se mohlo okamžitě reagovat na budoucí migrační krize;
8. vyzývá EU a členské státy, aby přijaly bezodkladně komplexní evropskou migrační a azylovou politiku, která se bude zakládat na dodržování lidských práv a důstojnosti, mezinárodních standardech a hodnotách, na nichž stojí EU, a práv zakotvených v Listině základních práv EU; zdůrazňuje, že je třeba konkrétně provádět článek 80 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), který stanoví, že politiky Unie se řídí zásadou solidarity a spravedlivého rozdělení odpovědnosti mezi členskými státy, a to i na finanční úrovni; zdůrazňuje skutečnost, že evropské a vnitrostátní politiky v oblasti migrace musí být v plném souladu s Úmluvou o právním postavení uprchlíků přijatou v roce 1951 a jejím dodatkovým protokolem a musí dodržovat zásadu nenavracení;
9. varuje před rostoucí tendencí provádět na místě nelegální deportace, k nimž dochází například u oplocení na hranici Maroka ve španělských enklávách Ceuta a Melilla, a jednoznačně takovéto postupy odmítá, neboť nejsou v souladu s lidskými právy a právním státem; upozorňuje také na případy nedobrovolných deportací do zemí mimo EU, které nejsou zemí původu, což vede k tomu, že lidé bez dokladů nemohou tyto třetí země opustit;
10. vyjadřuje znepokojení na skutečnost, že přes Středozemní moře cestuje velké množství dětí, včetně nezletilých osob bez doprovodu, které jsou obzvláště zranitelné; vyzývá EU a členské státy, aby dodržovaly zásadu nejlepšího zájmu dítěte, včetně potřeby zajistit řádné zacházení a přístup k azylovým postupům zohledňujícím věk dětí, aby zamezovaly přemísťování nezletilých osob bez doprovodu, s výjimkou případů, kdy je to v jejich zájmu, a aby plně zohledňovaly možnosti slučování rodin a otázku bezpečnosti a ochrany dětí;
11. bere na vědomí důležitá opatření obsažená v programu Komise, zejména opatření, jejichž cílem je záchrana lidských životů, řešení naléhavé situace, boj proti převaděčským sítím a řešení kořenů migrace, avšak zdůrazňuje, že stávající program Komise stávající toky migrantů nezastaví a že je proto třeba bezodkladně vytvořit pro dostatečný počet osob, které potřebují mezinárodní ochranu, celoevropský mechanismus přesídlování, do něhož budou všechny členské státy povinně zapojeny; domnívá, že povinný systém přesídlování musí být spuštěn rychle a automaticky na základě kritérií, která členské státy budou vnímat jako spravedlivá, jasná, objektivní a měřitelná, přičemž by se měly v co nejvyšší možné míře zohledňovat i preference uprchlíků;
12. vítá legislativní návrh Komise týkající se stálého mechanismu přesídlování v případě krizí, který se zakládá na čl. 78 odst. 2 SFEU, a skutečnost, že během zasedání Rady pro zahraniční věci a pro spravedlnost v září se ministrům členských států podařilo dosáhnout

dohody o krizovém přesídlení 40 000 osob, které jednoznačně potřebují mezinárodní ochranu, z Itálie a Řecka a o přesídlení dalších 120 000 osob; naléhavě vyzývá Komisi a členské státy, aby vzaly v úvahu ustanovení uvedená ve směrnici Rady 2001/55/ES týkající se poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob a především bod odůvodnění 20, avšak připomíná, že vzhledem k tomu, že této směrnice nebylo nikdy využito, je třeba, aby Komise provedla revizi jejích ustanovení za účelem lepšího provádění mechanismu solidarity EU a aby se zavedl nástroj pro okamžitou, bezpečnou a zákonnou reakci na naléhavou krizovou situaci týkající se uprchlíků; v této souvislosti rovněž vyzývá k tomu, aby bylo jasně definováno, co se rozumí „hromadným přílivem“ uprchlíků;

13. zdůrazňuje skutečnost, že v největší míře má nevyváženost politiky EU v oblasti migrace dopad na země na vnějších mořských a pozemních hranicích EU, které čelí zvýšenému přílivu lidí, kteří potřebují mezinárodní ochranu, a země uvnitř EU, jako je Německo a Švédsko, které v roce 2014 obdržely 43 % všech žádostí o azyl v EU; vyzývá členské státy a Komisi, aby zajistily smysluplnou revizi nařízení Dublin III s cílem zmírnit náhlý a neúměrný migrační tlak na rostoucí počet členských států a především na země na vnějších hranicích EU, které jsou každodenně vystavovány migračním tokům, aniž by přitom došlo k oslabení bezpečnosti na vnějších hranicích Unie;
14. domnívá se, že legální migrace nepředstavuje socio-ekonomickou zátěž, ale spíše příležitost, která může mít pozitivní přínos pro společnost, a že rozvoj legálních tras do EU by mohlo pomoci v boji proti zločineckým sítím převaděčů a snížit počet životů ztracených na moři; zdůrazňuje proto skutečnost, že by lidem, kteří potřebují mezinárodní ochranu, měl být zajištěn bezpečný a legální vstup do EU; zdůrazňuje, že je třeba vytvořit povinný program přesídlování, který zajistí možnost přesídlení pro značný počet uprchlíků, a vyzývá EU a členské státy, aby využily možností, které skýtají stávající právní předpisy, vytvořily další nástroje, strukturované mechanismy a transparentní, dostupné postupy pro vstup do EU, jako jsou humanitární víza na velvyslanectvích a konzulárních úřadech EU v zemích původu či tranzitu;
15. vyzývá EU, členské státy a kandidátské země, aby vytvořily mezinárodní rámec pro dialog a komplexní diskusi o migraci se třetími zeměmi původu a tranzitu s cílem zajistit větší solidaritu a užší spolupráci s EU a řešit základní příčiny migrace; v této souvislosti vítá, že se v listopadu 2015 bude v úzké spolupráci s africkými partnery konat summit ve Valettě, který poslouží jako základ pro přijetí budoucích rámcových dohod zaměřených na řešení základních příčin migrace; vyzývá Komisi a členské státy, aby dále podporovaly řešení konfliktů v zemích původu, posílily kapacitu tranzitních zemí a zajistily, aby byly prostředky poskytovány správným projektům, díky čemuž se ukončí zneužívání lidských i přírodních zdrojů alepší zdraví, vzdělání, průmysl a infrastruktura, přičemž cílem je vytvářet pracovní místa a zlepšit možnost důstojné budoucnosti v zemích původu migrantů;
16. vyzývá Komisi a členské státy, aby zajistily, aby směrnice o navrácení byla prováděna při dodržení postupů, standardů a základních lidských práv, které Evropě umožňují zajistit lidské a důstojné zacházení s navrácenými osobami, a to v souladu se zásadou nenavrácení; naléhavě vyzývá členské státy, aby věnovaly zvláštní pozornost žádostem o politický azyl souvisejícím s možným pronásledováním z politických důvodů s cílem zabránit veškerým případům navrácení, jež by s sebou mohla nést porušení lidských práv

v zemích původu či ve třetích zemích;

17. vyzývá EU, aby dále posílila své již uzavřené rámcové dohody, jako je evropská politika sousedství, chartúmský proces a rabatský proces; zdůrazňuje, že je nutné klást patřičný důraz na situaci, v níž se uprchlíci dlouhodobě nalézají, neboť pokud se nebude řešit, mohlo by to vyústit v pokračující a zvýšené toky nezákonných a život ohrožujících cest přes Středomoří;
18. vyjadřuje hluboké politování nad tím, že v některých členských státech došlo při správě některých středisek pro přijímání žadatelů o azyl k závažným podvodům a administrativním nesrovnalostem, do nichž byly v řadě případů zapojeny zločinecké organizace, v důsledku čehož došlo nejen ke zneužití evropských prostředků, ale i k dalšímu zhoršení životních podmínek migrantů a ochrany jejich lidských práv;
19. vyzývá EU a členské státy, aby přestaly s budováním zdí, odstranily stávající zdi a zastavily veškerou spolupráci, jejímž cílem je umožnit stavbu zdí ve třetích zemích, jejichž účelem je zastavit migranty, aby se dostali na území EU a další území;
20. vyzývá členské státy, aby vytvořily vnitrostátní programy na podporu integrace, vyčlenily dostatečné zdroje a podporu a zlepšily uplatňování společných základních zásad pro politiku v oblasti integrace přistěhovalců v EU; vyzývá Komisi, aby posílila úlohu sítě vnitrostátních kontaktních míst pro integraci a Evropského fóra pro integraci jakožto platformou dialogu, aby se zajistila lepší integrace a výměny osvědčených postupů mezi členskými státy.
21. vyzývá EU a členské státy, aby provedly účinná opatření zaměřená na řešení rostoucí xenofobie a zločinů z nenávisti, a to na základě vzdělávání a prevence, a rovněž aby trestaly veškeré formy násilí a diskriminace, včetně nenávistných projevů;

**VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

Datum přijetí	15.10.2015
Výsledek konečného hlasování	+: 23 -: 0 0: 3
Členové přítomní při konečném hlasování	Marina Albiol Guzmán, Margrete Auken, Beatriz Becerra Basterrechea, Soledad Cabezón Ruiz, Pál Csáky, Eleonora Evi, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Svetoslav Hristov Malinov, Notis Marias, Edouard Martin, Marlene Mizzi, Julia Pitera, Gabriele Preuß, Sofia Sakorafa, Yana Toom, Bodil Valero, Jarosław Wałęsa, Cecilia Wikström
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Jérôme Lavrilleux, Michèle Rivasi, Ángela Vallina, Axel Voss
Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Emilian Pavel, Vladimir Urutchev, Julie Ward