



---

*Comisia pentru petiții*

---

**2015/2095(INI)**

26.10.2015

## **AVIZ**

al Comisiei pentru petiții

destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

referitor la situația din Mediterana și la necesitatea unei abordări globale a  
migrației de către UE  
(2015/2095(INI))

Raportoare pentru aviz: **Marlene Mizzi**

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru petiții recomandă Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, competență în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. salută angajamentul Comisiei de a lua măsuri ca reacție la criza fără precedent din zona Mediteranei și de a îmbunătăți gestionarea migrației sub toate aspectele, prin consolidarea politicii sale în materie de migrație și adoptarea unei Agende strategice europene privind migrația; remarcă, de asemenea, în acest context, reacțiile publice ferme de protest cu privire la deficiențele politicilor de migrație; consideră că, dacă va dispune de resurse suficiente și dacă va fi aplicată integral și imediat, Agenda europeană privind migrația ar constitui un prim pas important pentru salvarea de vieți omenești, ar îmbunătăți accesul la protecție internațională, ar face trecerea la o distribuire echitabilă a responsabilităților și a solidarității și ar corecta distorsionările existente în sistemul actual; invită Comisia să implice activ Parlamentul, să țină cont de recomandările sale și să consulte toate părțile relevante interesate implicate în procesul decizional, inclusiv organismele internaționale, cum ar fi ICNUR, precum și organizațiile de migranți și refugiați atunci va elabora politicile sale viitoare în materie de migrație;
2. subliniază că numeroase petiții adresate de cetățenii Uniunii vizează o gamă largă de aspecte legate de criza din zona Mediteranei și de moartea tragică a migranților înecați în mare și cere Uniunii Europene să acționeze rapid și hotărât pentru a îmbunătăți situația și să elimine toate practicile ilegale care încalcă drepturile omului și statul de drept; subliniază că preocupările generale ale petiționarilor sunt legate de: deficiențele existente în aplicarea acquis-ului european în materie de azil și migrație și ineficacitatea Regulamentului Dublin III; lipsa unei politici cuprinzătoare a UE privind migrația și neaplicarea principiului solidarității, ceea ce a condus la sarcini disproporționate pentru statele membre de primire; încălcări ale drepturilor fundamentale care rezultă din acțiuni de „returnare forțată” în largul mării, neacceptarea intrării la frontieră și expulzări ilegale imediate, precum și necesitatea unor eforturi mai mari la nivel european pentru protejarea drepturilor migranților, ale solicitanților de azil și ale refugiaților și pentru sprijinirea integrării acestora în UE;
3. subliniază că, având în vedere amploarea tragediilor petrecute recent și creșterea alarmantă a numărului de persoane care sosesc ilegal și care mor pe mare (conform datelor UE, au fost înregistrate peste 100 000 de sosiri în primele șase luni ale lui 2015), UE și statele membre nu mai pot avea poziția de observator, ci trebuie să își asume răspunderea în această problemă și să impună o puternică autoritate politică și să aprobe fără rezerve Agenda Comisiei privind migrația;
4. solicită recunoașterea reciprocă a deciziilor de acordare a azilului de către statele membre, nu numai în cazurile în care decizia este negativă, ci și în cazurile în care se acordă azil, pentru a se aplica în mod corespunzător prevederile articolului 78 alineatul (2) litera (a) din TFUE, care cer un statut uniform al azilului, valabil în întreaga UE;
5. subliniază că acțiunile întreprinse de UE, inclusiv de toate organismele și agențiile sale, trebuie monitorizate și evaluate periodic, în funcție de condițiile existente și, dacă este necesar, trebuie adaptate sau consolidate pentru a asigura transpunerea integrală a

Sistemului european comun de azil de către statele membre, o gestionare îmbunătățită a sistemului de azil și trecerea la o formă mai practică și mai concretă de solidaritate, o alocare echitabilă a responsabilităților, precum și respectarea drepturilor fundamentale;

6. îndeamnă UE să continue consolidarea operațiunii Triton până se ajunge la același nivel cu operațiunea Mare Nostrum; invită Comisia să ofere sprijin financiar continuu și să asigure o monitorizare transparentă pentru FRONTEX și cheltuielile operaționale și activitățile sale;
7. subliniază că trebuie îmbunătățite monitorizarea, colectarea și analizarea informațiilor despre fluxurile de migrație și modurile de traversare a mării între UE și statele africane și coordonate printr-un mecanism de centralizat al UE de gestionare a datelor privind migrația, care să producă periodic rapoarte de evaluare și să îmbunătățească coerența, planificarea și managementul de criză, contribuind astfel la activarea sistemelor de avertizare rapidă la nivelul UE, pentru a reacționa prompt la crizele viitoare provocate de migrație;
8. invită UE și statele membre să adopte de urgență o politică europeană cuprinzătoare privind migrația și azilul, bazată pe respectarea drepturilor omului și a demnității umane, a standardelor internaționale și valorilor fundamentale ale UE, precum și a drepturilor consacrate în Carta drepturilor fundamentale a UE; subliniază necesitatea de a aplica concret articolul 80 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) care prevede că politicile Uniunii sunt reglementate de principiul solidarității și al distribuirii echitabile a responsabilității între statele membre, inclusiv pe plan financiar; subliniază că politicile europene și naționale în materie de migrație trebuie să fie în deplină conformitate cu dispozițiile Convenției din 1951 a Organizației Națiunilor Unite privind statutul refugiaților și protocolul adițional la aceasta și trebuie să respecte principiul nereturnării;
9. avertizează cu privire la tendința din ce în ce mai accentuată a expulzărilor ilegale imediate, precum cele practicate la gardurile de la frontiera cu Maroc din enclavele spaniole Ceuta și Melilla, și respinge în bloc aceste practici ca fiind contrare drepturilor omului și statului de drept; atrage, de asemenea, atenția asupra cazurilor de expulzare forțată către țări din afara UE, altele decât țările de origine, care lasă persoanele fără acte de identitate în imposibilitatea de a ieși din aceste țări terțe;
10. își exprimă îngrijorarea legată de numărul mare de copii, inclusiv minori neînsoțiți, care sunt deosebit de vulnerabili, ce traversează Marea Mediterană; cere UE și statelor membre să respecte principiul interesului superior al copilului, inclusiv necesitatea de a asigura tratament corespunzător și acces la proceduri de azil adaptate la copii, de a evita transferul minorilor neînsoțiți, cu excepția cazurilor în care acest lucru urmărește interesul superior al acestora, precum și de a lua în considerare posibilitățile de reîntregire a familiei, siguranța și securitatea copilului;
11. ia act de măsurile importante cuprinse în agenda Comisiei, și în special cele care au ca scop salvarea de vieți omenești, cele care tratează caracterul urgent al situației, combaterea rețelelor de trafic de migranți și cauzele profunde ale migrației, dar subliniază că, în același timp, agenda Comisiei nu va pune capăt actualului flux de migranți și că este nevoie urgent de un mecanism permanent de relocare la nivelul UE, cu participarea obligatorie a tuturor statelor membre, pentru un număr suficient de persoane care au

nevoie de protecție internațională; consideră că acest mecanism de relocare obligatoriu trebuie activat rapid și automat, pe baza unor criterii corecte echitabile, obiective, măsurabile și identificabile, pentru statele membre, luând în același timp în considerare, pe cât posibil, și preferințele refugiaților;

12. salută propunerea legislativă a Comisiei privind un mecanism de relocare permanent, pe baza articolului 78 alineatul (2) din TFUE, precum și faptul că, în cursul lunii septembrie, la reuniunile Consiliului Justiție și Afaceri Interne, miniștrii din statele membre au reușit să ajungă la un acord cu privire la relocarea de urgență, din Italia și Grecia, a 40 000 de persoane care aveau în mod evident nevoie de protecție internațională, precum și la relocarea suplimentară de 120 000 de persoane; îndeamnă Comisia și statele membre să ia în considerare prevederile stabilite în Directiva 2001/55/CE a Consiliului pentru acordarea de protecție temporară în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate și în special considerentul 20 din directivă, dar reamintește că, din moment ce directiva menționată nu a fost niciodată activată, Comisia trebuie să prezinte o revizuire a dispozițiilor directivei pentru o mai bună implementare la nivelul UE a unui mecanism de solidaritate și să introducă un instrument pentru un răspuns imediat, sigur și legal la crizele urgente cauzate de refugiați; cere totodată, în acest context, o definiție clară a ceea ce constituie un „aflux masiv” de refugiați;
13. subliniază că unul dintre cele mai mari dezechilibre ale politicii UE în materie de migrației se înregistrează în țările de la frontierele terestre și maritime externe ale UE care se confruntă cu un aflux mai mare de persoane ce necesită protecție internațională și în țările de la frontierele interne ale UE, precum Germania și Suedia, care au primit 43 % din totalul cererilor de azil depuse în UE în 2014; solicită, așadar, statelor membre și Comisiei să revizuiască semnificativ Regulamentul Dublin III, pentru a atenua presiunea bruscă și disproporționată creată de migrație asupra unui număr tot mai mare de state membre, în special asupra țărilor situate la frontierele externe ale UE, țări care sunt zilnic expuse direct fluxurilor de migranți, fără a submina securitatea frontierelor externe ale Uniunii;
14. consideră că migrația legală nu este o povară socioeconomică, ci mai degrabă o oportunitate care poate avea o contribuție pozitivă la societate, consideră, de asemenea, că crearea unor rute legale pentru a ajunge în UE ar putea contribui la combaterea rețelelor criminale de traficanți de migranți și ar reduce numărul de vieți pierdute pe mare; subliniază, prin urmare, că pentru persoanele care au nevoie de protecție internațională ar trebui să fie disponibil un acces sigur și legal în UE; subliniază necesitatea unui program de relocare obligatoriu, care să asigure relocarea unui număr semnificativ de refugiați și invită UE și statele membre să folosească posibilitățile oferite de legislația existentă, să creeze alte instrumente, mecanisme structurate și proceduri transparente și accesibile pentru a intra în UE, cum ar fi vizele umanitare la ambasadele și birourile consulare ale UE din țările de origine sau țările de tranzit;
15. invită UE și statele membre și țările candidate să ofere un cadru internațional pentru dialog și o dezbatere cuprinzătoare privind migrația cu țările terțe de origine și de tranzit, în vederea unei solidarități și cooperări mai strânse cu UE și să trateze cauzele profunde ale migrației; salută în acest sens, viitorul summit de la Valletta, prevăzut pentru noiembrie 2015, în strânsă cooperare cu partenerii africani, care va reprezenta o bază pentru adoptarea viitoarelor acorduri-cadru pentru soluționarea cauzelor profunde ale migrației; invită Comisia și statele membre să continue să promoveze soluționarea

conflictelor în țările de origine, să consolideze capacitatea țărilor de tranzit și să se asigure că sunt canalizate fonduri în proiectele adecvate, ceea ce va conduce la stoparea exploatarei resurselor umane și naturale și la îmbunătățirea sănătății, educației, industriei și infrastructurilor pentru a crea locuri de muncă și a crește șansele la un viitor demn în țările de origine ale migranților;

16. invită Comisia și statele membre să se asigure că implementarea Directivei privind returnarea se desfășoară concomitent cu respectarea procedurilor, standardelor și drepturilor fundamentale ale omului, care permit Europei să garanteze tratamentul uman și demn al persoanelor repatriate, în conformitate cu principiul nereturnării; îndeamnă UE și statele membre să acorde o atenție deosebită cazurilor de azil legate de posibile persecuții politice, astfel încât să se prevină orice returnare care ar putea implica o încălcare a drepturilor omului în țara de origine sau într-o țară terță;
17. invită UE să își consolideze în continuare acordurile-cadru deja în vigoare, precum Politica europeană de vecinătate, Procesul de la Khartoum și Procesul de la Rabat; subliniază că trebuie acordată importanța cuvenită pentru situațiile de prelungire a statutului de refugiat, care, dacă nu sunt gestionate, ar putea avea ca rezultat fluxuri permanente și din ce în ce mai mari de persoane care traversează ilegal Marea Mediterană, punându-și viața în pericol;
18. deplânge faptul că în anumite state membre au avut loc o serie de fraude și nereguli administrative grave în gestionarea anumitor centre de primire ale solicitanților de azil, deseori săvârșite cu implicarea grupărilor de criminalitate organizată, ceea ce a dus atât la utilizarea abuzivă a fondurilor europene, cât și la înrăutățirea condițiilor de viață și a protecției drepturilor omului în cazul migranților;
19. invită UE și toate statele membre să oprească construcția de ziduri, să le dărâme pe cele existente și să înceteze orice cooperare vizând construirea de ziduri în țări terțe pentru a îi opri pe migranți să ajungă în UE sau în alte teritorii;
20. invită statele membre să înființeze programe naționale de asistență pentru integrare, să aloce resurse și un sprijin adecvat și să îmbunătățească aplicarea Principiilor de bază comune pentru politica de integrare a imigranților în UE; invită Comisia să consolideze rolul Rețelei de puncte de contact naționale pentru integrare și al Forului european pentru integrare ca platforme de dialog, pentru a asigura o mai bună integrare și schimburi de practici promițătoare în statele membre;
21. invită UE și statele membre să aplice măsuri eficiente pentru a găsi soluții la problema xenofobiei și a infracțiunilor motivate de ură din ce în ce mai răspândite, măsuri care se bazează pe educație și prevenție, precum și pe pedepsirea tuturor formelor de violență și discriminare, inclusiv a discursurilor de incitare la ură.

**REZULTATUL VOTULUI FINAL  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

<b>Data adoptării</b>	15.10.2015
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 23 -: 0 0: 3
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Marina Albiol Guzmán, Margrete Auken, Beatriz Becerra Basterrechea, Soledad Cabezón Ruiz, Pál Csáky, Eleonora Evi, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Svetoslav Hristov Malinov, Notis Marias, Edouard Martin, Marlene Mizzi, Julia Pitera, Gabriele Preuß, Sofia Sakorafa, Yana Toom, Bodil Valero, Jarosław Wałęsa, Cecilia Wikström
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Jérôme Lavrilleux, Michèle Rivasi, Ángela Vallina, Axel Voss
<b>Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final</b>	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Emilian Pavel, Vladimir Urutchev, Julie Ward