



Odbor za peticije

2015/2095(INI)

26.10.2015

MNENJE

Odbora za peticije

za Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

o razmerah v Sredozemlju in potrebi po celostnem pristopu EU k migraciji
(2015/2095(INI))

Pripravljalnica mnenja: Marlene Mizzi

POBUDE

Odbor za peticije poziva Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. pozdravlja zavezanost Komisije sprejetju ukrepov, da bi se odzvala na krizo v Sredozemlju, kakršne doslej še ni bilo, in izboljšala upravljanje migracij z vseh vidikov, in sicer z okrepitvijo svoje migracijske politike in s sprejetjem strateške evropske agende o migracijah; je v zvezi s tem seznanjen z močnim protestnim odzivom javnosti na pomanjkljivosti migracijske politike; meni, da bi bila ustrezno financirana ter dosledno in takoj izvajana evropska agenda o migracijah pomemben prvi ukrep za reševanje človeških življenj, izboljšanje dostopa do mednarodne zaščite, zagotavljanje pravične delitve odgovornosti in solidarnosti ter odpravo nepravilnosti v obstoječem sistemu; poziva Komisijo, naj ga dejavno vključi v oblikovanje prihodnjih migracijskih politik in pri tem upošteva vsa njegova priporočila in se posvetuje z vsemi ustreznimi deležniki v procesu sprejemanja odločitev, tudi z mednarodnimi organizacijami, kot je Visoki komisariat Združenih narodov za begunce (UNHCR), in organizacijami za pomoč migrantom in beguncem;
2. poudarja, da se številne peticije državljanov EU nanašajo na vrsto tem, povezanih s kriznimi razmerami v Sredozemlju in tragično izgubo življenj v morju, in poziva Evropsko unijo, naj se hitro in odločno odzove z ukrepi za izboljšanje teh razmer in odpravo nezakonitih dejanj, s katerimi se kršijo človekove pravice in načelo pravne države; poudarja, da vlagatelji peticij izražajo splošne pomisleke v zvezi: s pomanjkljivostmi pri izvajanju evropske azilne in migracijske zakonodaje ter neučinkovitostjo veljavne uredbe Dublin III; s pomanjkanjem celovite migracijske politike EU in neizvajanjem načela solidarnosti, zaradi česar je nesorazmerni delež bremena na državah članicah prejemnicah; s kršitvami temeljnih pravic, zaradi katerih prihaja do zavračanja ljudi na morju, zavrnitev vstopa na mejah in nezakonitih takojšnjih izgonov; in potrebo po okrepljenih prizadevanjih na evropski ravni za boj proti ksenofobiji in nestrpnosti, spoštovanju pravic migrantov, prosilcev za azil in beguncev ter spodbujanju njihovega vključevanja v EU;
3. poudarja, da EU in njene države članice glede na obsežnost nedavnih tragedij in alarmantno povečanje nezakonitih prihodov ter smrtnih žrtev na morju (po podatkih Združenih narodov je bilo v prvi polovici tega leta 100 000 novih prihodov) teh razmer ne morejo več zgolj opazovati, temveč morajo prevzeti vodilno politično vlogo v razpravi ter sprejeti konkretne in specifične ukrepe, da bi v celoti podprle agendo Komisije o migracijah;
4. poziva k vzajemnemu priznavanju odločb o azilu med državami članicami, ne le v primerih negativnih odločb, temveč tudi pri odobritvi vloge za azil, s čimer bi pravilno izvajale določbe člena 78(2)(a) PDEU, ki poziva k enotnemu statusu azila, ki velja v celotni Uniji;
5. poudarja, da je treba ukrepe EU, tudi tiste, ki jih sprejmejo njeni posamezni organi in agencije, redno spremljati in ocenjevati glede na obstoječe razmere, po potrebi pa jih je treba tudi prilagajati ali krepiti, da bi zagotovili dosledni prenos skupnega evropskega azilnega sistema v državah članicah, boljše upravljanje azilnega sistema in prehod na

bolj praktične in konkretne oblike solidarnosti, pravično delitev odgovornosti in spoštovanje temeljnih pravic;

6. odločno poziva EU, naj še naprej krepi operacijo Triton, da bo na enaki ravni kot operacija Mare Nostrum; poziva Komisijo, naj zagotavlja nenehno finančno podporo in pregledno spremljanje agencije FRONTEX in njenih operativnih stroškov in dejavnosti;
7. poudarja, da je treba izboljšati in na podlagi centraliziranega mehanizma EU za upravljanje migracij usklajevati spremljanje, zbiranje in analizo podatkov o migracijskih tokovih in vzorcih pri prečkanju morja med EU in afriškimi državami, s čimer bi zagotovili redna ocenjevalna poročila in povečali skladnost, načrtovanje in krizno upravljanje ter na ta način prispevali k sprožitvi zgodnjih opozorilnih sistemov na ravni EU in se pravočasno odzvali na morebitne prihodnje humanitarne krize zaradi migracij;
8. poziva EU in njene države članice, naj nemudoma sprejmejo celovito evropsko migracijsko in azilno politiko, ki bo temeljila na spoštovanju človekovih pravic in dostojanstva, mednarodnih standardov in vrednot, na katerih je bila Unija zgrajena, in pravic iz Listine EU o temeljnih človekovih pravicah; poudarja, da je treba konkretno izvajati člen 80 PDEU, ki določa, da za politike Unije velja načelo solidarnosti in pravične delitve odgovornosti med državami članicami, tudi na finančnem področju; poudarja, da morajo biti evropske in nacionalne migracijske politike popolnoma v skladu s konvencijo Združenih narodov iz leta 1951 o statusu beguncev in dodatnim protokolom k tej konvenciji ter upoštevati načelo nevračanja;
9. opozarja pred čedalje večjim številom nezakonitih takojšnjih izgonov, denimo na ograjenih mejah z Marokom v španskih enklavah Ceuta in Melilla ter odločno zavrača takšno ravnanje, saj pomeni kršitev človekovih pravic in načelo pravne države; opozarja tudi na primere prisilnega izгона v države, ki niso članice EU in države izvora, v katerih se ljudje znajdejo brez dokumentov in jih ne morejo zapustiti;
10. izraža zaskrbljenost, ker je med migranti in begunci v Sredozemlju veliko število otrok, tudi mladoletnikov brez spremstva, ki so še posebej ranljivi; poziva EU in njene države članice, naj spoštujejo načelo najboljšega interesa otroka, vključno s potrebo po zagotovitvi ustrezne obravnave in dostopa do otrokom prijaznih azilnih postopkov, naj se izognejo premestitvam mladoletnih oseb brez spremstva, če to ni v njihovem najboljšem interesu, in upoštevajo možnosti združitve družin ter varstvo in zaščito otroka;
11. meni, da agenda Komisije vsebuje pomembne ukrepe, zlasti ukrepe za reševanje človeških življenj, urgentne ukrepe, ukrepe za boj proti tihotapskim omrežjem in temeljnim vzrokom migracij, vendar obenem poudarja, da ta agenda ne bo zaustavila trenutnih migracijskih tokov, zato nujno potrebujemo stalen in za mehanizem EU za premestitev zadostnega števila ljudi, ki potrebujejo mednarodno zaščito, ki bo za vse države članice zavezujoč; meni, da je treba ta zavezujoči mehanizem za premestitve vzpostaviti čim prej in samodejno na podlagi meril, ki morajo biti pravična, jasna, objektivna, merljiva in opredeljiva za države članice in ki bodo po možnosti upoštevala preference beguncev;
12. pozdravlja zakonodajni predlog Komisije za stalni krizni mehanizem za premestitev na

podlagi člena 78(2) PDEU in sporazum, dosežen na septembrskem srečanju ministrov držav članic v okviru Sveta za pravosodje in notranje zadeve, o nujni premestitvi 40.000 oseb, ki jasno potrebujejo mednarodno zaščito, iz Italije in Grčije, in o dodatni premestitvi 120.000 oseb; poziva Komisijo in države članice, naj upoštevajo določbe iz Direktive Sveta 2001/55/ES o dodelitvi začasne zaščite v primeru množičnega prihoda razseljenih oseb, zlasti njene uvodne izjave 20, vendar opozarja, da mora Komisija predlagati pregled določb te direktive, da bi zagotovili boljše izvajanje mehanizma EU za solidarnost in vzpostavili orodje za takojšen, varen in zakonit odziv na nujno begunsko krizo; pri tem poziva tudi k jasni opredelitvi „množičnega prihoda“ beguncev;

13. poudarja, da je migracijska politika EU bistveno neuravnotežena v tem smislu, da se države na zunanjih pomorskih in kopenskih mejah soočajo z velikim tokom ljudi, ki potrebujejo mednarodno zaščito, in države na notranjih mejah EU, denimo Nemčija in Švedska, ki sta leta 2014 prejeli 43 % vseh prošenj za azil v EU; zato poziva države članice in Komisijo, naj zagotovijo smotrni pregled uredbe Dublin III, da bi olajšale nenadno in nesorazmerno breme migracij, s katerim se sooča čedalje več držav članic, zlasti države na zunanjih mejah EU, ki so vseskozi neposredno izpostavljene migracijskim tokovom brez ogrožanja varnosti zunanjih meja Unije;
14. meni, da zakonito priseljevanje ni družbenoekonomsko breme, temveč priložnost, ki lahko pozitivno prispeva k družbi, in da bi lahko z vzpostavitvijo zakonitih poti v EU podprli boj proti kriminalnim mrežam tihotapcev in zmanjšali število smrtnih žrtev na morju; zato poudarja, da bi morali osebam, ki potrebujejo mednarodno zaščito, omogočiti varen in zakonit dostop do EU; poudarja, da je potreben obvezen program za preselitev, s katerim bomo lahko zagotovili preselitev znatnega števila beguncev, in poziva EU in njene države članice, naj uporabijo obstoječe možnosti v okviru veljavne zakonodaje za vzpostavitev drugih orodij, strukturiranih mehanizmov ter preglednih, dostopnih postopkov za vstop v EU, na primer humanitarnih vizumov na veleposlaništvih in konzularnih predstavništvih EU v državah izvora ali tranzitnih državah;
15. poziva EU, njene države članice in države kandidatke, naj zagotovijo mednarodni okvir za dialog in celovito razpravo o migracijah s tretjimi državami izvora in tranzitnimi državami, s čimer bi zagotovili tesnejšo solidarnost in sodelovanje z EU in odpravili temeljne vzroke za migracije; v zvezi s tem pozdravlja vrh v Valletti, ki bo potekal novembra 2015, v tesnem sodelovanju z afriškimi partnerji, ki bo podlaga za sprejetje prihodnjih okvirnih sporazumov za odpravo temeljnih vzrokov za migracije; poziva Komisijo in države članice, naj si še naprej prizadevajo za reševanje konfliktov v državah izvora in krepitev zmogljivosti tranzitnih držav ter zagotovijo, da bodo sredstva namenjena pravih projektov za odpravo izkoriščanja ljudi in naravnih virov ter izboljšanje zdravstva, izobraževanja, industrije in infrastrukture, da se bodo ustvarjala delovna mesta in izboljšale možnosti za dostojno prihodnost v državah, iz katerih prihajajo migranti;
16. poziva Komisijo in države članice, naj zagotovijo, da se bo direktiva o vračanju izvajala v skladu s postopki, standardi in temeljnimi človekovimi pravicami, ki bodo Evropi omogočili zagotavljanje humane in dostojne obravnave povratnikov v skladu z načelom nevračanja; poziva EU in njene države članice, naj posebno pozornost namenijo prošnjam za politični azil oseb, ki jim morda grozi politični pregon, da preprečili

vračanje ljudi, ki jim lahko v državah izvora grozi kršenje človekovih pravic;

17. poziva EU, naj dodatno okrepi že vzpostavljene okvirne sporazume, kot so evropska sosedstva politika, kartumski proces in rabatski proces; poudarja, da je treba ustrezno obravnavati dolgotrajno begunstvo, ki lahko v nasprotnem primeru privede do nenehnih in povečanih tokov nezakonitega in življenjsko nevarnega prečkanja Sredozemskega morja;
18. obžaluje, da so bile v nekaterih državah članicah pri vodenju določenih sprejemnih centrov za prosilce za azil storjene številne resne goljufije in upravne nepravilnosti, v kar so bile pogosto vpletene organizirane kriminalne mreže, zaradi česar je prišlo do zlorabe evropskih sredstev in dodatnega poslabšanja življenjskih pogojev in zaščite človekovih pravic migrantov;
19. poziva EU in vse države članice, naj zaustavijo gradnjo zidov, porušijo obstoječe zidove in prenehajo sodelovanje v okviru gradnje zidov v tretjih državah z namenom preprečitve prihoda migrantov v EU ali na druga ozemlja;
20. poziva države članice, naj oblikujejo nacionalne programe za podpiranje vključevanja, dodeljujejo ustrezna sredstva in pomoč in izboljšajo izvajanje skupnih osnovnih načel politike vključevanja priseljencev v Evropski uniji; poziva Komisijo, naj okrepi vlogo mreže nacionalnih kontaktnih točk za vključevanje in evropskega foruma za vključevanje kot platform za dialog, ki bo zagotovil boljše vključevanje in izmenjave obetavnih praks med državami članicami;
21. poziva EU in države članice, naj izvajajo učinkovite ukrepe za boj proti ksenofobiji in kaznivim dejanjem iz sovraštva, in sicer na podlagi izobraževanja in preventive ter tudi s kaznovanjem vseh oblik nasilja in diskriminacije, tudi sovražnega govora.

**IZID KONČNEGA GLASOVANJA
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

Datum sprejetja	15.10.2015
Izid končnega glasovanja	+: 23 -: 0 0: 3
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Marina Albiol Guzmán, Margrete Auken, Beatriz Becerra Basterrechea, Soledad Cabezón Ruiz, Pál Csáky, Eleonora Evi, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Svetoslav Hristov Malinov, Notis Marias, Edouard Martin, Marlene Mizzi, Julia Pitera, Gabriele Preuß, Sofia Sakorafa, Yana Toom, Bodil Valero, Jarosław Wałęsa, Cecilia Wikström
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Jérôme Lavrilleux, Michèle Rivasi, Ángela Vallina, Axel Voss
Namestniki (člen 200(2)), navzoči pri končnem glasovanju	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Emilian Pavel, Vladimir Uručev (Vladimir Urutchev), Julie Ward