



Odbor za predstavke

2015/2326(INI)

22.4.2016

MIŠLJENJE

Odbora za predstavke

upućeno Odboru za pravna pitanja

o praćenju primjene zakonodavstva Unije: godišnje izvješće za 2014.
(2015/2326(INI))

Izvjestiteljica za mišljenje: Cecilia Wikström

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za predstavke poziva Odbor za pravna pitanja da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. ponavlja da su problemi s provedbom i izvršenjem zakonodavstva EU-a dugotrajni i podupire djelotvornu primjenu zajedničkih pravila EU-a u državama članicama, što je od ključne važnosti za jačanje vjerodostojnosti Unije i za ispunjavanje očekivanja građana u pogledu koristi koje oni od EU-a mogu imati;
2. ističe ključnu ulogu Komisije u nadzoru primjene zakonodavstva EU-a i podnošenju godišnjeg izvješća Parlamentu i Vijeću; poziva Komisiju da i dalje ima aktivnu ulogu u osmišljavanju raznih sredstava za poboljšanje provedbe, izvršenja i poštovanja zakonodavstva EU-a u državama članicama te da u svom godišnjem izvješću uz podatke o provedbi direktiva EU-a dostavi i podatke o provedbi uredbi EU-a;
3. priznaje da Parlament isto tako ima ključnu ulogu zahvaljujući političkom nadzoru mjera Komisije za izvršenje zakonodavstva, analizi godišnjih izvješća o praćenju provedbe zakonodavstva EU-a i usvajanju relevantnih parlamentarnih rezolucija; preporučuje da Parlament da dodatni doprinos pravovremenom i točnom prenošenju zakonodavstva EU-a tako što će svoje stručno znanje o zakonodavnom procesu donošenja odluka zahvaljujući prethodno uspostavljenim vezama podijeliti s nacionalnim parlamentima;
4. podsjeća na važnost predstavki i pitanja koje Parlament prima na osnovi članka 227. UFEU-a, a zbog kojih Komisija protiv pojedine države članice često pokreće postupak za utvrđivanje povrede; ističe da su pojedinačne pritužbe građana jedan od glavnih izvora za utvrđivanje problema i otkrivanje nedostataka i povreda zakonodavstva EU-a u državama članicama te izvor informacija za Komisiju; napominje da su i 2014. javnost, poduzeća, nevladine organizacije i ostale organizacije bili vrlo aktivni u izvješćivanju o mogućim povredama zakonodavstva EU-a pa je 2014. ukupan broj pritužbi porastao za oko 5,7 %, a u okviru programa EU Pilot otvoreno je oko 1 208 novih predmeta; u isto vrijeme prima na znanje broj obrađenih pritužbi i predmeta iz programa EU Pilot 2014. godine i smatra da je stopa obrade predmeta iz programa EU Pilot u visini od 75 % brz i djelotvoran način rješavanja problema;
5. priznaje utjecaj djelotvorne primjene zakonodavstva EU-a na jačanje vjerodostojnosti institucija Europske unije; cijeni važnost koju je Komisija u svojim godišnjim izvješćima dala predstavkama građana, poduzeća i organizacija civilnog društva kao važnom sekundarnom sredstvu za praćenje primjene zakonodavstva EU-a i utvrđivanje mogućih rupa u zakonima kroz izravno izražavanje stajališta građana o vlastitim pogledima i iskustvima, uz primarne načine demokratskog načina izražavanja: izbore i referendum, temeljno pravo upisano u Ugovor iz Lisabona i važan dio europskog građanstva;
6. ističe da razlike u provedbi i prijenosu zakonodavstva EU-a u državama članicama predstavljaju trajne prepreke za poduzeća i građane, posebno one koji žele iskoristiti prednosti unutarnjeg tržišta i živjeti, raditi, poslovati ili studirati u drugoj državi članici; ističe da kašnjenje u prijenosu negativno utječe i na pravnu sigurnost; ponavlja svoj stav da bi Komisija od pridržavanja zakonodavstva EU-a trebala napraviti istinski politički prioritet kroz djelotvornu suradnju s institucijama, osobito s Vijećem, posebno s pomoću

sustavne upotrebe korelacijskih tablica, te s državama članicama i drugim zainteresiranim stranama; naglašava da je primarna odgovornost država članica ispravna provedba i primjena zakonodavstva Europske unije;

7. prima na znanje administrativna jamstva koja su na raspolaganju podnositeljima pritužbi, kao što su pravodobno pružanje informacija i obavijesti o njihovim pritužbama, što je zatražio i Odbor za predstavke u svojem mišljenju iz 2015. o navedenom izvješću; nasuprot tome, izražava žaljenje zbog kašnjenja odgovora Komisije o brojnim predstavkama kad se od nje traži da dostavi mišljenje te poziva Komisiju da poboljša postojeću praksu kako bi građane pravovremeno i na odgovarajući način obavještavala o mjerama i koracima poduzetima kao odgovor na obradu pritužbi; ističe da velik broj primljenih predstavki ni na koji način ne smije ugroziti kvalitetu obrade predstavki, koja se obavlja na pojedinačnoj osnovi;
8. napominje pozitivan učinak projekta EU Pilot na razmjenu informacija između Komisije i država članica te na rješavanje problema povezanih s primjenom zakonodavstva EU-a na nacionalnoj razini te traži od Komisije da posebnu pozornost usmjeri na stvarno izvršenje i interno preispitivanje odluka donesenih tijekom postupka u okviru projekta EU Pilot; ističe da se time mogu pružiti dragocjene informacije za predstavke koje se još obrađuju i poziva Komisiju da podnositelje predstavki uključi u obradu predmeta iz programa EU Pilot koji su rezultat predstavki, između ostalog i kako bi se olakšao dijalog između podnositelja predstavki i relevantnih nacionalnih tijela; pozdravlja sve veće napore država članica u rješavanju postupaka za utvrđivanje povrede prije pokretanja sudskog postupka; napominje da prethodne odluke pomažu da se razjasne pitanja o primjeni zakonodavstva EU-a i da se njima mogu spriječiti postupci za utvrđivanje povrede;
9. poziva Parlament, a posebno Odbor za predstavke, da potiče kampanje jačanja svijesti o sustavu pritužbi građana zbog povrede zakonodavstva Europske unije, projektu EU Pilot i postupcima za utvrđivanje povrede, te da u tom smislu potakne veće korištenje informacija i olakša im javni pristup na internetskim stranicama Parlamenta;
10. pozdravlja predanost koju su službe Komisije pokazale u pogledu poboljšanja razmjene informacija s Odborom za predstavke i ponavlja svoj zahtjev za bolju međusobnu komunikaciju, posebno u pogledu načina na koji Komisija pokreće i vodi postupke za utvrđivanje povrede, uključujući postupak u okviru programa EU Pilot, te poduzimanja napora kako bi se Odboru za predstavke dostavljale informacije u razumnom vremenskom okviru, čime bi mu se omogućilo da učinkovitije odgovara na zahtjeve građana; podsjeća na svoje opetovane pozive Komisiji da u praćenju i zakonodavnom radu uzima u obzir izvješća i zaključke Odbora za predstavke;
11. pozdravlja činjenicu da je Komisija poboljšala informiranje građana o njihovim pravima i prikladnim mehanizmima pravne zaštite uz pomoć internetskih stranica, baza podataka, jednostavnijih obrazaca za podnošenje pritužbi i sredstava za rješavanje problema na internetu, a kojima je svrha povećavanje transparentnosti; u tom smislu pozdravlja bolju dostupnost odluka u vezi s utvrđivanjem povrede na internetu i obnovljenu internetsku stranicu „Primjena prava EU-a” na portalu Europa i „Europa portal Your rights” („Portal Europa – Vaša prava”), kojima se građanima daju relevantne informacije o tome kako se zakonodavstvo EU-a primjenjuje u državama članicama i kako se podnose pritužbe; ističe da su potrebne dodatne mjere za osiguravanje boljeg pristupa informacijama o primjeni

zakonodavstva EU-a i instrumentima za rješavanje problema te za bolje rješavanje pritužbi građana i poduzeća Europske unije o povredama zakonodavstva EU-a;

12. poziva Komisiju da međusobno poveže sve portale, pristupne točke i informativne internetske stranice u jedinstveni portal kojim će se građanima omogućiti jednostavan pristup obrascima za podnošenje pritužbe na internetu i lako razumljivim informacijama o postupcima za utvrđivanje povrede; nadalje, poziva Komisija da u iduće izvješće o praćenju uvrsti detaljnije informacije o korištenju tih portala;
13. žali zbog činjenice da predstavke građana EU-a i dalje ukazuju na povrede zakonodavstva EU-a; ističe da se predstavke uglavnom tiču navoda o kršenju zakonodavstva EU-a u području temeljenih prava, između ostalog i prava pripadnika manjina i osoba s invaliditetom, o diskriminaciji, što podrazumijeva i diskriminaciju zbog državljanstva, te o unutarnjem tržištu, slobodi kretanja, prijevozu, okolišu, obrazovanju, zapošljavanju i zdravstvenoj skrbi; smatra da su te predstavke dokaz da još uvijek postoje česti i rašireni slučajevi kasnog ili nepotpunog prenošenja ili krive primjene zakonodavstva EU-a te ističe da države članice trebaju učinkovito provoditi i izvršavati zakonodavstvo EU-a i donositi zakone uz puno poštovanje temeljnih vrijednosti i načela upisanih u ugovore i Povelju Europske unije o temeljnim pravima; poziva države članice na to da suštinski poboljšaju kvalitetu razmjene informacija s Odborom za predstavke i pojašnjenja koja dostavljaju; naglašava potrebu za uravnoteženim dijalogom s predstavnicima država članica na sjednicama Odbora za predstavke o predstavkama koje se razmatraju; predlaže djelotvornije uključivanje preventivnih mehanizama;
14. podsjeća da fizičke osobe u svojim predstavkama često upućuju na područje policijske i pravosudne suradnje u kaznenim stvarima (ranije poznato kao „treći stup”); primjećuje da se trajni nedostaci kao što su dugotrajni postupci na nacionalnim sudovima o pitanjima koja se tiču prava EU-a često utvrđuju kao problemi pri obradi raznih peticija; ističe da su presude Suda Europske unije koje se donose u prethodnom postupku korisne i prikladne smjernice za te slučajeve i žali zbog toga što nacionalni sudovi rijetko koriste to sredstvo; stoga pozdravlja širenje nadležnosti Komisije na policijsku i pravosudnu suradnju od 1. prosinca 2014.; podsjeća da su razmatranje i obrada predstavki neovisni i drugačije vrste od nacionalnih pravosudnih postupaka;
15. naglašava da je važno da Komisija usvoji provedbene planove kako bi se državama članicama pružili potpora i savjeti u pogledu pravovremenog, jasnog i ispravnog prenošenja direktiva EU-a, što je neophodno za djelotvorno i održivo funkcioniranje EU-a; pozdravlja važnost koja se pridaje programu za bolju regulativu i prima na znanje praćenje primjerenosti propisa EU-a uz pomoć programa REFIT u godišnjem izvješću o praćenju primjene zakonodavstva EU-a; poziva Komisiju da aktivno uključi sve dionike, između ostalog i socijalne partnere, udruge potrošača, nevladine organizacije i poduzeća u procjenu utjecaja zakonodavstva EU-a, da obavi *ex ante* procjenu proporcionalnosti i supsidijarnosti, a da u fazi *ex post* prati provedbu; poziva Komisiju da u svoju ocjenu uključi mjerenje i smanjenje administrativnog opterećenja građana i da uzme u obzir širi gospodarski i socijalni utjecaj zakonodavstva EU-a te njegov utjecaj na okoliš, kao i da razmotri koristi i vrijednosti zakonodavstva EU-a; podsjeća Komisiju na to da primjenjuje načelo jednakog postupanja prema državama članicama i da bude nepristrana pri kontroli primjene zakonodavstva EU-a; pozdravlja poboljšanu kvalitetu zakonodavstva EU-a i nada se pozitivnom utjecaju na niz podnesenih predstavki;

16. ističe da bi Komisija trebala imati odvažniji pristup pri razmatranju predstavki koje se tiču temeljnih prava, imajući pritom u vidu načelo supsidijarnosti.

**REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

Datum usvajanja	19.4.2016
Rezultat konačnog glasanja	+: 26 -: 0 0: 4
Zastupnici nazočni na konačnom glasanju	Marina Albiol Guzmán, Margrete Auken, Alberto Cirio, Pál Csáky, Miriam Dalli, Rosa Estaràs Ferragut, Eleonora Evi, Peter Jahr, Rikke Karlsson, Jude Kirton-Darling, Notis Marias, Edouard Martin, Roberta Metsola, Marlene Mizzi, Julia Pitera, Gabriele Preuß, Eleni Theocharous, Jarosław Wałęsa, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka
Zamjenici nazočni na konačnom glasanju	Enrique Calvet Chambon, Kostadinka Kuneva, Miltiadis Kyrkos, Jérôme Lavrilleux, Julia Reda, Ángela Vallina, Rainer Wieland
Zamjenici nazočni na konačnom glasanju prema čl. 200. st. 2.	José Blanco López, Martina Dlabajová, Zbigniew Kuźmiuk